

公正委 / KDI 主管  
記者懇談會  
發題文

**規制改革：**

**10年 回顧 向後 10年 課題**

**1997. 5. 16**

**劉 承 旻**

**韓 國 開 發 研 究 院**

# 規制改革： 10年 回顧 向後 10年 課題

## I. 規制改革 何が?

日帝 , 土農工商 ,

- 60 , , , , 가  
가 , “規制 問題 解決 經濟”

60 80 4 ,  
가 .

- 80 規制緩和 가?  
「 - - 」 가

가 , 「政府主導 市場主導 民間主導 」

- 가 가 , 規制文化 費用 便益  
腐敗가 .

가 , 가 苦悶

代案 가 .

• 가 市場經濟

英美式

• ‘民間主導’ 가

,

,

가

50

21

, 政府規制

改革

가 日帝

開發年代

形式(

)

實質(

)

가

,

•

가?

-

가

가?

•

가?

가

가?

가?

•

가

가?

•

,

,

가?

•

가

가

가?

가

資本主義

市場經濟’

가

<規制改革 目標>

①

②

③

④

가

가

가

가

가

## II. 10年 規制改革 評價 가?

### 2.1 規制緩和 10年 概觀

1979 ,  
가 ,  
가

- ( )

- 가 ,

- 1988 , 10

- , 가

- 가 1989

- ( , )

- 가 ( : , 1990 )
- ( 1991 10 ) ,
- 가
- “ ”
- ( 가 가 ) 1993 1996 5,700
- 가 ‘ ’
- \* ( , 93.4)
- \* ( , 93.3)
- \* ( , 93.8)
- \* ( , 94.5)
- \* ( , 94.4)

- \* 가 , ( , 94.12 94.1)
- 가 , 가 .
- 가 , , .
- 가 10 가 .
- 가가 .
- \* 가 , , .
- \* 가 ‘親 , 親 .
- \* 가 , .
- \* 가 , 가, 가 , 가 , 가 .
- 反 , 反 , .
- 反 .
- 4 , 5,700 深思熟考 速度戰 .

## 2.2 規制緩和 10年 問題点

### 가. 目標設定 短見 期待心理 混亂相

- 가 - 10 , “規制緩和 = 企業 不便” .
- 1989 , 가 , 가 .
- 1994 .

“ 가 ”

短見 가 ,

“① ” 가 , 後者 가

10 가 가 가

• “ = ”  
 “規制改革 脱規制 規制改善”  
 (Regulatory reform means deregulation AND better regulation: OECD ) 가

• “ = 親 ” 가

• 正當 國家權力 萎縮

가 가가

가가

, 가가

「 - - 」 가 , 國家機能 不  
 在 民間 國家 代替

•  
 • 規制者が

， 政府革新

가

- 가 危害가

規制經濟學 私益說 捕獲理論(capture theory) “ 가

”

， 民間參與 原則 限界가

- 가 2 가 가가

- M&A

가가

가

가

가가

가

• 一貫 政治的 意志 缺如 既得權 克服 限界

가

가

10

가

가

•

•

• 腐敗 行態 改革

問題

數

가

•

• 가

가

가

•

가

가

量

順應費用

規制迂廻費用

가

가

가

交集集合  
가

•

•

•

가

•

가

가

가

“100

10

‘ ’

가,

100

가?”

10

가

• 政府組織

人力 整備가

問題

가

10

가

가

•

‘規制的 政府’가

가 ‘規制改革的 政府’ 換骨奪胎

가 .

• 가 . ,

가 가 .

• 司法府 立法部 役割

10

가 가

• 가 가 .

• 生水

• 가 .

가 가

• 酒稅法

· 政策 規制 二分法的 思考 課題選定 限界

· ,  
· '規制'  
'政策'  
가

, 政府規制, 政府政策 /  
, 政策的 考慮가  
'聖域' 가

· (例示): , , , , ,  
, , , , , , ,  
, 가 , .  
가 가 가  
가

,  
/  
가 ,  
,

· , , 가  
, 가 가 가



- 가 , ,
- 가 ,
- 가 ,
- 가 ,

### 2.3 規制緩和 10年 成果

#### 가. 規制文化 崩壞: 經濟主體 態度 意識 變化

- 1987 1997  
가 ,
- 가 , , 가 가 가
  - 가 가 가 가
  - 가 가 가 가 10 가
  - 가 , 1980 가
  - 10 가
  - 가

• , 가 ,  
가 ,

• 가 .

• 競爭 市場原理 擴散

10 ,

, 가 .

• 가 가 , ,  
가 .

• 政府萬能主義 政府裁量主義 退潮

- , 가  
가 .

• 가 , 가  
가 .

透明性 法治主義가

• 革新努力 加速化

가

.

•

10

가

.

,

,

.

• 聖域 崩壞

,

가

.

•

,

,

3

,

.



- ( , , ) , , (concentrated costs) (hidden costs) 가 . 가 場 (status quo) 가 가 .

- 自己拘束力
- 가
- 가

3.3 政府革新 規制改革

가 . 가

3.4 腐敗剔抉 規制改革

司正

- ,
- 가 가

3.5 規制改革 専門性 確保: 政府 政策競争力 提高

- 가 ,
- 가
- ,
- ,
- ,
- / • 가 ,

3.6 私益 排除 國家가 責任 規制改革

- ,
- 가
- 가
- 가

가 .

가 .

, , •

### 3.7 法院 國會 役割 提高

가 .

義 法定主義

合憲主

•

•

가

가 ,

### 3.8 聖域 規制改革

### 規制改革

10

가 .

가 ,

가 .



가

10

日沒制度(sunset ting),

(positive )

(negative )

### 3.10 化 國際規範 調和

‘規制改革 國際競爭 時代’

가

가

• 가 1980 ,  
 가 ,  
 移植 .  
 가  
 ,  
 .  
 가 가  
 . 體制摩擦(system frictions)  
 , 規制・腐敗・文化  
 가 .  
 OECD 가 「OECD Policy Recommendations on  
 Regulatory Reform」 가

<OECD Policy Recommendations on Regulatory Reform(案)>

1. Adopt at the political level a broad programme of regulatory reform that establishes clear objectives and frameworks for implementation.
2. Ensure that regulations and regulatory processes are transparent, non-discriminatory and efficiently applied.
3. Review regulations systematically to ensure that they continue to meet their intended objectives efficiently and effectively.
4. Review and strengthen where necessary the scope, effectiveness and enforcement of competition policy.
5. Eliminate economic regulations in all sectors to stimulate competition, except where compelling evidence suggests that such regulations are the best way to serve broad public interests.
6. Eliminate unnecessary regulatory barriers to trade and investment by enhancing implementation of international agreements and strengthening international principles.

