

북한경제 관련 교류·협력 방안 모색 및  
네트워크 확대

2025. 12. 08. - 12. 12.



## 1 배경 및 목적

- 최근 북한경제에 대한 긍정적인 평가와 부정적인 평가가 공존하는 가운데 북한경제를 연구하고 논의하는 장이 부족한 현실
  - 러-우 전쟁 이후 북한이 군수·자원 수출 등에서 일정 부분 수혜를 보며 공식경제 측면에서는 성장과 안정성이 강화되고 있다는 평가와, 동시에 시장환율 급등과 생활필수품 가격 상승으로 북한 주민의 생활 여건이 급격히 악화되고 있다는 평가가 병존하고 있음.
  - 이처럼 상이한 평가가 공존하는 상황에도 불구하고, 북한경제를 실증적으로 검증·토론할 수 있는 상설 플랫폼은 매우 제한적이며, 북한경제를 연구하는 연구자 수 자체도 감소 추세에 있음.
  - 특히 국내·해외를 아우르는 다양한 출신의 북한 연구자가 한자리에 모여, 북한경제 현황과 통계·자료 문제, 방법론 등을 심도 있게 논의하고 상호 피드백을 주고받을 수 있는 장이 절실하나, 팬데믹 이후 대면 교류가 크게 줄어든 상태임.
- 이러한 문제의식 하에, 미국 내 주요 북한·한반도 연구기관 및 학자를 직접 방문하여 북한경제 관련 교류·협력 방안을 모색하고, 중장기적인 협업 네트워크를 복원·확대하고자 함.
- 먼저 KDI-GWIKS 교류를 통해 북한경제 현황에 대한 의견을 공유하고, 향후 북한 연구자 간 지속적이고 현실적으로 협업할 수 있는 방안을 논의하고자 함.
  - 조지워싱턴대학교 산하 GW 한국학연구소(GW Institute for Korean Studies, GWIKS)는 오랜 기간 The North Korea Economic Forum을 운영하며, 미국 내 북한경제·북한시장 연구를 선도해 온 기관임.
  - 금번 출장을 통해 GWIKS와의 정례적 교류 채널 구축 가능성을 논의하고, 북한 통계·시장·제재 등 공동관심분야에 대한 협업 수요를 파악하고자 함.
  - The North Korea Economic Forum에 참가하여 2025년 북한경제의 주요 동향(러-우 전쟁 이후 교역 구조 변화, 시장환율 및 물가 동향, 위성자료 기반 산업활동

지표 등)에 대한 KDI 측 분석 결과를 발표하고, 미국 내 북한경제 연구자들로부터 피드백을 수렴하고자 함.

- 이를 계기로 포럼 참가 연구자(학계·싱크탱크·정부 출신 등)와의 네트워크를 강화하고, 향후 한·미 북한경제 연구자의 공동 워크숍, 공동연구, 데이터·방법론 공유 등의 구체적 교류 방안을 협의하는 것을 목표로 함.

□ KDI-Stimson Center(38 North)과의 협업을 통해 북한을 주기적으로 분석하는 플랫폼을 구축하고자 함.

- Stimson Center의 Rachel Lee는 북한 공식매체·선전·정치·외교 텍스트 분석 분야에서 20년 이상 연구해 온 미국 내 대표 전문가로 38 North를 운영하고 있음.
- 최근 38 North에서 북한을 연구하는 신진학자 양성을 위해 노력하고 있는 만큼, 한국 뿐만 아니라 외국 신진학자를 서로 추천하는 방식으로 협업하고자 함.

□ KDI-C4ADS - 양 기관 간 구체적인 협업 아이디어를 논하고 추진하고자 함.

- C4ADS(Center for Advanced Defense Studies)는 상업 위성영상, 해사·금융 데이터 등 대규모 데이터셋을 활용해 제재 회피, 불법 환적, 비전통 안보 분야를 분석하는 대표적인 데이터·증거 기반 연구기관으로, 특히 북한의 석유제품 불법 환적 등과 관련해 UN 대북제재위원회 전문가패널에 자료를 제공해 온 것으로 알려져 있음.
- KDI와 C4ADS는 북한경제·제재·해상수송·위성자료 활용 등에서 상호 보완적 역량을 보유하고 있다는 점에 이미 공감대를 형성한 바 있으며, 금번 방문에서는 이를 구체적인 공동연구·데이터 공유·정책자문 모델로 연결하는 방안을 논의하고자 함.

□ 해외 북한연구자와의 면담을 통해 북한 경제 현황과 통계에 대해 논의하고자 함.

- William Brown (GWIKS)은 미 정부에서 북한경제·북한시장을 장기간 관찰해 온 전문가로, 북한 시장환율 및 가격 메커니즘에 대한 연구 경험이 풍부함.

- 최근 북한 시장환율 급등의 원인(공급 제약, 제재, 정책 변화 등)에 대한 시각을 공유받고자 함.
- Nicholas Eberstadt (AEI)는 북한 인구·통계 분야의 세계적 전문가로, 북한 통계의 구조적 문제와 정책적 함의를 오랫동안 제기해 온 학자임.
- 인구·보건·노동 등 인적자본 관련 통계의 불완전성을 북한경제 분석에 어떻게 반영해야 하는지, 지표 구축에 있어 유용한 접근법에 대해 의견을 청취하고자 함.
- 위 학자들과의 면담을 통해 북한 통계·시장지표·위성자료 등 다양한 자료에 대한 의견과 국제기구·해외 연구기관과의 역할 분담 방안 등을 논의하고, 향후 북한경제 데이터·지표 구축 전략에 반영하고자 함.

기대 효과

- KDI-GWIKS 교류 및 North Korea Economic Forum 참여를 통해 한·미 북한경제 연구자 간 상시 교류 채널을 복원·확대하고, 북한경제 평가에 관한 상반된 시각을 데이터와 방법론을 토대로 논의하는 공론장을 마련할 수 있을 것으로 기대됨.
- KDI-C4ADS 협업을 통해 위성자료·해사데이터 등을 활용한 새로운 방식의 북한경제·제재 분석 프레임워크를 구축함으로써, 기존 통계 한계를 보완하는 실증 연구의 폭을 확대할 수 있을 것으로 예상됨.
- 주요 해외 북한연구자와의 면담을 통해 북한경제 분석에 대한 인사이트를 확보하고, 향후 국제공조 및 공동연구 기반을 강화하는 계기가 될 것으로 판단됨.

## 2 출장 개요

- 예 산:
- 기 간: 2025년 12월 8일(월) ~ 12일(금), 입출국일 포함
- 출장지: 미국 워싱턴 DC
- 출장자: 총 2명

	이름	소속 및 직함
1	남진욱	한국개발연구원 글로벌·북한경제연구실 부연구위원
2	전선미	한국개발연구원 글로벌·북한경제연구실 전문연구원

□ 주요행사

1. Bill Brown (GWIKS)와의 회의

- 일 시: 2025년 12월 9일(화) 10:00 - 12:00
- 장 소: Founding Farmers Reston Station
- 참석자: Bill Brown(GWIKS), 김양희(기획재정부), 남진욱, 전선미(이상 KDI)

2. Stimson Center (38 North 운영)과의 업무 협의

- 일 시: 2025년 12월 9일(화) 14:00 - 15:00
- 장 소: Stimson Center
- 참석자: Rachel Lee(Stimson Center), 김양희(기획재정부), 남진욱, 전선미(이상 KDI)

3. C4ADS와의 업무협의

- 일 시: 2025년 12월 10일(수) 10:00 - 11:00
- 장 소: C4ADS
- 참석자: Michele Min Chao Choy, Alexander Kung, Michael Di Girolamo (이상 C4ADS), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

4. GWIKS The North Korea Economic Forum

- 일 시: 2024년 12월 10일(수) 12:00 - 13:00
- 장 소: Elliott School of International Affairs
- 참석자: Yunho Kim, Peter Moody, William Newcomb, Bill Brown, Troy Stangarone(이상 GWIKS), Rachel Lee(Stimson Center), Marcus Noland(PIIE), 통일부 정세분석국, 김양희(기획재정부), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

5. GWIKS와의 업무협의

- 일 시: 2024년 12월 10일(수) 13:00 - 14:00
- 장 소: Elliott School of International Affairs
- 참석자: Yunho Kim, William Newcomb, Bill Brown, Troy Stangarone(이상

GWIKS), Rachel Lee(Stimson Center), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

6. Nicholas Eberstadt (AEI)와의 회의

- 일 시: 2025년 12월 10일(수)
- 장 소: American Enterprise Institute 사무실
- 참석자: Nicholas Eberstadt(AEI), 김양희(기획재정부), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

### 3 세부 일정

일자	시간	주요 활동 내용	비고
12/8 (월)	10:15~09:50	[출국] 인천 → 워싱턴 DC (Dulles Intl.)	KE 093
	13:00~	호텔 체크인	The Ven at Embassy Row
	18:00~19:30	만찬	원장님 주관(KDI)
12/9 (화)	10:00~12:00	William Brown (GWIKS)과의 회의	
	14:00~15:00	Stimson Center (38 North 운영)와의 업무협의 - Rachel Lee	
	18:00~19:30	간담회	
12/10 (수)	10:00~11:00	C4ADS와의 업무협의 - Michele Min Chao Choy, Alexander Kung, Michael Di Girolamo	
	12:00~13:00	GWIKS The North Korea Economic Forum - Diagnosing North Korea's Macroeconomy: Shocks, Recovery, and Outlook	이종규, 남진욱 발제
	13:00~15:00	GWIKS와의 업무협의 - Yunho Kim, Rachel Lee, William Newcomb, Bill Brown, Troy Stangarone	
	17:00~18:00	Nicholas Eberstadt (AEI)와의 회의	
	18:00~19:30	간담회	
12/11(목) -12(금)	11:50~17:40 (인천)	[도착] 워싱턴 DC (Dulles Intl.) → 인천(+1일)	KE 094

## 4 주요 논의내용

### ▲ 1. Bill Brown(GWIKS)와의 회의

#### □ 개요

- 일시: 2025년 12월 9일(화) 10:00~12:00
- 장소: Founding Farmers Reston Station
- 참석: Bill Brown(GWIKS), 김양희(기획재정부), 남진욱, 전선미(이상 KDI)

#### □ 주요 내용

- 북한 시장환율/물가 동향 논의
  - 북한 시장환율과 물가는 2024년부터 급격히 상승하기 시작하여 일상적으로 8,000원/달러와 1kg당 5,000원 수준으로 통용되던 시장 환율과 쌀값이 최근 들어서는 35,000원/달러와 1kg당 20,000원 수준으로 4배 이상 증가함.
  - Bill Brown은 시장 환율의 경우 위안/달러 상대 가격을 살펴보는 것이 북한 시장환율의 안정성을 가늠할 수 있다고 설명함.
    - 2024년 이후 북한 시장에서의 위안/달러 상대 가격은 국제 가격 대비 굉장히 불안정한 모습을 보이고 있음.
  - 시장 물가의 경우 2000년대 초반 시장 가격이 처음 본격적으로 형성되었을 때부터 쌀/옥수수 가격이 북한경제 상황을 대변하고 있다고 설명함.
    - 즉, 북한경제가 어려운 시기일 때는 옥수수의 쌀 대비 가격이 상승할 때라고 주장
    - 2024년 물가 불안정 시기가 시작했을 때에도 옥수수의 상대 가격이 상당히 상승한 것을 알 수 있으며, 최근에는 어느 정도 기존 수준으로 복귀한 상태
  - 최근 북한 시장 환율 및 물가가 불안한 이유에 대해서는 북한 시장으로의 외화 유입이 크게 증가한 것이 아니냐는 의견을 제시함.
    - 암호화폐 해킹, 북한의 대 러시아 군수물자 수출 및 군인 파병에 대한 반대급부 등의 이유로 북한 시장으로 외화가 많이 들어가 인플레이션을 일으켰다는 의견
- 북한경제 통계 논의
  - 북한경제 통계는 공식 통계의 공백과 정의·범위의 불일치를 전제로, 가격·환율·무역·생산 등 핵심 지표를 ‘출처-정의-가공 규칙-불확실성’까

- 지 포함한 메타데이터와 함께 표준화해 제시하는 것이 필수라는 의견  
- 추후 자료 정리 시 협업 방법에 대해 논의함.

## ▲ 2. Stimson Center (38 North 운영)과의 업무협의

### □ 개요

- 일시: 2025년 12월 9일(화) 14:00~15:00
- 장소: Stimson Center
- 참석: Rachel Lee(Stimson Center), 김양희(기획재정부), 남진욱, 전선미(이상 KDI)

### □ 주요 내용

- 북한연구 신진학자 양성 논의
  - 최근 북한을 연구하고자 하는 연구자가 미국에서도 줄어드는 상황
  - 이에 38 North에서는 북한연구 신진학자 양성을 위해 글을 기고할 수 있는 플랫폼을 만들고자 함.
  - Rachel Lee는 이러한 플랫폼에 글을 기고할 만한 연구자를 추천해 주길 요청함.
  - KDI에도 '북한경제리뷰'라는 플랫폼이 있어, 미국 측 학자가 기고할 수 있도록 추천해 주길 요청함.
- 북한경제 연례 평가 논의
  - 미국에는 북한경제를 정량적 지표로 분석하는 연구자가 많지 않아 주기적으로 평가하는 데 어려움을 겪음.
  - 이에 KDI 측에 북한경제 평가 글을 정기적으로 기고해 주길 요청함.
- 북한경제 통계 구축 논의
  - 미국에는 북한경제를 정량적 지표로 분석하는 연구자가 많지 않아
- 향후 KDI와 38 North는 지속적으로 협업하기로 협의함.

## ▲ 3. C4ADS와의 업무회의

### □ 개요

- 일시: 2025년 12월 10일(수) 10:00~11:00
- 장소: C4ADS
- 참석: Michele Min Chao Choy, Alexander Kung, Michael Di

Girolamo(이상 C4ADS), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

□ 주요 내용

- 북한 관련 데이터/분석 협력의 범위(공유 가능한 데이터 유형) 정리
  - C4ADS는 주로 대북 교역·물류·제재 회피 혹은 노동자 파견 등과 관련하여 공개정보(OSINT) 활용하여 분석함.
  - KDI 북한경제연구팀은 시장가격, 무역, 인공위성 지표 등 주로 정량적인 자료를 구축해 오고 있음.
  - 이에 양 기관은 서로 요청 시 자료를 공유할 수 있도록 협의함.
- 양 기관 협업 논의
  - 공동연구 파트너십 구축 방안 검토

▲ 4. GWIKS The North Korea Economic Forum

□ 개요

- 일시: 2025년 12월 10일(수) 12:00~13:00
- 장소: Elliott School of International Affairs
- 참석: Yunho Kim, Peter Moody, William Newcomb, Bill Brown, Troy Stangarone(이상 GWIKS), Rachel Lee(Stimson Center), Marcus Noland(PIIE), 통일부 정세분석국, 김양희(기획재정부), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI) 등

□ □ 주요 내용

- 북한 거시경제 평가 발표
  - 한국은행 추정에 따르면 2023~2024년 북한 경제는 연 3%대 성장(3.1%, 3.7%)을 기록
  - 건설(12.3%)·중화학공업(10.7%) 중심의 회복과 함께 러시아 지원이 식량·에너지 부족 완화에 기여한 것으로 평가(동시에 제재 환경에도 변화)
  - 2024년 7월 홍수에도 농업생산은 대체로 안정적이고 12대 핵심지표의 부문별 성과와 재정수입이 계획을 상회함.
  - 2025년 전망에서는 내각 중심의 경제 통제 강화와 공식 가격·임금 조정 및 유통·무역 통제 같은 정책조합 속에서 2024년 하반기 이후 환율이 급등해 2025년 10월엔 4만 원에 근접하고 물가도 최근 반등 조짐이 나타났으며, 향후 2026~30년 5개년계획, 북중 교역 변화, 지방발전 20×10 정책을 관찰 포

인트로 제시함.

- 북러협력이 북한경제에 미친 영향 분석 발표
  - 2023년 7월 이후 북러 군사협력 심화가 자원 제약하에서 방산·중화학(군수연계)으로 투입이 재배분되어 민생 연관 경공업은 상대적으로 소외될 것이라는 가설을 제시
  - 이를 검증하기 위해 KIET 북한 산업·기업 DB와 야간조도(NTL)를 결합하고 GSC-IFE로 반사실 경로를 구성한 결과, 방산 연관 기업의 조도는 반사실 대비 평균 약 +30% 증가한 반면 경공업 연관 기업은 평균 약 -10%로 나타남.
  - 종합적으로 최근 산업 반등은 광범위한 회복이라기보다 방산 연계 중화학 부문에 집중되어 있고, 시장지표(가격·환율) 흐름을 볼 때 가계 후생의 광범위한 개선 증거는 제한적이라는 함의를 강조

□ 별첨: 발표 제목(비공개 포럼으로 내용 생략)

George Washington Univ (GWIKS)  
Dec. 10, 2025

Diagnosing North Korea's Macroeconomy:  
Shocks, Recovery and Outlook

Jongkyu LEE  
Korea Development Institute (KDI)



▲ 5. GWIKS와의 업무협약

□ 개요

- 일시: 2025년 12월 10일(수) 13:00~14:00
- 장소: Elliott School of International Affairs
- 참석: Yunho Kim, William Newcomb, Bill Brown, Troy Stangarone(이상 GWIKS), Rachel Lee(Stimson Center), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

□ 주요 내용

- 북한경제 컨퍼런스 협업 논의
  - GWIKS가 매년 개최하는 북한경제 컨퍼런스의 공동 기획·운영 가능성을 논

의함.

○ 북한경제 신진학자 양성 논의

- 북한경제 연구의 신진연구자 양성을 위해 장기 프로젝트 추진 가능성을 논의함.

## ▲ 6. Nicholas Eberstadt(AEI)와의 회의

### □ 개요

- 일시: 2025년 12월 10일(수) 17:00~18:00
- 장소: American Enterprise Institute
- 참석: Nicholas Eberstadt(AEI), 김양희(기획재정부), 이종규, 남진욱, 전선미(이상 KDI)

### □ 주요 내용

○ 북한경제 통계집 논의

- 북한의 공식 통계 공백·불연속을 전제로, 통계집은 "단일 수치 제시"보다 지표의 정의·범위·한계와 해석 규칙을 체계화해 연구자·정책담당자 간 공통의 참조틀을 제공하는 데 목적이 있다는 점을 논의함.
- 통계집은 (i) 인구·노동, (ii) 국민계정/산업(가능 범위), (iii) 가격·환율·시장지표, (iv) 대외부문(무역·제재 환경), (v) 재정·금융(가용 범위) 등 핵심 장으로 구성
- 자료 검증 측면에서 단일 출처 의존을 줄이기 위해 교차검증이 가능할 경우 제공

○ 북한인구 통계 제언

- 북한 인구통계는 1993·2008 인구센서스 같은 관측 가능한 앵커를 기준으로 UN 인구추계 틀을 기본으로 삼되, 각 수치에 대해 출처·정의·커버리지·결측 처리와 불확실성(범위/신뢰도)을 메타데이터로 함께 제시하는 방식이 가장 일관되고 검증 가능하게 만들 것임.
- 또한 출산·사망 등 구성요소는 WHO 등 외부기관 지표로 교차검증하고, 국제 이동·사망을 같은 핵심 가정은 민감도 분석과 대안 시나리오로 병기하는 편이 해석의 과잉확신을 줄이는데 도움이 될 것임.