

# 보도자료

보도일시	2023년 9월 22일(금) 10:30
배포일시	2023년 9월 21일(목) 14:00
배포부서	KDI 홍보팀(044-550-4050, press@kdi.re.kr)
담당자	양용현 KDI 규제연구실장 (044-550-4141, yangyh@kdi.re.kr)

## KDI, 사후 규제영향평가(PIR) 국제 컨퍼런스 개최

- 일 시: 9월 22일(금) 10:00 ~ 16:00
- 장 소: 코트야드 바이 메리어트 세종, 그랜드볼룸(2F)
- 주 최: KDI

□ KDI는 9월 22일 코트야드 바이 메리어트 세종에서 ‘사후 규제영향평가(PIR<sup>1)</sup>) 국제 컨퍼런스’를 개최

- 이번 컨퍼런스에서는 한국, 영국, 독일 및 OECD의 규제 정책 관련 전문가들이 모여 한국과 주요국의 사후 규제영향평가 제도와 사례를 공유
- 각 국가의 사후 규제영향평가 제도와 운영현황, 분석사례 및 방법론을 종합적으로 살펴보고, 사후 규제영향평가를 통한 규제 품질개선 방안 등을 다각도로 논의

1) PIR: Post-Implementation Review, 기존 규제의 효과성과 타당성을 심층 분석하여 규제 대안을 제시하는 과정

- 고영선 KDI 연구부원장은 개회사에서 “급변하는 사회에서 규제가 효율적으로 기능하고 있는지를 진단하고, 규제 도입 취지가 적절하게 구현되고 있는지를 검토하기 위해 사후 규제영향평가 제도가 필요하다”고 밝힘.
- [세션 1: 사후 규제영향평가 제도 및 방법론]에서 폴 데이비스 OECD 정책분석관은 사후 규제영향평가의 목표와 역할, OECD 회원국의 사후 규제영향평가 제도 도입현황과 성과를 소개
  - 대다수 OECD 회원국에서 사후 규제영향평가 제도를 도입·운영하고 있으나 규제개혁 제도 간 유기적인 결합, 피규제자 의견 수렴 절차 강화 등 사후평가 운영 방식에 추가적 개선이 필요하다고 제언
- 김성부 한국행정연구원 부연구위원은 우리나라의 사후 규제영향평가 도입의 목표가 규제의 타당성을 재검토하고 정책의 목표달성도를 평가하여 그 효과성을 제고하는 데 있음을 강조
  - 사후 규제영향평가의 목적을 명확히 설정하고 영향평가 대상 선정 기준을 마련하는 한편, 관계자들의 의견수렴을 통해 세부 운영방안을 지속적으로 개선할 필요가 있다고 밝힘.
- [세션 2: 주요국 사후 규제영향평가 제도]에서 양용현 KDI 규제연구실장은 한국의 사후 규제영향평가 방법론과 사례를 소개
  - 사후 규제영향평가 제도가 정착하기 위해서는 명확한 평가목적의 설정과 분석, 자료 확보와 분석 주체의 결정, 경제성 분석의 적정성, 객관적·합리적인 결론 수립을 위한 노력이 필요하다고 언급
- 앤드류 할레트 영국 규제정책위원회(RPC<sup>2)</sup> 선임 정책분석관은 영국의 사후 규제영향평가 제도를 설명하고 사후 규제영향평가의 중요성을 강조
  - 제도의 활성화를 위해 개별 부처의 사후평가 수행을 독려하고, 규제가 의도하지 않은 부수적 효과를 충분히 숙고하여 향후 정책 방향을 결정해야 한다고 제언

2) RPC: Regulatory Policy Committee

□ 한스외르그 디체 獨 빌레펠트 응용과학대학교 교수는 독일 정부가 관료제 축소와 함께 사후 규제영향평가 제도를 도입했으나, 그 중요성에 비해 제도가 활성화되지 않았다고 지적

○ 이에 사후 규제영향평가의 주체 및 범위를 명확히 할 필요가 있으며, 이를 위해 제도를 명문화하는 등 실질적인 추진 기반을 마련하는 것이 중요하다고 강조

❖ 첨부 1. 세부 일정

❖ 첨부 2. 세션별 발표요약문

❖ 첨부 3. 연사 프로필

❖ 별첨 1. 현장 사진(22일 행사 당일, 10:20 배포 예정)

## ❖ 첨부 1. 세부 일정

일 시	프로그램
10:00 ~ 10:20	개회사 고영선 KDI 연구부원장 축사 김종석 규제개혁위원장
10:30 ~ 12:00	세션 1. 사후 규제영향평가 제도 및 방법론 좌장 이민창 조선대학교 교수 발제 1. OECD 국가들의 사후 규제영향평가 제도 폴 데이비슨 OECD 정책분석관 발제 2. 한국의 사후 규제영향평가 제도 김성부 한국행정연구원 규제정책연구실 부연구위원 토론 이혁우 배재대학교 교수 김종천 한국법제연구원 규제법제연구센터장
12:00 ~ 13:30	오찬
13:30 ~ 15:00	세션 2. 주요국 사후 규제영향평가 제도: 제도설계, 운영 및 성과 좌장 김진국 연세대학교 교수 발제 1. 한국의 사후 규제영향평가 방법론 양용현 KDI 규제연구실장 발제 2. 영국 규제 시스템에서 사후 규제영향평가의 역할 앤드류 할레트 英 규제정책위원회(RPC) 선임 정책분석관 발제 3. 독일 입법영향평가 체계에서의 사후 규제영향평가 한스외르그 디체 獨 빌레펠트 응용과학대학교 교수
15:00 ~ 15:15	휴식
15:15 ~ 16:00	토론 최수정 중소벤처기업연구원 창업벤처혁신연구실 연구위원 배관표 충남대학교 교수 김형섭 한밭대학교 교수
16:00 ~ 16:10	폐회사 양용현 KDI 규제연구실장

## ❖ 첨부 2. 세션별 발표요약문

# [세션 1] 사후 규제영향평가 제도 및 방법론

## 발제 1. OECD 국가들의 사후 규제영향평가 제도

폴 데이비슨 OECD 정책분석관

- 사후 규제영향평가는 정책 집행 이후 규제의 적절성 판단 및 향후 개선을 위해 규제의 영향 및 성과 등을 사후적으로 평가하는 제도로, 사전 규제영향 분석의 보완 수단으로 기능
  - 규제의 사후평가를 통해 사전에 파악하기 어려운 실질적이고 총체적인 정책 효과를 규명하여, 신규 규제 도입 시 고품질의 정책설계 가능성을 제고하고 국민들의 규제 순응도 개선에 기여
- 현재 대부분의 OECD 회원국들이 다양한 형태로 사후평가 제도를 도입·운영
  - OECD 회원국들은 규제에 대한 주기적인 사후평가 시스템을 도입하거나 규제 일몰제도를 운영하고 있으며 객관적이고 체계적인 분석을 위해 분석의 지침을 마련하고 필요 시 심층 분석을 수행
  - 최근에는 규제에 관한 다양한 의견을 청취할 수 있는 온라인 채널을 개설하는 한편, 사후평가에 대한 자문 및 분석 가이드라인을 마련하는 등의 지원 역할을 수행하는 감독기관 설치도 확대되는 추세
- 사후 규제영향평가 제도와 기타 규제개혁 제도를 유기적으로 결합하고 피규제자 의견 수렴 절차를 강화하는 등 사후평가 운영 방식에 추가적 개선이 필요
  - 오프셋룰(한국의 규제비용감축제에 해당) 운영 시 사전 규제영향평가와 더불어 사후 규제영향평가 결과를 반영하고, 사후평가 시 과급효과가 큰 규제일수록 피규제자 및 이해관계자의 의견 수렴을 강화하여 규제 품질의 향상을 도모

## 발제 2. 한국의 사후 규제영향평가 제도

김성부 한국행정연구원 부연구위원

- 사후 규제영향평가는 기존 규제의 타당성을 재검토하고 규제 정책의 목표달성도를 평가하여 정부개입의 효과성을 제고하기 위해 도입
  - 사후 규제영향평가의 목적을 단순히 불필요한 규제 부담을 낮추는 데 두는 것이 아니라 규제의 효과성을 제고하는 측면도 고려하여 기존 규제가 불합리하게 완화되거나 폐지되는 왜곡 현상을 줄여야 함.
  
- 성공적인 사후 규제영향평가제도 도입을 위해서는 평가의 목적을 명확히 설정하고 영향평가 대상 선정 기준 역시 마련할 필요
  - 평가 시기, 평가 주체, 평가제도의 관리, 평가 품질 관리 및 사후 관리 체계를 우리나라 실정에 맞게 수립할 필요
  - 재검토형 일몰 규제에 대해 실시하는 ‘주기적 사후평가와 파급효과가 큰 중요 규제를 대상으로 실시하는 ‘비주기적 평가’로 이원화할 것을 제안
  
- 사후 규제영향평가 제도가 안정적으로 자리 잡고 의도한 목표를 달성하기 위해서는 지속적인 운영방안 개선이 필요
  - 단기적으로는 중앙 집중적인 운영 및 관리 방식이 바람직하고 장기적으로는 부처의 기존 규제 정비 활동의 자율성을 보장할 수 있는 분산형 방식을 권고
  - 또한 제도 운영 과정에서 사후 규제영향평가와 관련된 관계자의 의견을 적극적으로 반영하여 세부적인 운영방안을 지속해서 개선할 필요

## [세션 2] 주요국 사후 규제영향평가 제도

### 발표 1. 한국의 사후 규제영향평가 방법론

양용현 KDI 규제연구실장

- 우리나라는 각 부처 주관으로 사후 규제영향평가를 수행하되 KDI와 한국행정연구원의 의견을 반영해 규제를 점검하고 종합 결론을 도출
  - 우리나라는 규제 도입 시 의도한 목적의 달성 수준을 확인하고 개선방안을 모색하기 위해 올해 사후 규제영향평가 제도를 도입하였음.
  - 사후 규제영향분석서는 사후평가의 주안점과 분석 베이스라인, 규제 목적과 집행실적을 다루는 '사후평가의 배경 및 필요성', 규제 준수율 및 목적달성도와 비례적 타당성을 포함하는 '규제 효과성', 이해관계자 의견 및 검토와 부수적 효과를 다루는 '규제 체감도' 및 '종합 결론'으로 구성되고 있음.
- 제도가 정착되기 위해서는 명확한 분석 목적의 설정 및 자료 확보, 경제성 분석의 적정성, 중립적 시각 견지 등의 쟁점을 해소하기 위한 노력 필요
  - 규제의 효과를 점검하는 데에 있어서 평가 목적을 구체화하고, 이에 따라 집중적으로 점검·분석할 항목을 선정하는 방안을 고민할 필요
  - 또한 규제집행 과정에서 분석을 위한 자료 구축, 자료 미비 시 대응 방법 마련, 분석 수행주체 결정, 순 편익 확인 방법 등을 지속적으로 논의해야 함.
  - 규제의 적정성과 정비 방향 등 최종 결론을 도출하는 과정에서 이해관계자들의 의견을 청취하는 한편, 분배적 영향과 경제적 효과 등을 종합적으로 고려하여 객관적이고 합리적인 결론을 이끌어낼 수 있는 지침 연구가 필요

## 발제 2. 영국 규제 시스템에서 사후 규제영향평가의 역할

앤드류 할레트 英 규제정책위원회(RPC) 선임 정책분석관

- 사후 규제영향평가는 규제시행 이후 수집한 자료를 기반으로 규제의 효과성을 평가하는 제도로, 영국의 규제혁신체계(Better Regulation Framework)<sup>3)</sup>에서 중요성이 점차 증대
  - 영국은 규제혁신을 도모하기 위해 규제 시행 전후로 영향평가를 시행하고 있으며, 사후 규제영향평가에서 규제의 목표 달성 여부, 의도치 않은 결과 등을 종합적으로 검토하여 규제의 존속, 개정, 폐지 등을 결정
  
- 규제의 효과성과 적절성을 점검하기 위한 사후 규제영향평가의 중요성이 점차 대두되고 있으나, 사전 규제영향분석에 비해 상대적으로 성과가 저조
  - 2018년에는 사후 규제영향평가 대상 규제 중 절반만이 평가를 수행했으며, 2022년 말 기준으로는 평가대상 규제 중 40%만이 평가를 완료
  - 한편 2023년 영국의 환경보호국에 따르면 환경식품농무부는 다수의 사후 규제 영향분석 결과를 공개하지 않았으며 타 부서 역시 비슷한 상황으로 평가
  
- 사후 규제영향평가제도의 활성화를 위해 개별부처의 사후평가 수행을 독려하는 한편, 규제 정비방안 마련 시 평가결과를 적극적으로 반영토록 해야 할 필요
  - 기시행 규제의 도입 당시 기대했던 효과와 실제로 발생한 성과 간의 차이를 파악하고, 규제 도입으로 인해 발생했던 의도치 않은 효과에 대해 충분히 논의하여 규제를 제·개정할 수 있도록 절차와 체계 마련

3) 영국 규제혁신체계(Better Regulation Framework): 기업을 대상으로 하는 규제를 제·개정할 때 따라야 하는 기준과 원칙을 제시한 가이드라인으로 2018년에 공표되었음.

### 발제 3. 독일 입법영향평가 체계에서의 사후 규제영향평가

한스외르그 디체 獨 빌레펠트 응용과학대학교 교수

- 독일의 규제개혁은 1969년 빌리 브란트 총리의 관료제를 축소하려는 노력에서부터 시작되었으며, 이후 제도 개선을 통해 관료주의 비용을 가시적으로 감축
  - 관료주의 비용이란 법령이 요구하는 정보 획득, 유지, 제출 및 보고 시 소요되는 행정비용을 의미하며 독일 기업에는 EU 차원의 규제도 부과되므로 행정비용이 상당한 수준
  - 2006년 연방의회는 국가규범통제위원회를 설립하고 관료주의 비용을 25% 감축하는 것을 목표로 설정하였으며, 2012년에 감축 목표를 달성
- 2013년에는 중요 규제에 관한 사후 규제영향평가 가이드라인을 제시하였고 이후 시행과정에서 지속적으로 평가제도를 정비
  - 각 주무 부처는 특정 규제가 연간 10만 시간 또는 100만 유로 이상의 비용을 유발할 것으로 예상될 경우, 시행 후 3~5년 차에 사후 규제영향평가를 수행하는 것을 원칙으로 함.
  - 한편 규제 비용이 예측 대비 실제로 얼마나 발생하였는지를 추적 관찰하는 것 역시 사후평가의 주요 목적이 될 수 있으며, 주무 부처는 사후평가 시 평가의 목적과 목표 달성 기준, 효과 달성 여부, 부작용 등을 명시해야 함.
- 다만 독일 사후 규제영향평가 제도는 연방각부공동직무규칙 및 각 주무 부처별 권한에 기초하고 있어 제도 이행의 강제력과 실효성이 다소 부족한 상황
  - 사후 규제영향평가 제도의 활성화를 위해서는 평가 주체 및 범위를 체계화해야 하며 이를 위해 세부적인 기준들의 명문화가 고려할 필요

### ❖ 첨부 3. 연사 프로필

#### 개회사

고영선 KDI 연구부원장



- 現 KDI 연구부원장
- 前 KDI 국제개발협력센터 소장, 글로벌지식협력센터 소장
- 前 고용노동부 차관
- 前 국무조정실 제2차장
- 前 KDI 거시·금융정책연구부장, 재정·사회정책연구부장, 연구본부장 등

#### 축사

김종석 규제개혁위원장



- 現 규제개혁위원회 민간위원장
- 前 규제개혁위원회 경제분과위원장
- 前 국민경제자문회의 위원
- 前 한국경제연구원장
- 前 한국규제학회장
- 前 공정거래위원회 정책평가위원회 민간위원장

#### 세션 1. 사후 규제영향평가 제도 및 방법론

이민창 조선대학교 교수 (좌장)



- 現 국무조정실 규제심판부 심의위원
- 現 기획재정부 경제규제혁신TF 심의위원
- 現 서울행정학회장
- 前 한국규제학회장

#### 발제 1. OECD 국가들의 사후 규제영향평가 제도

폴 데이비슨 OECD 정책분석관



- 現 OECD 정책분석관
- 前 호주 국회도서관 경제연구원
- 前 호주 생산성위원회

## 발제 2. 한국의 사후 규제영향평가 제도

김성부 한국행정연구원 부연구위원



- 現 한국행정연구원 규제정책연구실 부연구위원
- 前 美 랜드연구소 연구원

### 토론

이혁우 배재대학교 교수



- 現 배재대학교 행정학과 교수
- 現 규제개혁위원회 민간위원
- 現 한국규제학회 연구위원장
- 前 정부업무평가위원회 전문위원

김종천 한국법제연구원 규제법제연구센터장



- 現 한국법제연구원 규제법제연구센터장
- 現 국민권익위원회 반부패규범자문단 자문위원
- 現 국토교통부 전세사기피해지원위원회 위원
- 前 한국법제연구원 국토환경에너지법제연구실장

## 세션 2. 주요국 사후 규제영향평가 제도: 제도설계, 운영 및 성과

김진국 연세대학교 교수 (좌장)



- 現 연세대학교 경제대학원 객원교수
- 前 배재대학교 교수
- 前 규제개혁위원회 민간위원
- 前 한국규제학회 회장

## 발제 1. 한국의 사후 규제영향평가 방법론

양용현 KDI 규제연구실장



- 現 KDI 규제연구실장
- 現 과학기술정보통신부 ICT 규제샌드박스 심의위원
- 現 KDI 연구위원
- 前 KDI 시장정책연구부장

## 발제 2. 영국 규제 시스템에서 사후 규제영향평가의 역할

앤드류 할레트 英 규제정책위원회(RPC) 선임 정책분석관



- 現 규제정책위원회(RPC) 선임 정책분석관

## 발제 3. 독일 입법영향평가 체계에서의 사후 규제영향평가

한스외르그 디체 獨 빌레펠트 응용과학대학교 교수



- 現 獨 빌레펠트 응용과학대학교 교수
- 現 연방 주택 도시 개발·건축 부서장
- 前 독일연방의회 독일기독교민주연합(Christian Democratic Union, CSD) /바이에른기독교사회연합(Christian Social Union, CSU) 정당 법무위원회 고문
- 前 법률고문 변호사

## 토론

최수정 중소벤처기업연구원 연구위원



- 現 중소벤처기업연구원 창업벤처혁신연구실 연구위원
- 現 국무조정실 적극행정위원회 위원
- 現 국민통합위원회 상생특별위원회 위원
- 前 중소벤처기업부, 금융위원회 자체규제심사위원회 위원
- 前 중소벤처기업연구원 규제영향평가센터장, 연구본부장

배관표 충남대학교 교수



- 現 충남대학교 국가정책대학원 부교수
- 現 충남대학교 아시아여론연구소장
- 現 한국규제학회 총무위원장
- 前 민관합동 정부조직진단 추진단 민간위원
- 前 국회 입법조사처 사회문화실 입법조사관

김형섭 한밭대학교 교수



- 現 한밭대학교 공공행정학과 교수(미래법정책연구소장)
- 現 국무조정실 정책연구심의위원회, 정보공개심의회 위원
- 現 환경부, 기상청 (자체)규제심사위원회 위원
- 現 국민권익위원회 민원조정위원회, 청원심의회 위원
- 前 국무조정실 규제개혁신문고 민간자문위원