

'98 '99年 財政運營 方向

- 經濟構造調整 成長潛在力 維持 -

1998. 7. 10

韓國開發研究院

目 次

1. 問題 提起	1
2. 財政運營與件	2
3. 財政運營 基本方向	6
(1) 財政運營 基本課題	6
* 「國民 政府」財政運營方向	
(2) 財政支出 優先順位 確立	7
(3) 多少間 財政赤字 許容	8
(4) 國公債 消化方法 摸索	11
(5) 中長期的 財政健全性 確保	13
4. 部門別 財政運營方向	18
(1) 金融構造調整 支援	18
(2) 國防豫算	19
(3) SOC 投資	20
(4) 失業對策	22
(5) 中小企業	25
(6) 農漁村	27
(7) 地域均衡發展	29
(8) 社會福祉	31
(9) 教育	33
(10) 文化・藝術	35

1. 問題 提起

○ 가 -4 -5%
7%

○ 가 , 가

* 5 20 가

○ (social unrest)
가

, 가 가

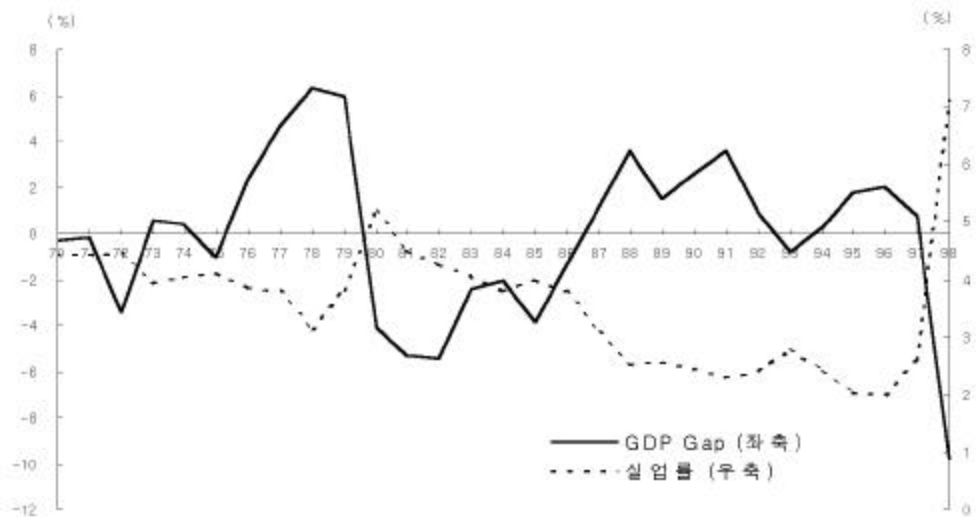
○

○ (zero-base)

2. 財政運營與件

- GDP GDP GDP Gap
- 10% , (-)
- * 81 (+) GDP Gap 82
-
- * 80 , GDP
Gap 가 , 90
가 GDP Gap 가
- 가

[1] GDP Gap



- .
가 가 가
- .
가 가
- .
가 , 90 가 .
- . 96
- .
가 , /
가 .
- 가 /GDP 100%
가 .
- 40 , 10 .
- 14 98 54 , 99 64 .

< 1>

()

			가	
	7.5	11.5	13.5	32.5
	6.5	5.5	19.5	31.5
	14	17	33	64

: , 『 , 1998. 5. 20.』

○ 3 가 , 7 8 .

< 2>

1)

(10)

	1998	1999	2000	2001	2002
2)	1,600	3,750	3,900	3,900	3,900
3)	1,431	3,825	3,975	3,975	3,975
	3,031	7,575	7,875	7,875	7,875

: 1) 5 , 20 , 20 가
5 , 5 가 .

2) 12 14% 가 .

$$1998 = 7.5 \times 0.12 + 20 \times 0.14 \times 1/4$$

$$1999 = 27.5 \times 0.12 + 5 \times 0.12 \times 3/4$$

$$2000 = 32.5 \times 0.12$$

3) 12 15% 가 .

$$1998 = 6.5 \times 0.15 \times 3/4 + 20 \times 0.14 \times 1/4$$

$$1999 = 6.5 \times 0.15 + 20 \times 0.12 + 5 \times 0.12 \times 3/4$$

$$2000 = 6.5 \times 0.15 + 25 \times 0.12$$

가 .

○

가 100

가 가

- 가 .
- 가 , 가 .
- 가 .
- 9.5 (1.1) , .
- 가 가 , 가 .
- 98 5 6 가 .
- 2000 가 가 .

< 3 >

(, %)

	1998	1999	2000	2001	2002
(가)	60.8 (-0.1)	65.2 (7.1)	71.2 (9.3)	78.8 (10.7)	87.7 (11.2)

3. 財政運營 基本方向

(1) 財政運營 基本課題

「
」
「
」 가

○

○

99 「
」

○

*

○

*

가

*

○

○

(2) 財政支出 優先順位 確立

○

가

○

○

○

○

○

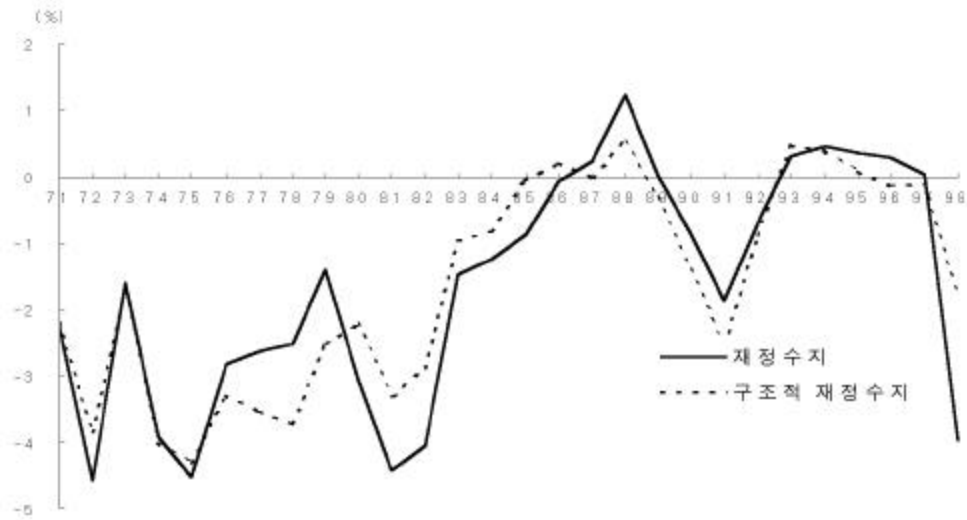
가

○

(3) 多少間 財政赤字 許容

가 GDP 80 -4%가 .
 ○ (structural balance) -2%
 (counter-cyclical) .
 ○ (FI) 1.18 81 .

[2] GDP



: 98

17 .

()
 가 가 .

○ ,

○ .

가 가 .

가

, /GDP 98, 99 4%
 2000 3%, 2001 2%, 2002 1%

○ 98 17.5 , 99 18 , 2000 14.5 , 2001 10.5 , 2002 6 가 .

○ “(+) / GDP” 2002 20 30% 가 .

○ 가

< 4>

(1998 2020)

(, %)

	GDP				1 ¹⁾			2 ²⁾		
		가		GDP %	³⁾	⁴⁾	GDP %	³⁾	⁴⁾	GDP %
1998	433	3.0	17.5	4.0	54	71.0	16.4	54	71.0	16.4
1999	455	6.2	18.0	4.0	10	99.0	21.8	60	149.0	32.8
2000	491	8.1	14.5	3.0	0	113.5	23.1	0	163.5	33.3
2001	536	9.1	10.5	2.0	0	124.0	23.1	0	174.0	32.4
2002	585	9.2	6.0	1.0	0	130.0	22.2	0	180.0	30.8
2005	758	9.0	0.0	0.0	-64	66.0	8.7	-64	116.0	15.3
2010	1,156	8.0	0.0	0.0	0	66.0	5.7	0	116.0	10.0
2015	1,698	8.0	0.0	0.0	0	66.0	3.9	0	116.0	6.8
2020	2,495	8.0	0.0	0.0	0	66.0	2.6	0	116.0	4.6

: 1) 1 98 40 , 99 10 가
 2002 (14) 64 가 .

2) 2 98 40 , 99 60 가
 2002 64 50 가 .

3)

4)

,

가

가

가

가

(time lag)

91

(automatic stabilizer)

가 , 가

가 , 가

가

IMF

가

가 .

○

.

<公共·其他基金

國公債 引受>

•

가

○

.

○

.

○

.

<海外 資本市場

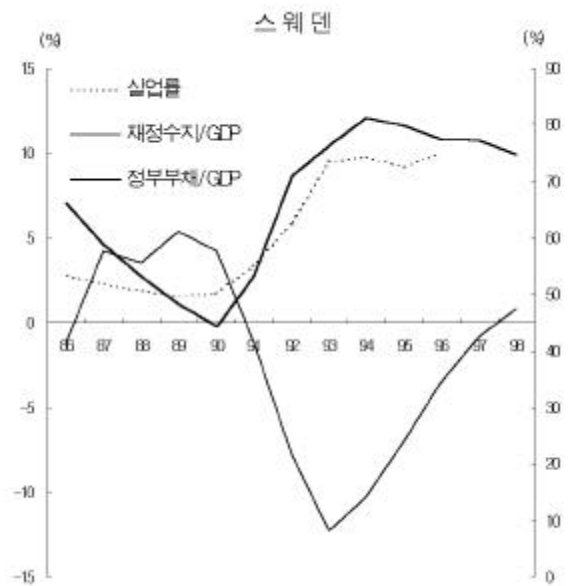
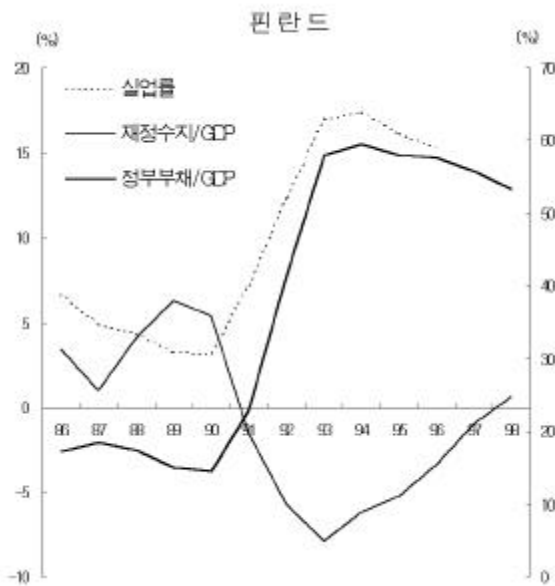
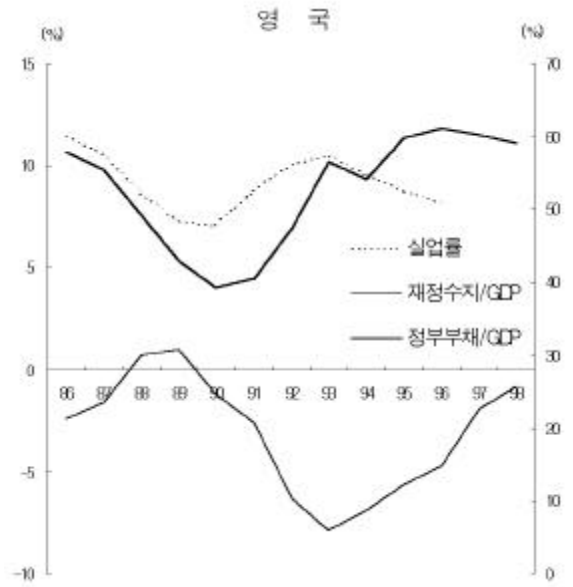
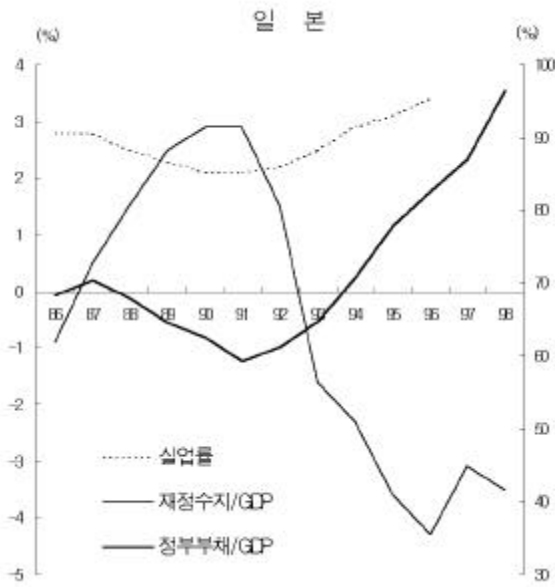
國公債 發行>

가

(10%)가

(5) 中長期的 財政健全性 確保

- 90 가
- 가 .
- (+ +) 91 GDP /GDP
 - 3% 96 -4%
 - 91 60% 100%
- /GDP 89 1% 93 -8%
 - /GDP 90 40% 96 61%
- /GDP 89 6% 93 -8%
 - /GDP 90 15% 94 60%
- /GDP 89 5% 93 -12%
 - /GDP 90 44% 94 81%
- 가 .
- : 93 : 90
 - : 91 97 : 91 97
 - : ‘ 가 ’
- 「 」 「 」 가 .
-
- /GDP .



: /GDP , /GDP .
 (+ +) .
 : OECD.

가 , 가

○ 가 가 (country risk)

○ 가 가

○ 가 가 가
, 가 가 가

* GDP 80 15% 95 3.1% 가.

< 5> G7 가

(GDP %)

								1)
1980	1.1	1.0	1.3	0.8	4.2	3.1	1.9	1.5
1995	2.3	0.4	3.2	3.2	10.0	3.0	5.7	3.1

: 1) OECD

70 80 가

○ 가 가

가

* [3]

○ 가 . 가

○ 70 가 .

•

, , (tax base)

가 .

○

•

○ (top-down

multi-year budgeting)

가 .

* 「 20 30

」

(3)

* 90

가 .

, 22

, 35

39

가

○

가 ,

○ IMF

가

○

*

()

가

가

가

○

가

•

가

○

○

4. 部門別 財政運營方向

(1) 金融構造調整 支援

<現況 問題點>

○ 64

* 98 3.6 99 8.5

○ 가

<財政運營 方向>

(moral hazard)가

○

* , . .

○

○

*

(ABS)

(2) 國防豫算

<現況 問題點>

(98 14.4) 20.9%

○

* GDP : 6.3% (83) 3.8% (95), : 5.2% (83) 3.1% (95),
: 5.5% (83) 3.2% (98).

○

()

(70%)

○

○

<財政運營 方向>

○

○

14

○

가

○

(,) ,

○

(3) SOC 投資

<現況 問題點>

90

SOC 가
가

○

() 98 SOC

(11.2) 1

SOC

(, %)

	1992	1994	1997	1998
SOC	3.4	5.4	10.1	10.0
/GDP	15.4	15.7	16.5('95)	

SOC

- 95~97 40
5 , 5 .

<財政運營 方向>

SOC .

- SOC 가

, SOC

- , .

- , ,

SOC .

- .

- 가 ,

.

SOC 가 .

○ SOC
가 .

* 가 , , .

○ .

○ 가 . . .

○ 가 .

(4) 失業對策

<現況 問題點>

150 (98 5)
가 .

○ 9.5 (1.1) .

○ 99
가 .

○ , , 가
 가 .
 * (2) (7 8 705)
 3.4% .
 ○ .
 ○ .

<財政運營 方向>

○ 가 ,
 ,
 ○ .
 * . .
 ○ 가 ,
 .
 ○ ,
 .

가

○

○

(student loan)

○

○

*

○

○

○

(3D

가

가

- 「 」 .
- . (matching fund) .

(5) 中小企業

<現況 問題點>

98 (3 1,799) (+)
) 3% .

- ,
 가 .
 가 .

- (), () .

- () 가가

가 .

- .
- . 가 가

<財政運營 方向>

99

○

○

○

○

○

○

○

○

가

가

가

(6) 農漁村

<現況 問題點>

(+) 8~9%

○ 「42」, 「15」

○ 6 7

○

가

<財政運營 方向>

○ ,

* ,

○

○ , .

○ , 가
가 가

○ 가 2 가 , .
「 」 .

○ 97 「 」 ,
가 가 .

○ 가가 , .

(7) 地域均衡發展

<現況 問題點>

- 가
- 9 道 (20%), (22%), (29%) 가
- 가
- 가 50% 가

<財政運營 方向>

- , 가
- 21 SOC
-
- , , SOC

○

○

, , , 가

○

○ , , .

* 가 ‘ ’ (agency)

○

○

○ , , .

○ 가 .

(8) 社會福祉

<現況 問題點>

1 4 .

○ : 47.4%, 100%, 61.5%,
32.3% .

2

○ 가
3.3% .

<財政運營 方向>

1 .

○

* 98 2 , 1,150 .

○

* . : , . :

○ 가 가 가

○

○ 3.3% 4%
(31)

○ 가 ,

○ (98 5,444) ,

○

(voucher)

가 가

○ , ,

* (500 300) ,

(98 3/4)

○

(9) 教育

<現況 問題點>

○ GNP 95 3.8% 98 4.9% 가.

* 95 GNP (6.2%) OECD (5.6%)

○

* OECD (5.6%) GNP (6.2%)

GNP 3%

, 가

○

○

<財政運營 方向>

(GNP 5%

)

○ , , 21

○ ,

* (voucher) ‘ ’ ‘

○ 가

* OECD 가 50% 가
90% ,

○ .

* , 가 70%
가 ,

○

○ 가 , ,

○ ‘ ’

* 97 60%

1 5

○

*

(student loan),

*

(10) 文化・藝術

<現況 問題點>

가

○ 1%

,
가 .

(, %)

	95	96	97	98
	2,993	3,508	4,423	4,848
	0.52	0.56	0.62	0.65

· · , (hard-ware)

<財政運營 方向>

가

(software)

○ , ,
가가 , .

(matching fund)

○ , , .