

OECD 회의 발표 및 협의를 위한 출장복명서(안)

공공투자관리센터 김재형 (2010. 5)

1. 출장 목적

- ① OECD의 공공지역개발국(Public Governance and Territorial Development Directorate)이 OECD 본부에서 주최하는 고위재정전문가(SBO: Senior Budget Officer) 회의의 제3차 민간투자회의(OECD Second Annual Meeting on Public Private Partnerships)에 참석하여,
- ② 한국의 글로벌 경제위기에 대응한 민간투자사업 추진 현황 및 제도개선 사례에 대하여 발표를 하고, 현재 OECD가 추진하고 있는 민간투자 재정관리 강화방안에 대하여 논의하기 위하여 OECD 본부를 방문
- ③ 한편 프랑스 정부 재무부의 민간투자국을 방문하여 민자사업 추진과 관련한 상호 네트워크 구축을 협의

2. 출장자

- 공공투자관리센터 김재형 (기획재정부 이상규서기관)

3. 출장일

- 2010년 4월 11일(일) ~ 2010년 4월 15일(목)

4. 출장 일정

- 2010년 4월 11일(일) : 서울 출발, 프랑스 파리 도착
- 2010년 4월 12일(월) : OECD 회의 참석, 발표 1
- 2010년 4월 13일(화) 오전 : OECD 회의 참석, 발표 2
- 2010년 4월 13일(화) 오후 : 프랑스 재무부 방문
- 2010년 4월 14일(수) : 파리 출발
- 2010년 4월 15일(목) : 서울 도착

5. OECD 국제회의 주요 내용

가. 핵심 내용

- 제3차 OECD 민간투자 연차회의(PPP Annual Meeting) 참석자
 - 영국, 프랑스, 호주 등 총 25개국 OECD 회원국 대표 및 IMF, ADB 등 국제기구 및 UBS 등 금융기관 담당자 등 50여명 참석
 - 3개 세션에서 19개 사안을 발표
- 주요 논의내용
 - 글로벌 금융위기가 세계 각국의 민간투자 사업에 미친 영향 및 이에 대한 OECD 국가들의 정책대응 동향발표 및 쟁점사항 논의(6개 사안)
 - 한국은 김재형 소장이 첫 번째 세션에서 “Global Financial Crisis and Fiscal Implications of PPPs in Korea”를 발표
 - OECD 주요국가 들의 민간투자와 전통적 정부조달사업간 Value for Money 산정 방안 등 해외제도 소개 및 방안 논의(7개 사안)
 - 주요 도시의 인프라에 대한 민간투자의 역할 및 최근 동향 소개 및 논의(6개 사안)

나. 회의 상세내용

(1) 세션 1. 금융위기와 민간투자

- (UBS) 인프라 민간투자 및 금융위기
 - 금융위기로 인한 경기침체가 2010년 이후에는 회복세를 보일 것이며, 인프라투자에 대한 수요도 다시 늘어날 것으로 전망
 - 은행의 자본조달비용이 2009년 최고치를 기록한 이래 금융위기 이전 수준으로 회복되고는 있으나, 여전히 잠재적 위험에 대한 고려로 인해 적극적인 투자는 꺼리고 있음
 - 인프라 투자는 단기적 경기부양과 장기적 경제성장을 위해 각국 정부의 경기부양대책에 포함되었으나, 정부의 재정부담으로 인해 민간투자에 대한 수요는 더욱 커질 것으로 전망
- (EPEC) PPP와 금융위기의 결과 : 자본조달여건 및 향후전망
 - 유럽 각국 PPP 거래는 금융위기 이전(2008년)과 비교할 때 40% 가량 감소했으며, 개별거래의 규모도 작아졌음

- PPP분야에 대한 은행의 유동성 부족 문제와 신용할당 문제 해결을 위한 유럽 각국 정부 대책* 을 소개
 - * 영국 Treasury Infrastructure Fund Unit의 공동대출(Co-lending), 프랑스·포르투갈·스페인의 담보제공(Debt Guarantee) 등
- 유럽시장은 기후변화와 신재생에너지 분야에서의 투자수요가 늘어나고 있으며, 자본시장을 통한 자금조달 방안(securitization) 등이 구체화되고 있어 PPP시장의 전망은 긍정적으로 평가

□ (IMF) 글로벌 금융위기가 PPP에 미친 영향

- 2009년 말부터 경기회복이 시작되어 금융·외환시장의 불안정성이 해소되고는 있지만 금융·투자기관의 자신감이 위기 전 수준으로 회복되기에는 다소 시간이 소요될 전망
- 각국 정부는 PPP를 종합적 경기부양 정책 수단의 필수적 요소로 포함하고 PPP 지원을 위한 정책방안* 을 실시 중
 - * 민간투자 관련 법령 및 제도의 보완, 담보제공, 정부소유은행의 대출 등
- 브라질, 중국, 인디아 등에서 에너지 인프라 수요가 강한 증가세를 보이고 있어 향후 글로벌 PPP 시장의 기회요인이 될 것으로 분석

(2) 세션 2. OECD 국가의 민간투자 가이드라인

□ (OECD) Value for Money의 측정 : PPP와 정부조달의 비교

- OECD 사무국의 설문조사 결과 대부분 국가가 PPP와 정부조달방안을 선택할 명확한 기준이 없는 것으로 밝혀짐
 - 실무에서는 모든 인프라 조달에 적용되는 공식적 테스트 방법을 가지고 있는 국가는 없으며, VfM 분석은 개별 부처의 PPP 조달방안을 지지하기 위한 수단으로 이용되는 측면이 있음
- 사무국은 설문조사 결과를 바탕으로 민간투자 의사결정을 위한 가이드라인을 마련 중
 - 사전적(ex ante)으로 조달사업 시행 초기에 시행할 "procurement option pre-test"의 검토 기준
 - 사후적(ex post)으로는 의사결정이 PPP로 경도(bias)되는 것을 방지하기 위한 비용, 수익 및 시간의 측정 및 조정방안

□ (Acciona) 민간회사의 PPP Risk Pricing 기법 소개

- Acciona는 PPP 사업의 리스크 유형을 시장변동성 리스크, 정치적·법적 리스크 및 불가항력적 리스크 등으로 구분하며 각각의 분담 유형을 설명
- Acciona가 최근 수행한 PPP Risk Pricing의 사례를 소개

(3) 세션 3. 도시 인프라 투자와 민간투자

□ (파리市) 자전거 도로 및 공용자전거 무인임대 사업(velib) 사례

- 파리市 정부는 에너지 절약 및 도심 환경문제 해결을 위해 임대 자전거 시스템 및 자전거 도로망을 구축·운영 중
 - * 파리 시내 750여개 대여소에서 1만여대 운행 중
- 동 사업은 유비쿼터스 기술을 도입한 무인관리, 민간사업자와의 협업을 통한 예산절감 및 수익창출의 성공사례로 소개
- 세느강 주변의 주요 관광지와 지하철·버스 등 대중교통이 미치지 않는 시가지 운행에서 주요 교통수단으로 자리매김
 - => '저탄소 녹색성장' 정책의 하나로 추진 중인 자전거 도로 확충 및 보급사업에 velib의 민자사업 방안을 벤치마킹 필요

□ (베니스市) Mestre Hospital 운영 사례

- 이탈리아 베니스市는 민자사업으로 병원을 건설·운영하고 있으나, 수요예측을 실패하고 과도한 투자를 한 결과 정부의 예산보조가 늘어나는 등 어려움이 있다는 사례를 소개
 - * 병실 350개, 안구은행, 줄기세포 연구실 등 설치하였으나 시내와의 거리가 먼 점 등으로 인해 운영에 어려움 봉착

□ (시드니市) 시드니 도심지역 유료 터널 운영 사례

- 호주 뉴 사우스 웨일즈 주 정부는 2005년 시드니 도심지역에 전자 통게이트 유료 터널을 건설하고 1일 8만6천대의 통행량을 예측하였으나 실제로는 3만여 대에 그친 사례 소개
- 시민들의 통행료 시비 및 터널로 교통량을 유인하기 위해 타 도로를 봉쇄한다는 시민단체 및 언론의 항의로 인해 주 의회의 청문회 대상이 되는 등 어려움을 겪음.

다. 향후 계획

□ OECD PPP 연차회의 활용을 극대화

- 동 회의는 OECD 회원국 및 주요 국제기구, 금융기관 전문가가 참여하는 민자관련 전문가 회의체로, 영국, 호주, 프랑스 등 PPP 제도 선진국의 정책동향을 파악하고 국제기구 및 투자은행·컨설팅회사 등 전문가들의 노하우와 시장동향을 접할 수 있는 좋은 기회
- PIMAC는 OECD 사무국이 발간한 “Dedicated Public-Private Partnership Units - A Survey of Institutional and Governmental Structures”에 5개* 선진사례 중 하나로 소개

* 한국, 독일, 남아프리카, 영국, 호주 빅토리아 주

□ 민자관련 국제협력 사업의 외연 확대 작업시 활용

- PPP Days, 아·태 민자장관회의 등 국제 세미나 및 컨퍼런스에 정부대표로서 적극 참여하여 PPP 관계자와의 네트워크를 강화
 - PIMAC을 비롯한 유관기관과 공조하여 PPP 국제협력 인력pool을 구성하고 정보 및 인적 네트워크를 공유·활용
- => 국제협력 pool을 적극 활용하여 몽골·인니·카자흐스탄 등과의 양자협력 및 국제컨퍼런스 개최(금년 하반기 추진, 국제기구와 공동 주최) 등에 적극 활용