

민간투자제도 도입 20주년 기념 세미나

민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

2014.11.5



□ SOC 포럼 소개

민간투자제도 도입 20주년
기념 세미나

안녕하십니까.

SOC 포럼 회장을 맡고 있는 GS건설 양동완입니다.

민간투자사업 제도 도입 20주년 기념행사에 참석 할 수 있는 기회를 주신 국회,
기획재정부, 공공투자관리센터 등 관련 담당자 분들께 다시 한번 감사의 뜻을 전합니다

SOC 포럼은 건설, 금융, 회계, 법률, 연구기관, 컨설팅사, SPC 담당자 등의
실질적인 민자사업 Player들을 중심으로 한 회원수 140여명의 순수 민간단체입니다.

지금까지 SOC 포럼은 민간투자사업 20년과 함께 걸어 오면서,

민간투자사업기본계획 개정 관련 검토, 새로운 민자사업 모델 개발, 자금재조달
등의 ISSUE 에 있어 민간투자사업 전문가 집단으로서 진정한 Opinion Leader
역할을 수행하였습니다.

이번 20주년 행사에서 더 나아가 미래의 40주년 행사에서도 더 커진 SOC포럼의 위상 및 역할을
기대하며 지금까지 SOC포럼 활동에 많은 도움을 주신 기획재정부, 국토해양부, PIMAC 등의
여러분들께 이 자리를 빌어 감사의 뜻을 전하는 바입니다.

목 차

1

민간투자사업 추진현황 및 성과

2

민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

3

민간투자사업 미래를 위한 제언

민간투자사업 추진현황 및 성과

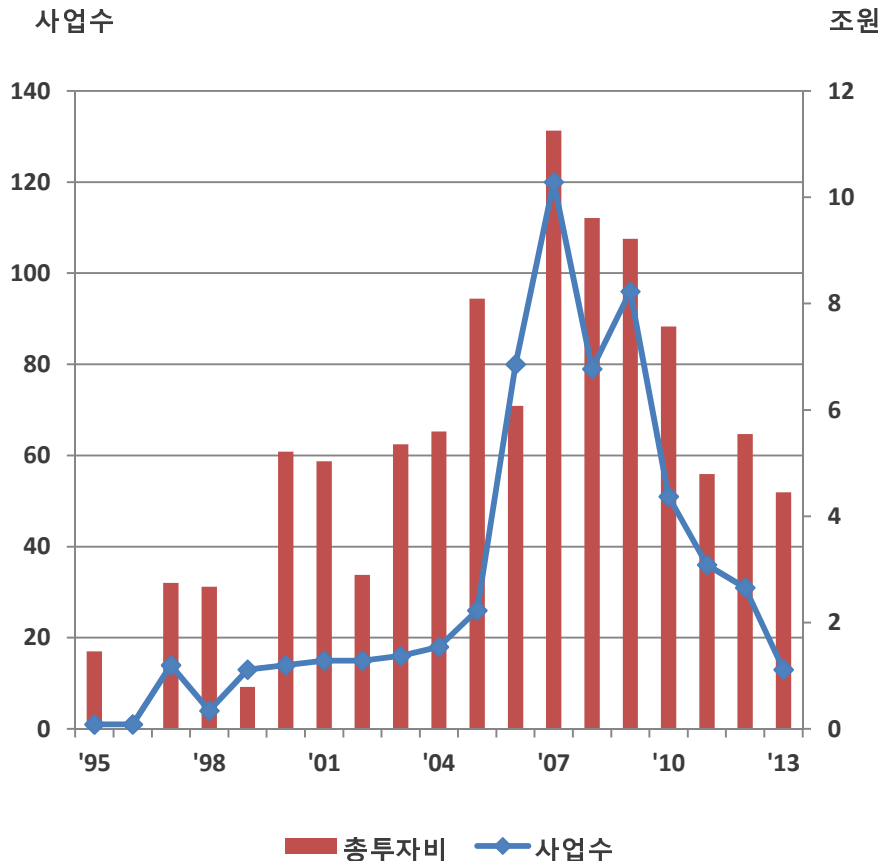
1. 민간투자사업 추진현황 및 성과

민간투자제도 도입 20주년
기념 세미나

민간투자사업이란

- 양질의 공공시설과 서비스를 앞당겨 향유
- 고용, 생산 유발효과에 따른 경기부양 촉진
- 민간의 창의와 효율성 발휘
- 재정건전성 확보

연도별 추진 사업 수 및 총투자비



주요 민간투자사업 추진 연혁

연도	내용
'94년	• 사회간접자본시설에 대한 민자유치촉진법 제정
'98년	• 사회간접자본시설에 대한 민간투자법으로 개정
'00년	• 인천공항고속도로 개통 • 천안논산고속도로 개통
'05년	• BTL 방식 도입, 적격성조사 제도 도입
'06년	• 부산 신항만 개항
'07년	• 인천공항철도 개통 • 국방부 총주관사 준공 (최초 BTL)
'09년	• 서울춘천고속도로 개통 • 인천대교 개통
'13년	• 거가대교 자금재구조화

1. 민간투자사업 추진현황 및 성과

민간투자제도 도입 20주년
기념 세미나

주요 민간투자사업 추진 현황(2009~2013년)

(단위: 억원)

구분	사업수		총투자비		구분	사업수		총투자비		
	개수	비중(%)	금액	비중(%)		개수	비중(%)	금액	비중(%)	
수익형	BTO	202	31.4	679,549	69.0	도로	83	12.91	414,844	42.12
	기타	11	1.7	188,508	1.9	철도	14	2.18	188,508	19.14
	소계	213	33.1	698,447	70.9	환경	167	25.97	121,025	12.29
임대형	BTL	430	66.9	286,401	29.1	교육	217	33.75	93,719	9.52
	소계	430	66.9	286,401	29.1	기타	162	25.19	166,752	16.93
합계	643	100	984,849	100	총합계	643	100	984,849	100	

추진 성과

- 민간투자사업은 적기준공, 총사업비 증액 없는 추진으로 국가경쟁력 및 국민편익 증대
(재정사업 평균 공사기간 고속도로 10년(민자고속도로 중장기 발전방안 연구,2012),
일반국도 평균 공기연장 22개월, 총사업비 7,854억 증가(서울지방국토관리청,2010),
철도 공기연장 평균 3년, 총사업비 6,874억 증가 (한국철도시설관리공단,2014))
- 국민경제 파급효과(1994~2009년, 556개사업), SOC발전방안연구,대한건설협회(2011)
(총생산유발 161조, 고용유발 109 만명, 부가가치 유발 62조원)
- 국채발행 대체 효과로 인한 GDP 대비 국채비율 매년 1~2.5% 축소,
(2008년 GDP대비 국가채무 308조원인 반면 민자사업을 재정사업으로 대체할 경우
국가채무 333조로 증가)

민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

1. 사업추진 장기화
2. 제도 운영의 유연성
3. 비현실적인 공공요금
4. 민간투자 전담 기구
5. 인식의 전환
6. (가칭) WorkOut制 도입

2. 민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

1 사업추진 장기화

ISSUE

- 국가 또는 지자체 선거로 단체장 변경시 사업내용 변경 또는 무기한 지연
 - 민자사업 평균 추진기간 10년 (예:도로사업)
 - 사업시행자의 사업추진 비용 계속 증가
- 주무관청의 사회, 정치적 필요에 의한 일방적 사업 조건 변경
 - 주무관청 Credit Risk 증가
- 사업시행에 대한 예측 가능성 감소
 - 제도 및 정책 등의 소급 적용 (수도권 통합요금제, 자금재조달 등)

개선 (안)

- 국가, 지자체가 기 수립한 정책은 일관성 있게 추진
- 적격성 통과 이후 주무관청 정책변경 등으로 중단된 사업에 대한 추진 비용 보전
- 민간투자사업 추진 절차 간소화 필요
 - ☞ 제도개선 진행 중
 - 1) 협상기간 단축
 - 2) 적격성조사 기간 단축(VFM제도)
 - 3) 민간투자사업심의위원회 간소화

2. 민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

2 제도 운영의 유연성

ISSUE

- 민간투자대상사업을 법으로 제한하여 다양성 제약 (열거주의 채택)
- 민간투자사업을 민간투자법, 시행령, 민간투자기본계획 등 과도할 정도의 세부사항 규정으로 자율성 제약
- 민간의 창의성 발휘 기회 부족

개선 (안)

- 포괄주의 방식 적용을 통해 시장의 필요성 (시장원리)과 주무관청의 판단에 의한 사업추진
 - ☞ 스페인 : 민간투자사업 형식에 대한 특정 규정 없어 다양한 형태 사업진행
 - ☞ 영국 : 사업시행조건의 구체적 조건 규정하지 않음(자기자본 비율 등)
 - ☞ 프랑스 : 모든 PPP사업은 행정법 및 별도의 개별 법령에 의해 수행

2. 민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

3 비현실적인 공공요금

ISSUE

- 원가 이하의 공공요금 수준
(도시가스요금 87.2, 상수도요금 87.4, 전기요금 88.4, 철도요금 90.3, 도로요금 82)
※ 원가보상율(2013년, 단위 %)
- 언론 또는 국회에서 재정 대비 고가의 민자사업 요금 비판
- 민자사업에 대한 무리한 요금인하 요구로 사업성 악화

개 선 (안)

- 요금 현실화를 통한 공공기관 경영정상화와 민자사업 활성화
 - ☞ 민간투자사업 추진 대상 확대
 - ☞ 공공기관 부채비율 축소
- 민간사업자에 대한 사업성 변동 적기 지원
 - ☞ 예) 수도권 통합 환승 손실 보조금 및 무임 승차 손실보조 지원

2. 민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

4 민간투자 전담 기구

ISSUE

- 민·관의 조정 역할을 할 수 있는 독립기구 부재
 - ☞ 영국PUK, 일본PRI 추진실, 프랑스 ANRU 등 사업 추진 및 가이드스 제공하는 총괄 조정기구로 사업효율성을 높임
- 주무관청의 민간투자사업 수행 능력
 - 잦은 인사 이동으로 인한 업무 단절
 - 금융, 회계, 법률 등에 대한 전문성 부족

개선 (안)

민간투자제도 및 사업관리 등을 One-Stop 처리하는 전문 독립기구의 설치

· 1안

정부 산하 민간투자사업 전담(청) 신설

☞ SOC 분야 투자 계획(2013~2015년)

(단위: 조원)

구 분	2013년	2014년	2015년
중앙정부	23.9	21.3	20.0
지방정부	9.1	8.7	8.6
공기업	6.5	6.7	6.9
민간투자	2.8	2.9	2.9

(출처: 2013~2017년 국가재정운용계획 SOC 분야)

· 2안

독립된 민간투자사업 전담 연구기관 신설

2. 민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

5 인식의 전환

ISSUE

- 모든 민간투자사업에 대한 부정적 인식
으로 사업 추진 동력 저하
 - ☞ MRG도입배경 및 민자사업에의 공과에
대한 평가는 이루어지지 않음
 - ☞ 2006년 이후 MRG 폐지
- MRG를 대신 또는 보완할 수 있는
위험분담 및 완화장치 부재
 - ☞ 사업시행자 모든 Risk 부담

개 선 (안)

- 민자사업 홍보강화로 부정적인 인식전환
 - 정책홍보 및 공익광고 활용
- 정부 및 국민 부담 경감을 위한
민간사업자의 지속적 노력
 - 과거 MRG 있는 사업의 MRG 조건 폐지
 - ☞ 서수원~평택 고속도로 변경실시협약 통해
MRG 폐지
 - 한국도로공사 수준의 요금징수
 - ☞ 시흥평택 고속도로 요금 수준 도공1.1배

2. 민간투자사업 추진의 장애요인과 극복방안

6 (가칭) Workout制 도입

ISSUE

- 민간투자사업의 수요 및 사업성은 국가 (주무관청)계획을 반영하여 결정된 것으로 사업시행자만이 책임을 지는 구조가 아님
- 파산 직전의 SPC에 대한 주무관청 실질 부담이 없는 경우(MRG 無), 사업정상화를 위한 주무관청의 소극적 대응
 - 출자자들은 자금보충의무 부담
 - 사업시행자의 연체이자 등의 금융비용의 증가

개 선 (안)

- (가칭) Workout制 도입을 통한 선제적 대응
 - 기업의 재무구조 개선을 위해
관련 당사자가 함께 해결방안을 모색
 - 사업 정상화 방안
예) 비용보전방식 또는 재정지원 등

민간투자사업 미래를 위한 제언

3. 민간투자사업 미래를 위한 제언

· 민간투자법 개정을 통한 민간투자사업 활성화

- ☞ 도로,철도,공항,항만 등의 전통적인 사회기반시설에 대한 스톡 및 투자규모의 적정성 이슈 등으로 이러한 분야에 대한 투자는 감소될 것으로 예상
- ☞ **국방,안전,서비스,복지** 등의 새로운 분야에 대한 투자가 기대됨에 따라 관련 법률 개정 필요(영국,일본 등 선진국의 경우 공공병원,복지시설 등 BTL방식활성화)

· 해외 PPP 참여 기회 확대

- ☞ PPP+EDCF **복합금융** 활성화를 통한 해외 PPP 참여기회 확대(Master Plan 지원)
- ☞ 해외 PPP 사업 Financing 방안 다양화
(신용보증기금을 통한 보증 및 K-Exim 및 MIGA 투자 및 보증기준 완화 등)

· 통일을 위한 준비

- ☞ 통일비용은 인프라기반시설 구축 등에 **3,080조원** 소요 예상(통일연구원)
- ☞ (가칭)통일 SOC 위원회 설립(또는 現 통일준비위원회 산하 분과 설치)
(민·관의 법률,회계,기술 전문가를 포함하여 통일 이후 민간투자사업 관련 제도 등에 대한 연구)

감사합니다