

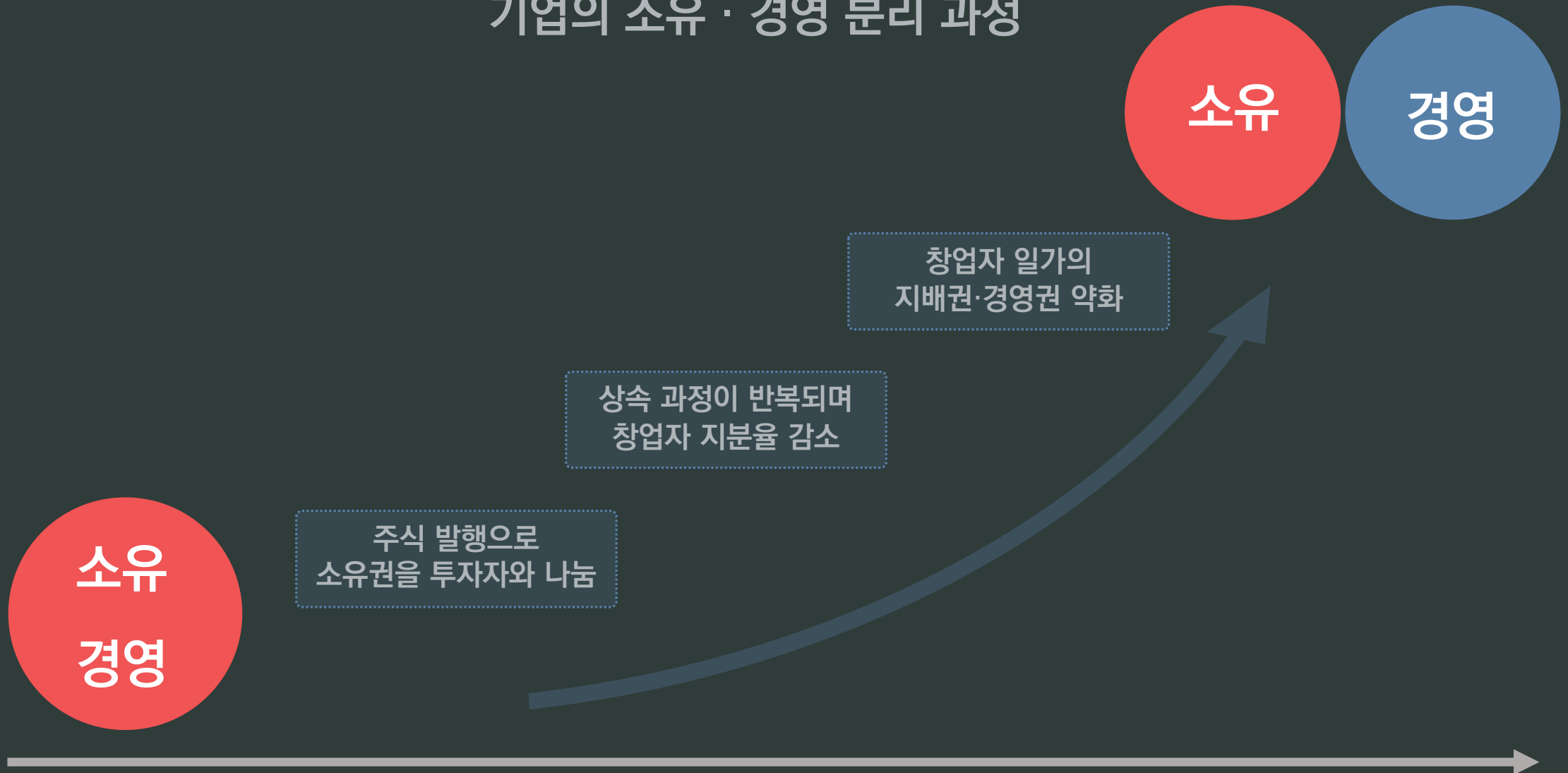
**투명하고 활기차며
공정한 시장생태계의 구현**

이진국
KDI 연구위원

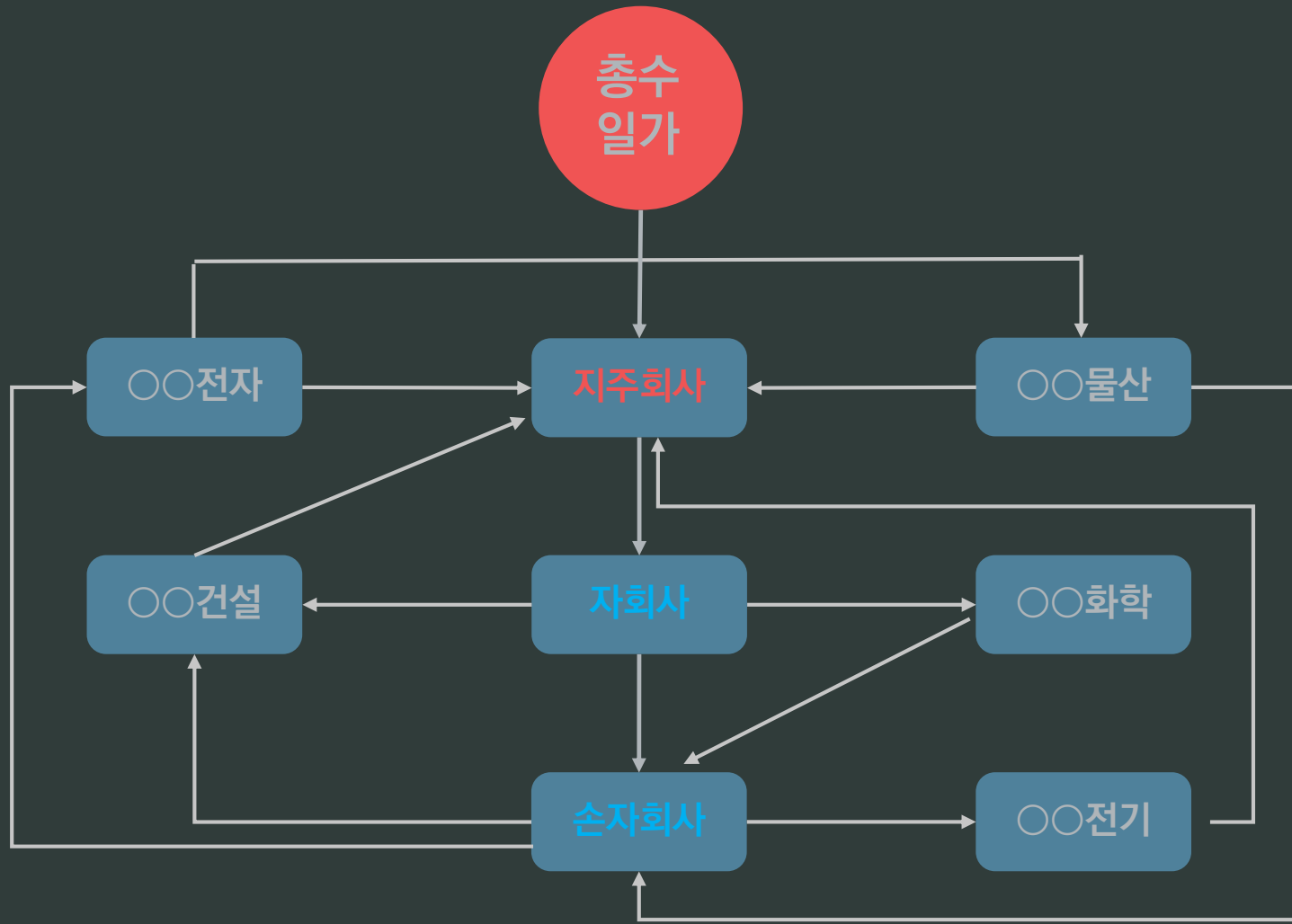
우리나라 재벌의 특징?

#1 소유 · 경영 일원화 경향^(1/2)

기업의 소유 · 경영 분리 과정



#1 소유 · 경영 일원화 경향^(2/2)



꼬리에 꼬리를 무는 출자 관계

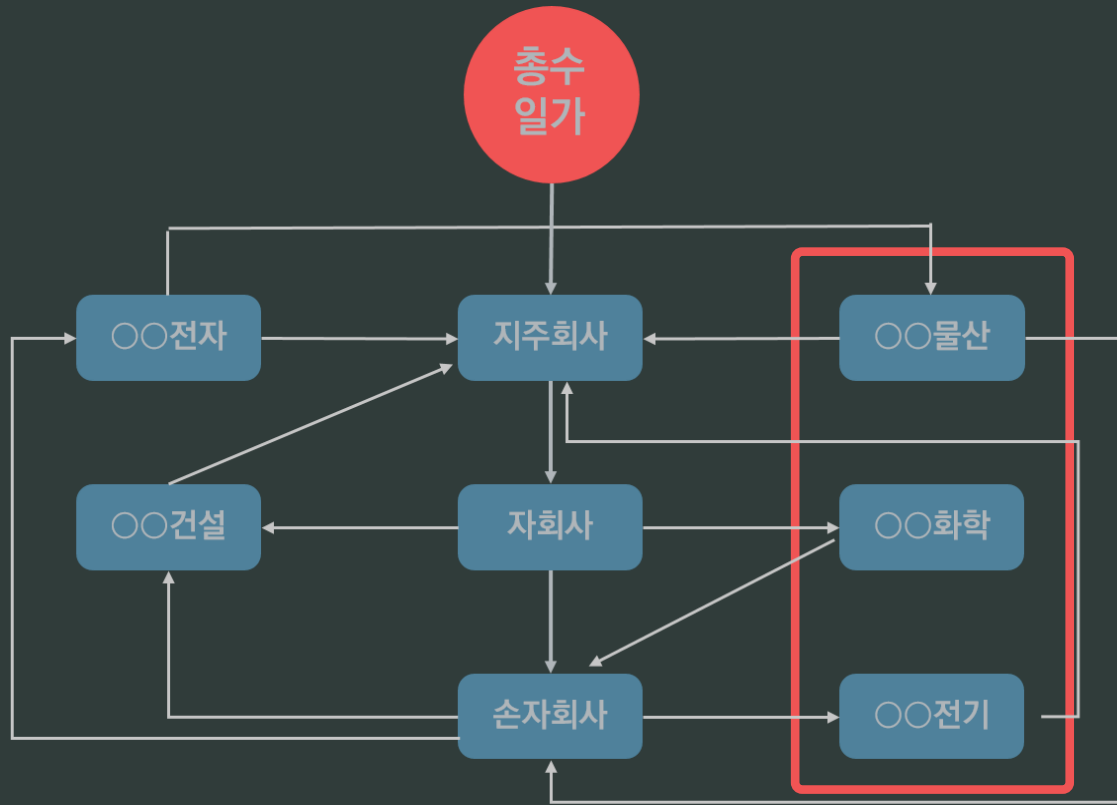
→ 작은 지분으로 그룹 전체의
실질적 지배권 행사

의결권 과반수를 확보

→ 이사회 구성과 대표이사 선임
· 해임에 영향력 행사

→ 사실상 **경영자 역할**까지 수행

#2 계열사 확대와 사업 다각화



계열사

서로 다른 업종에 위치
그룹 내부거래에 용이한 여건 형성

재벌그룹의 계열사 현황(2019년 기준)

(단위: 개, 십억 원)

기업집단	계열사 수	2010년 대비 증감	
		계열사 수	공정 자산
삼성	61	- 6	232,355
현대자동차	52	10	128,309
SK	123	48	136,387
LG	71	18	60,576
롯데	87	27	56,380
포스코	33	-15	27,229
현대중공업	34	18	35,303
한화	84	36	42,820

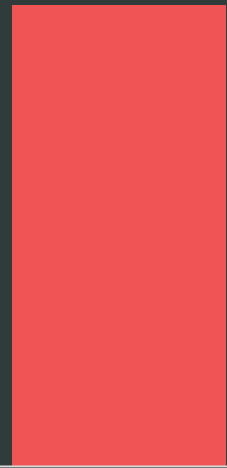
자료: CEO스코어.

#3 거대한 기업규모와 경제력 집중

국내 광업·제조업 분야(2017년)

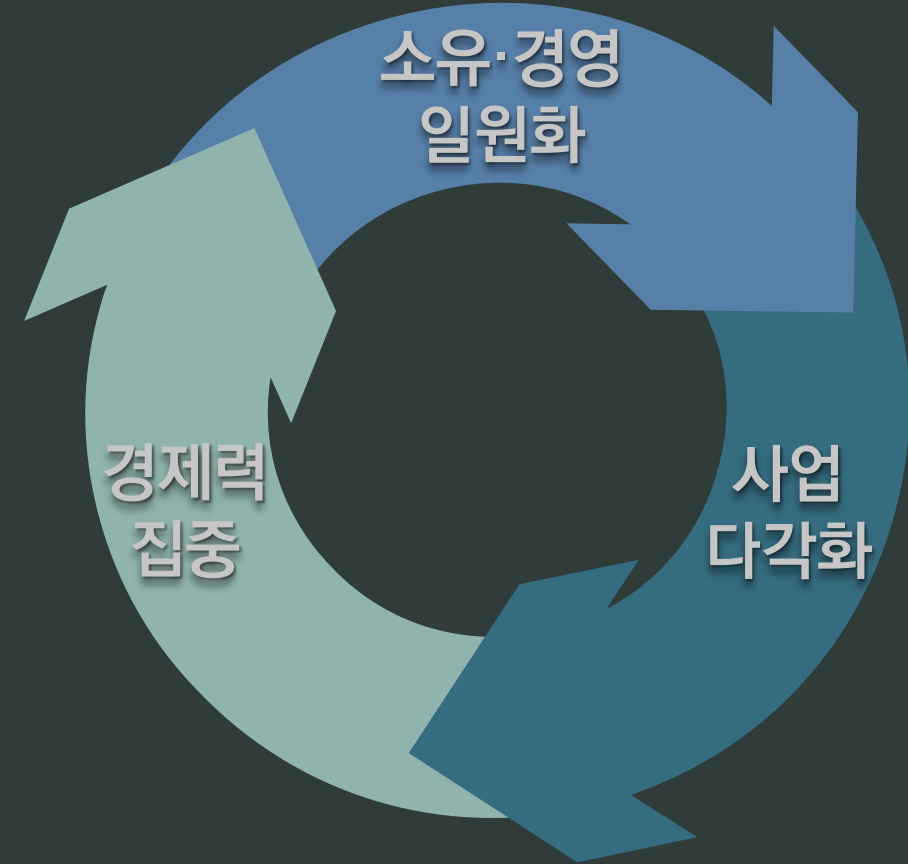
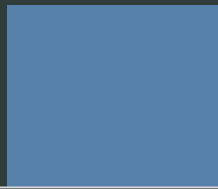
매출액의

47%



종사자 수의

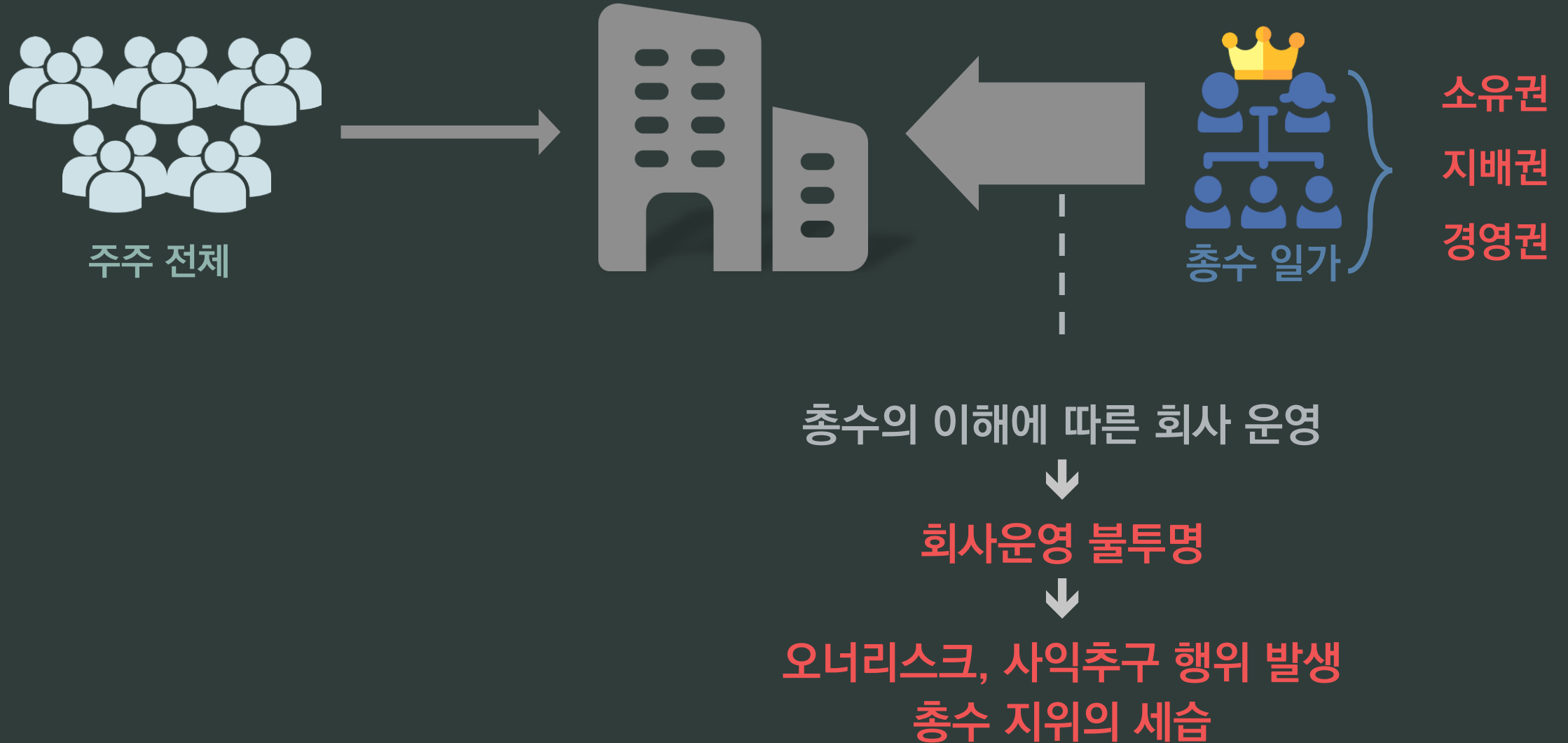
19%



경제력 집중은 대규모기업집단의 시장지배력을 유지·확대시켜
소유·경영의 일원화와 지주회사체제를 공고히 할 유인을 제공

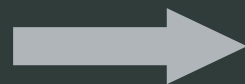
재벌로 인한 문제는?

#1 경영 투명성 저하와 총수일가의 사익추구



#2 내부거래 만연으로 시장의 경쟁성 저하^(1/2)

대규모기업집단의 내부거래
대부분 수의계약으로 진행



정상적인 시장 거래 위축



대기업집단 계열사 간 거래 중 수의계약 비중⁽²⁰¹⁸⁾

100%



90% 이상



80% 이상



총수가 있는 대기업집단 51개, 내부거래 중 수의계약이 50% 넘어

#2 내부거래 만연으로 시장의 경쟁성 저하^(2/2)

과도한 내부거래와 수의계약

핵심계열사 부당 지원

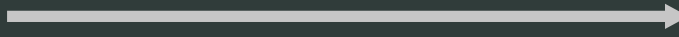
총수일가 사익 증대

수익성 저하,
소액주주 피해 등



계열사 A

일감 몰아주기



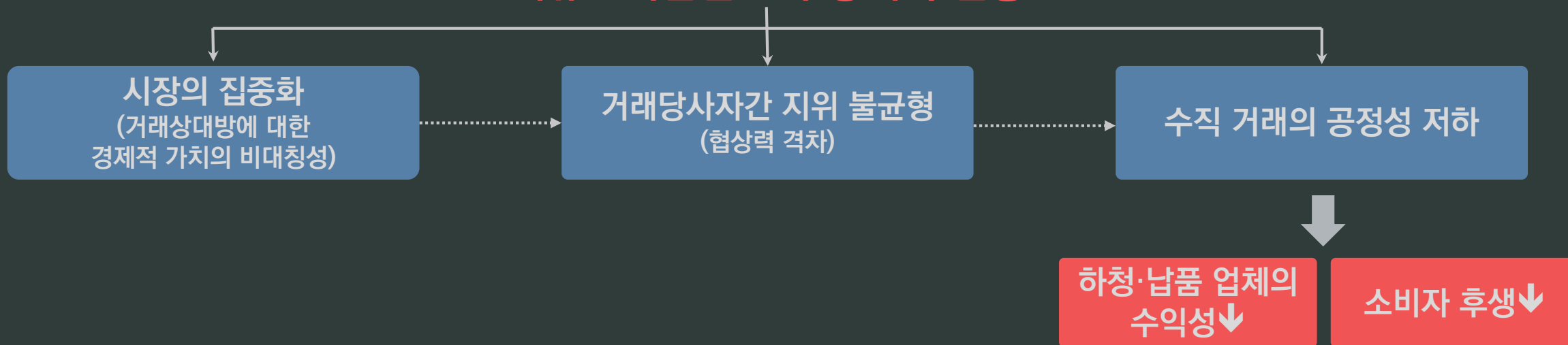
계열사 B

부실 계열사의
비정상적 성장

독립회사의 자유로운 시장 진입과 성장 기회의 제약
시장 생태계 경쟁성·역동성 저하

#3 기업거래의 공정성 저하

대규모기업집단의 경제력 집중



공정거래 분쟁조정협의회 조정실적 (2017)

위반 유형	조정절차 완료			조정 절차 중단	합계
	조정성립	조정불성립	소계		
거래상지위남용	134	19	153	156	309
거래거절	80	7	87	43	130
사업활동방해	28	2	30	16	46
차별적취급	4	0	4	6	10
...
합계	389	42	431	427	858

자료: 공정거래위원회, 「2017년 통계연보」

거래상지위 남용행위 관련 신고건수 현황 (2017)

공정거래법 합계	370
└ 불공정거래행위 건	194
└ 거래상지위남용 건	98
특수불공정거래행위 합계	867
하도급법	695
가맹사업법	164
대리점법	2
대규모유통업법	6

자료: 2017년도 통계연보(공정거래위원회, 2018)를 바탕으로 작성

재벌로 인한 문제, 개선 방향은?

#1 소유·전문경영의 장점을 융합한 한국형 기업지배구조의 모색

소유
경영

장점

- 신속한 의사 결정
- 장기적 관점에 기반한 사업 추진
- 주인의식과 강한 리더십

단점

- 후계자의 경영 능력 미검증
- 독단적 결정과 경영권 오남용 가능성
- 사적이익 추구로 주주가치 훼손 가능성

전문
경영

- 검증된 경영자가 전문성 발휘
- 다양한 의견을 수렴한 의사결정
- 주주중시 경영과 기업투명성 강화

- 의사결정의 속도 지체
- 단기 목표 달성에 치중하는 경향
- 자리 보전을 위한 책임 회피



출처: 한경 Business 1217호(2019.3)을 바탕으로 재작성

경영투명성을 높이고, 오너에 대한 견제 통로를 확대하는 일에 초점

외국 · 투기자본의 의결권 행사 시도에도 안정적 지배권 확보할 있는 지분구조 변화
소수주주권을 향상시킬 수 있는 다양한 제도들을 접목

#2 부당 내부거래 해소와 시장의 경쟁성 제고

총수일가 개인회사 설립 규제
총수일가의 지분율 기준 하향
손자회사를 규제 대상에 포함



정책 당국의 조사 기능 강화
적발된 사익 편취에 강도 높은 처벌

내부거래를 차츰 시장거래로 유도
→ 공정한 경쟁의 기회를 제공
→ 혁신을 가로막는 장애물 제거

#3 불공정거래행위의 해소와 수직거래의 공정성 확립

기업 간 수직적 거래의 공정성, 반드시 제고해야

- ✓ 모든 기업은 대등한 지위에서 계약을 맺고 상호 신뢰하며 서로 발전하는 시장참여자

불공정거래 행위 억제

신고와 적발 확률 제고

- 신고인 비밀보장, 신고포상금 증액,
업계실태조사 강화, 공정위 직권조사 확충

위법행위 처벌 수위 강화

- 과징금 부과 기준율 인상
징벌적 손해배상제 확대하는 방향

거래상지위의 균형성 회복

협상력 격차 완화

- 정부 : 부당한 전속거래·특약
- 기업 : 납품거래선 다변화로 특정업체로의 거래의존도 낮추려는 자발적 노력
- 사업자 단체 : 납품대금 조정협의권 확보, 계약사항 조정 및 매개 역할을 수행할 수 있는 환경 강화

우리나라 재벌의 특징?

그로 인한 문제는?

개선 방향은?

소유-경영 일원화

총수일가의
사익 추구 행위

한국형 기업지배구조
정착

사업 다각화

만연한 내부거래

시장 경쟁성 제고

경제력 집중

불공정 거래

시장 공정성 제고