

민간투자제도 도입 20주년 기념 세미나  
**날릴만한 5조4천억, 재구조화로 잡다!**



# 거가대로 재구조화사업 변경실시협약 제

일시 : 2012. 11. 14(월) 13:00 장소 : 경남도청 도청회의실



# 목 차

- I 꿈의 바닷길, 거가대로 건설 개요
- II 개통하고 보니 재정폭탄
- III 재정폭탄 뇌관 제거
- IV 거가대로 재구조화 의의
- V 기타 (홍보)

# I . 꿈의 바닷길, 거가대로 건설 개요

## I - 1. 거가대로 민간투자사업 기본현황

### 사업구간

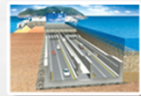
경남 거제시 장목면 ~ 부산시 강서구 가덕도

### 건설기간

 ~  (6년)

### 사업량

연장 8.2km, 왕복 4차로



침매터널 3.6km,



사장교 3.5km, 터널·도로 1.1km

### 사업비

19,831억원 ('10년 경상가 기준)



### 사업시행자

GK해상도로(주) ※ 대우건설 등 8개사 출자

### 주무관청

# I. 꿈의 바닷길, 거가대로 건설 개요

## I - 2. 주요 추진 경과



# II. 개통하고 보니 재정폭탄

## II - 1. 감사 청구, 검찰 고발 등 호된 질타

### 시민단체

- 민자사업 전반에 대한 공익감사 청구, “**거기대고 특혜비리**” **고발장**

### 의회, 언론

- 민자사업 특혜, 재정부담 과다 발생, **비싼 통행료**

### 당초 협약의 문제점, 심각성 인식하고 해결책 모색

1 중앙정부가 시작한 사업, 국비 지원과 통행료 부가세 면제 건의 →

**불가**

2 수 조원의 재정부담 대신 주무관청이 매입 → 일시에 많은 예산 확보

**불가**

3 민간사업자가 제출한 자금재조달 계획 검토

→ 자금재조달 **NO**, 사업조건 변경(재구조화) 요구



# II. 개통하고 보니 재정폭탄

## II - 2. 재구조화 개념

### 재구조화

민자사업을 추진하면서 실시협약을 통해 정한 **기존 틀을 완전히 변경**

### ▶ 거가대로 재구조화 내용

구 분	기 존	변 경
재정지원방식	운영수입보장(MRG)	비용보전(SCS)
보장내용	계획된 통행료수입의 미달액	운영수입 - 보장금액(조달비용, 운영비)
통행료결정	민간사업자(미인상시 재정부담)	주무관청
수익보장	사업수익률 12.5%	금리 4.72%
재정부담금	5조 5천억원	1천억원

# III. 재정폭탄 뇌관 제거

## III - 1. 아무도 가지 않은 가시밭길



공무원이 당연히 해야 될 일 아닌가요?

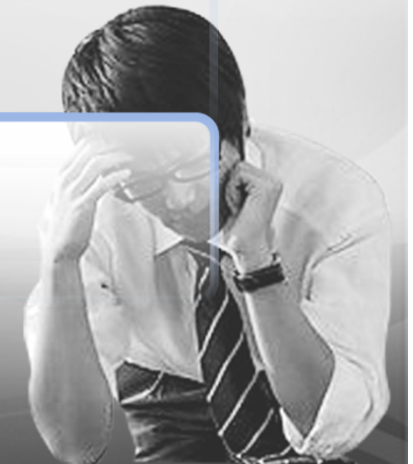
가 민간투자제도상 기존 절차



그렇다면 ... **MRG 낮추어 4,688억원 절감에 그쳐**

나 우리의 선택 : 민간투자제도를 앞서간 도전

- MRG 인하 비율 협의 대신 **MRG 폐지**를 요구



# III. 재정폭탄 뇌관 제거

## III - 2. 가시덤불을 하나하나 헤쳐 나가



### 1 공무원이 시작부터 끝까지 직접 협상

- 외부전문가와 공동으로 TF 구성하여 전문식견 자문 받아
- 2년간의 업무추진 : 사업시행자와 28회, 기획재정부와 20회



※ 여기서 잠깐!

- 타 민자사업 재구조화는 금융전문가 협상, 협상결과물 주무관청 승인



### 2 오로지 협상만으로 재구조화 완료

- 분쟁에 따른 변호사 선임 등 추가 비용 없고
- 분쟁 시 주무관청 패소에 따른 추가 부담 없음
- 중재 · 소송 : 용인 경전철, 서울 지하철9호선 등



# III. 재정폭탄 뇌관 제거

## III - 3. 끝까지 가시밭길

### 1 민간사업자와 주무관청은 동등한 당사자

- 시설물 준공과 운영에 대하여 법령에 의거 계약 체결
- 사업법인의 주주 변경 기회를 100% 활용
- 예비 주주 설득 4개월만에 동의, 치열한 협상 1년 6개월



### 2 기획재정부 협의를 통한 적정성 검토

- 기획재정부, 거가대로 재구조화 적정성 검토 필요 의견 제시
- KDI PIMAC “거가대로 최소운영수입보장금 완화방안 적정성 검토” 자문
- 민간투자제도상의 적정성 검토 결과 도출, 기획재정부 적극 동의
- 거가대로 사례, 민간투자제도 개선 및 재정부담 완화 성공모델로 파급



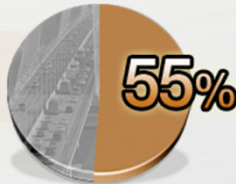
### 3 주민의 대표 지방의회 동의절차 거쳐

# III. 재정폭탄 뇌관 제거

## III - 4. 가시밭길을 완전히 벗어나

### 1 부풀려진 교통량 재설계하여 통행료수입 현실화

기존 통행량의



통행료수입의



### 2 민간사업자에게 최저 프리미엄과 최저 금리 보장

구 분	거가대로	타 사례 1	타 사례 2	타 사례 3
운영기간	37.25년	27년	30년	8.9년
1주당 5,000원	6,898원	7,493원	11,632원	9,007원
수익금리	4.72%	4.86%	5.09%	5.20%

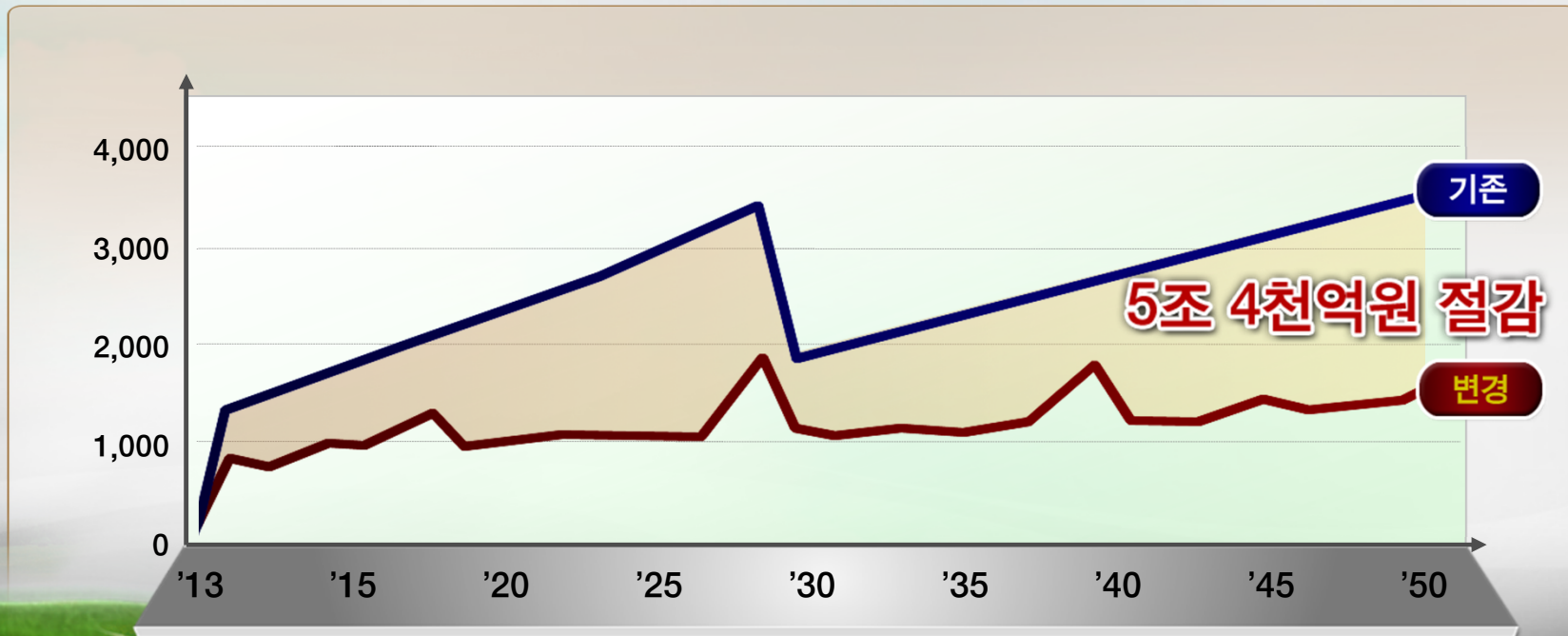
# III. 재정폭탄 뇌관 제거

## III - 4. 가시밭길을 완전히 벗어나

3

**5조 4천억 재정절감** : 재구조화 사례 중 최대

- 연 평균 부담액 : 1,465억원  → 27억원  (1,438억원 절감)



# IV. 거가대로 재구조화 의의



1

후손에게 넘어갈 빛  
우리손으로 직접 차단  
-수익내는 민자도로로 거듭 나는 계기



2

민자사업 제도보완 단초  
및 활성화 계기  
-MRC 민자사업의  
재정부담 완화를 모델



3

재구조화 성공을 위해  
시·도, 민·관이 협업, 정부 3.0 실천

# '서울신문

SEOUL.co.kr

2013년 11월 09일 토요일

## 거가대로 협약변경 혈세 5兆 아낀다

11일 KB자산운용 등과 체결  
투자원금 이자·적자분만 지원  
전국 민자사업 변경에 영향

수요예측 잘못으로 친분학적인  
재정부담 문제가 발생한 거가대로  
(부산 가덕도~경남 거제)의 자본  
재구조화 작업이 마무리돼 5조  
3000억원의 예산을 절감하게 됐  
다. 2010년 12월 14일 개통된 지 2  
년 10개월 만이다.

8일 부산시와 경남도 등에 따르  
면 허남식 부산시장과 홍준표 경남  
지사가 오는 11일 경남도청에서 민

거가대로 재구조화 사업 전후 비교

구분	기존	변경	비고
재정지원방식	수입보전 (MRG)	비용보전 (SCS)	
통행료조정	매년 물가상승률 반영 인상	주무관청 결정	
관리운영비	5907억원	5728억원	3%절감
수익보장	사업수익률 12.50%	금리 4.7%	
주주	대우건설 등 8개 건설사	KB자산운용	
재정보전금	5조 4586억원	1007억원	5조 3579억원 절감

자사업 신규 출자자인 KB자산운  
용. 관리운영권자인 GK해상도로  
대표 등과 거가대로 변경실시협약  
을 체결한다. 이번 변경협약으로 시  
도는 최소운영수익보장(MRG) 적  
용시 운영기간 40년 동안 5조 4586  
억원을 보전해줘야 하지만 비용보  
전방식(SCS)을 적용. 1007억원만

부담하면 된다. SCS는 투자 원금에  
대한 이자와 운영 적자분(운영비—  
통행수익)만 보전해 주는 방식이  
다. 특히 분쟁 없이 협상을 통해 재  
구조화한 전국 최초 사례로, 앞으로  
부산~김해경전철과 마창대교 등  
전국 민자사업에도 파급효과가 클  
것으로 전망된다.

민간사업자 주주는 거가대로를  
시공한 대우건설 등 건설사에서 금  
융기관 등 재무적 투자자로 교체된  
다. 물가인상률만큼 자동 인상되도  
록 했던 통행료 결정권은 주무관청  
이 갖게 된다. 사업수익률은 경상  
가 기준 12.5%에서 시중 은행금리  
수준인 4.7%로 인하된다. 2010년  
12월 개통한 거가대로는 현재 통행  
량이 예상치인 77.55%보다 낮은  
70%대에 그쳐 양시도는 2011년에  
만 464억원을, 지난해 603억원을  
운영사에 보전해줘야 했지만 지급  
을 미룬 채 협상을 해왔다.

부산 김정환 기자 jhkim@seoul.co.kr  
청원 강원식 기자 kws@seoul.co.kr



**감사합니다!**