보도자료		
	보도일시	**2022년 1월 26일(수) 14:00**
	배포일시	2022년 1월 25일(화) 14:00
	배포부서	KDI 홍보팀(044-550-4030, press@kdi.re.kr)
	담 당 자	**김학수 KDI 재정·사회정책연구부장** (044-550-4023, hagskim@kdi.re.kr)

KDI, '인구구조 변화와 교육재정의 개혁' 토론회 개최

- 일 시: 1월 26일(수) 13:20 ~ 18:00
- 장 소: 포스트타워(서울 중구)

□ KDI는 **1월 26일** 서울 포스트타워에서 **'인구구조 변화와 교육재정의 개혁'**을 주제로 토론회를 개최

○ 이번 토론회는 **인구 감소 및 고령화에 따른 미래 환경 변화에 대응해 모든 사회구성원이 생애주기별 필요한 교육서비스를 고르게 제공받을 수 있는 교육 단계별 투자방향, 교육재정 효율화 방안을 논의**하기 위해 마련

□ **홍장표 KDI 원장**은 **개회사**에서 **"저출생과 고령화라는 인구구조 변화에 대응해 교육재정투입을 확대**하는 한편, **교육단계별로 보다 합리적으로 조정**하는 혜안을 모아야 할 때"라며 "인구팽창기에 도입된 정책과 제도들을 검토하고 **국가 전체의 관점에서 보다 바람직한 정책과 제도를 만들어 가도록 갈등을 조정하는 것이 무엇보다 중요하다**"고 밝힘.

□ 정해구 경제·인문사회연구회 이사장은 축사에서 "저출생으로 인한 학령인구 감소, 디지털 전환 등 과학기술 발전 등 근래의 환경 변화는 교육 전반에 걸친 개혁과 조정을 요구하며, 이를 위해 교육재정의 새로운 배분이 필요하다"면서 "유아·초중등·고등·직업교육과 평생교육 간 교육재정이 어떻게 배분되고 투입돼야 할지 대안을 찾는 자리가 되길 바란다"고 언급

□ 이번 토론회는 '미래의 고등교육을 위한 정부의 역할 및 투자방향', '환경변화에 따른 평생직업교육훈련 투자방향', '지방교육재정교부금 문제점 및 개선방안' 등 세 개 세션으로 구성, 세션별 전문가 발표에 이어 관련 부처, 교육지자체 관계자, 민간 전문가 및 언론인들의 토론을 진행

□ [세션1. 미래의 고등교육을 위한 정부의 역할 및 투자방향]에서 김진영 건국대학교 교수는 대학이 빠르게 변화하는 기술과 노동시장에 적응할 수 있는 인재를 육성하고 새로운 지식 및 기술을 창출하는 주체로 진화해야 하며, 민간과 정부가 이에 맞는 고등교육 투자 확대를 위해 함께 노력해야 한다고 강조

○ 미래의 고등교육은 대학 및 전공 간 장벽, 고등교육 및 평생교육 사이의 장벽을 없앨 수 있는 다양한 교육내용과 유연한 운영방식을 갖는 것이 바람직

○ 현재의 민간(60%) 대 정부(40%) 고등교육 투자비중은 유지하되, 고등교육 투자 전체 규모가 커지도록 재정투자 확대, 등록금 규제 완화 등 대학운영의 유연성을 높일 규제개선이 필요

○ 또한 정부의 재정지원은 투입이 아닌 산출에 대한 평가를 기반으로 이뤄져야 하며, 전문대와 4년제 대학을 아우르는 직업교육·산학협력 지원 중심 대학과 지식 및 기술 창조에 있어 주체적 역할을 수행할 혁신·연구 지원 중심 대학의 재정 지원 방식을 각각 달리할 것을 제시

□ [세션2. 환경변화에 따른 평생직업교육훈련 투자방향]에서 고혜원 한국직업능력연구원 선임연구위원은 생애주기별 경력설계와 연계된 평생직업교육훈련의

중요성은 개인을 넘어 사회와 국가 차원에서 더욱 확대되고 있다고 역설

○ 기대수명 증가로 개인 차원의 '인생 多모작' 준비를 위한 능력개발이 중요해졌고, 사회·국가 차원에서도 노동시장 변화에 대응한 개인의 능력개발 및 사회안전망 확충이 필요함에 따라 평생직업교육훈련의 중요성 제고

○ 직업생활과 관련된 생애주기별 단계인 노동시장 진입기, 노동시장 활동기, 생애전환기 등 전반에 걸친 직업교육훈련이 이뤄져야 하며, 이는 경력설계와 동반돼야 함.

○ 교육부(교육청 포함)의 직업교육 및 평생교육, 고용노동부의 평생직업능력개발 관련 사업을 서로 연계·운영할 필요

□ [세션3. 지방교육재정교부금 문제점 및 개선방안]에서 김학수 KDI 재정·사회연구부장은 현 내국세 연동 교부금 산정방식은 학령인구 감소추이를 반영하지 못하며, 교육단계별 재원배분 및 여타 지출 분야와의 조정에도 부적절하므로 개편이 시급하다고 강조

○ 2013년 대비 2021년 학급당 학생 수와 교원 1인당 학생 수의 감소는 학령인구 자연감소에 기인했다는 분석결과를 제시하며, 과밀학급 해소 등을 위해 50년 전 인구팽창기에 도입된 내국세수 연동 방식의 재원배분 구조를 개선할 필요

○ 학급 수나 교원 수를 확대하지 않더라도 학령인구 자연감소로 2030년 이전에 G20 상위 기준보다 개선되지만, 향후 2047년까지 지역별 격차는 확대될 것으로 예상되는 만큼, 지역 간 조정방안을 모색해야 함.

○ 학령인구 추이와 경상GDP 증가율을 적용한 교부금 산정방식 개편안은 학령인구 감소에도 불구하고 교부금 총액을 안정적·합리적으로 확대하며, 현행 방식 대비 향후 40년간 최소 1천조 원의 재정여력을 확보할 수 있다고 밝힘.

❖ 첨부 1. 세부 일정

❖ 첨부 2. 연사 프로필

❖ 첨부 3. 세션별 발표 요약문

❖ 별첨 1. 세션별 발표자료 원문

❖ 별첨 2. 토론회 현장 사진(행사 당일(26일) 14시 배포 예정)

❖ 첨부 1. 세부 일정

시 간	내 용
13:20~13:30	**개회식** 개 회 사 홍장표 KDI 원장 축 사 정해구 경제·인문사회연구회 이사장
13:30~14:50	**세 션 1. 미래의 고등교육을 위한 정부의 역할 및 투자방향** 사 회 고영선 KDI 연구부원장 발 표 김진영 건국대학교 교수 토 론 강완구 기획재정부 사회예산심의관 홍민식 교육부 대학학술정책관 차상균 서울대학교 데이터사이언스대학원장 최재성 성균관대학교 교수 정남구 한겨레신문사 논설위원
14:50~15:00	**휴 식**
15:00~16:20	**세 션 2. 환경변화에 따른 평생직업교육훈련 투자방향** 사 회 류기락 한국직업능력연구원 고용능력·자격연구본부장 발 표 고혜원 한국직업능력연구원 선임연구위원 토 론 류경희 고용노동부 직업능력정책국장 정병익 교육부 평생직업교육국장 심한식 국가평생교육진흥원 평생교육정책본부장 박윤수 숙명여자대학교 교수 안현실 한국경제신문 AI경제연구소장 겸 논설위원
16:30~17:50	**세 션 3. 지방교육재정교부금 문제점 및 개선방안** 사 회 정문종 한국조세재정연구원 초빙연구위원 발 표 김학수 KDI 재정·사회정책연구부장 토 론 나주범 기획재정부 재정혁신국장 오석환 교육부 교육복지정책국장 한민호 전국시도교육감협의회 사무국장 김난영 감사원 감사연구원 연구관 김경회 명지대학교 석좌교수 심윤희 매일경제신문사 논설위원

❖ 첨부 2. 연사 프로필

개회식

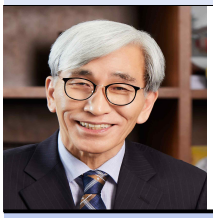
개회사

홍장표 KDI 원장

- 現 KDI 원장
- 前 대통령직속 정책기획위원회 소득주도성장특별위원회 위원장
- 前 대통령비서실 경제수석
- 前 한국경제발전학회장

축사

정해구 경제 · 인문사회연구회 이사장



- 現 경제·인문사회연구회 이사장
- 前 국민헌법자문특별위원회 위원장
- 前 대통령직속 정책기획위원회 위원장
- 前 국가정보원 개혁발전위원회 위원장
- 前 성공회대학교 사회과학부 교수

세션 1. 미래의 고등교육을 위한 정부의 역할 및 투자방향

고영선 KDI 연구부원장 (사회)

- 現 KDI 연구부원장
- 前 KDI 국제개발협력센터 소장, 글로벌지식협력센터 소장, 연구부장 등
- 前 고용노동부 차관
- 前 국무조정실 제2차장

발 표

김진영 건국대학교 교수

- 現 건국대학교 교수
- 前 한국응용경제학회 회장, 노동경제논집, 응용경제, 재정학연구 편집위원장
- 前 한국조세연구원 연구위원

토 론

강완구 기획재정부 사회예산심의관

- 現 기획재정부 예산실 사회예산심의관
- 前 기획재정부 부총리 비서관
- 前 기획재정부 부총리 정책보좌관
- 前 대통령직속 일자리위원회 총괄정책관

홍민식 교육부 대학학술정책관

- 現 교육부 대학학술정책관
- 前 충청북도 및 대전광역시 부교육감
- 前 교육부 대학지원관 및 평생직업교육국장
- 前 강릉원주대학교 사무국장 및 제주도 부교육감

토 론

차상균 서울대학교 데이터사이언스대학원장

- 現 서울대학교 데이터사이언스대학원장
- 現 교육부 교육빅데이터위원회 위원장
- 現 기획재정부 재정운용전략위원회 민간위원
- 現 사단법인 한국인공지능제조이니셔티브 이사장
- 前 서울대학교 빅데이터연구원(現 AI연구원) 원장

최재성 성균관대학교 교수

- 現 성균관대학교 글로벌경제학과 부교수
- 現 노동경제논집 편집위원
- 前 한국노동경제학회 학술이사
- 前 한국경제학회 사무차장

정남구 한겨레신문사 논설위원

- 現 한겨레신문사 논설위원
- 前 한겨레신문사 산업팀장, 경제부장, 도쿄특파원, 경영전략담당 상무이사

세션 2. 환경변화에 따른 평생직업교육훈련 투자방향

류기락 한국직업능력연구원 고용능력·자격연구본부장 (사회)

- 現 한국직업능력연구원 고용능력·자격연구본부장
- 現 일자리위원회 일터혁신TF 위원
- 前 국무조정실 청년정책추진단 청년 관련법령 정비TF 위원
- 前 스페인 바르셀로나대학(Universitat de Barcelona) 방문학자

발 표

고혜원 한국직업능력연구원 선임연구위원

- 現 한국직업능력연구원 선임연구위원
- 現 고용노동부 고용보험위원회 위원
- 現 기획재정부 한국판 뉴딜 자문위원
- 現 일자리위원회 여성일자리TF 위원
- 現 중앙노동위원회 공익위원

토 론

류경희 고용노동부 직업능력정책국장

- 現 고용노동부 직업능력정책국장
- 前 고용노동부 노동정책실 노사협력정책관
- 前 고용노동부 노동정책실 공공노사정책관
- 前 최저임금위원회 상임위원
- 前 대통령비서실 고용노사비서관실 행정관

정병익 교육부 평생직업교육국장

- 現 교육부 평생직업교육국장
- 前 전라북도교육청 부교육감
- 前 서울특별시교육청 기획관리실장(부교육감 직무대리)
- 前 군산대학교 사무국장

토 론

심한식 국가평생교육진흥원 평생교육정책본부장

- 現 국가평생교육진흥원 평생교육정책본부장
- 現 국가평생교육진흥원 전문위원
- 前 대통령비서실 사회통합수석실 행정관
- 前 서울대학교 인적자원연구센터 선임연구원

박윤수 숙명여자대학교 교수

- 現 숙명여자대학교 경제학부 교수
- 前 KDI 연구위원

안현실 한국경제신문 AI경제연구소장 겸 논설위원

- 現 한국경제신문 AI경제연구소장 겸 논설위원
- 現 한국공학한림원기술경영정책 분과위원장
- 現 한국과학기술단체총연합회 부회장
- 現 녹색기술센터(GTC) 경영자문위원회 위원
- 現 한국경영과학회 부회장

세션 3. 지방교육재정교부금 문제점 및 개선방안

정문종 한국조세재정연구원 초빙연구위원 (사회)

- 現 한국조세재정연구원 초빙전문위원
- 前 국회예산정책처 추계세제분석실장
- 前 국회예산정책처 경제분석국장
- 前 국회예산정책처 경제분석실 조세분석심의관
- 前 국회예산정책처 예산분석실 행정예산분석과장

발 표

김학수 KDI 재정·사회정책연구부장

- 現 KDI 재정·사회정책연구부장
- 現 정책기획위원회 국민성장분과 위원
- 前 KDI 공공경제연구부장
- 前 한국조세재정연구원 선임연구위원

토 론

나주범 기획재정부 재정혁신국장

- 現 기획재정부 재정혁신국장
- 前 국무조정실 재정금융정책관
- 前 IMF 유럽국 이코노미스트
- 前 기획재정부 국제금융협력국 협력총괄과장
- 前 기획재정부 공공정책국 재무경영과장

오석환 교육부 교육복지정책국장

- 現 교육부 교육복지정책국장
- 前 교원소청심사위원회 상임위원
- 前 대구교육청 부교육감
- 前 충북대학교 사무국장
- 前 교육과학기술부 학교지원국장, 학생지원국장

토 론

한민호 전국시도교육감협의회 사무국장

○ 現 전국시도교육감협의회 사무국장
○ 前 서울특별시교육청 정책안전기획관
○ 前 서울특별시교육감 정책보좌관
○ 前 서울특별시 금천구청장 교육정책보좌관

김난영 감사원 감사연구원 연구관

○ 現 감사원 감사연구원 연구관
○ 前 美 뉴욕주립대학교(스토니브룩) 방문학자

김경회 명지대학교 석좌교수

○ 現 명지대학교 석좌교수, 홍익대학교 초빙교수
○ 現 서울 해누리 초중이음학교 학교운영위원회 위원장
○ 前 성신여자대학교 교육학과 교수
○ 前 서울시교육청 부교육감

심윤희 매일경제신문사 논설위원

○ 現 매일경제신문사 논설위원
○ 現 한국여성기자협회 출판이사

❖ 첨부 3. 세션별 발표 요약문

발표 1. 미래의 고등교육을 위한 정부의 역할 및 투자방향

김진영 건국대학교 교수

□ 고등교육은 미래의 빠른 기술변화와 노동시장 변화에 적응하는 양질의 교육을 제공하는 한편 새로운 지식과 기술을 창출하는 주체가 돼야 함.

○ 미래의 고등교육은 대학 및 전공 간 장벽, 고등교육 및 평생교육 사이의 장벽을 없앨 수 있는 다양한 교육내용과 유연한 운영방식을 갖는 것이 바람직

□ 미래 대학에 요구되는 역할을 수행하기 위해 재정지원 규모 확대와 재정지원 방식 개선이 필요

○ 민간 대 정부의 투자 비중을 6:4 정도 유지하면서 고등교육 투입의 전체 규모가 커질 수 있도록 등록금 규제를 완화하고, 연구중심 대학과 교육·산학협력 대학으로 특성화

○ 전반적인 운영의 유연성을 높일 수 있도록 사전 규제는 지양하고, 투입이 아닌 산출에 대한 평가를 기반으로 한 재정지원이 필요

□ 미래 고등교육 재정지원은 개인 지원을 통해 형평성을 높이는 한편, 수월성을 추구하는 대학에게 규제를 최소화하면서 혁신을 유도하는 기관지원을 설계

○ 지금처럼 정부가 고등교육의 방향을 결정하고, 그 방향에 부합하는 계획을 제출한 대학 중 소수를 정성평가로 선정하는 방식은 지양

○ 전문대와 4년제 대학을 아우르는 직업교육·산학협력 지원 중심 대학과 지식 및 기술 창조에 있어 주체적 역할을 수행할 혁신·연구 지원 중심 대학의 재정지원 방식을 각각 달리하는 한편 지방자치단체의 역할을 확대

발표 2. 환경변화에 따른 평생직업교육훈련 투자방향

고혜원 한국직업능력연구원 선임연구위원

□ 평생직업교육훈련은 생애 전 단계에 걸쳐 직업생활 영위에 필요한 능력을 지속적으로 배양하고 제고하는 모든 능력개발 활동을 의미하며, 개인·사회·국가적으로 그 필요성이 더욱 확대되고 있음.

○ 기대수명이 증가하면서 개인 차원의 '인생 多모작' 준비를 위한 능력 개발이 더욱 중요해짐.

○ 사회 차원에서는 지식과 정보의 유통기한 단축, 근로형태 다양화 등 노동시장 변화로 개인의 능력개발이 필요한 상황

○ 국가 차원에서도 '사회안전망'으로 평생직업교육훈련의 필요성 확대

□ 직업생활과 관련된 생애주기별 단계인 노동시장 진입기, 노동시장 활동기, 생애전환기 등 전반에 걸친 직업교육훈련이 이뤄져야 하며, 이는 생애주기별 경력설계와 동반돼야 함.

○ 이를 위해 교육부(교육청 포함)의 직업교육 및 평생교육, 고용노동부의 평생직업능력개발 관련 사업과 재정을 서로 연계·운영할 필요

○ 또한 생애 전반의 경력목표에 따른 개인별 맞춤형 경력설계를 바탕으로 효과적·효율적인 직업교육훈련을 운영해야 할 것

발표 3. 지방교육재정교부금의 문제점 및 개선방안

김학수 KDI 재정·사회정책연구부장

□ 현 내국세 연동 교부금 산정방식은 학령인구 감소 추이를 반영하지 못하며, 교육 분야 내의 재원배분 및 여타 지출 분야와의 합리적 조정에도 부적절하므로 개편이 시급함.

□ 학급당 학생 수 및 교원 1인당 학생 수 축소와 미래 교육투자의 질적 제고를 위해 현행 재원배분 구조를 유지해야 한다는 주장엔 무리가 있음.

○ 2013년 대비 2021년 학급당 및 교원 당 학생 수의 감소는 학령인구의 자연 감소에 기인하는 것으로 분석돼 재정투자 수요로 보기 어려움

○ 학급 수 및 교원 수를 더 확대하지 않아도 학급당 학생 수, 교원 당 학생 수는 2030년 이전에 G20 상위 기준보다 개선되지만, 향후 2047년까지 지역별 격차는 지속 확대될 것으로 예상돼 지역 간 구조조정이 필요

○ 지난해 한국판 뉴딜의 일부로 시작된 그린스마트스쿨 사업은 효과성 검증 없이 추진되는 교실 재건축 사업으로 미래 교육 질적 제고에 직결된다고 보기 어려움

□ 국가재정 전체의 관점에서 교육재정교부금 문제점을 다시 살펴보고 내국세수 연동 방식의 현행 제도를 과감하게 개편, 합리적이고 안정적으로 교육재정교부금을 확대해야 함.

○ 학령인구 변화 추이와 경상GDP 증가율을 적용한 개편안은 학령인구 감소에도 불구하고 교부금 총액을 안정적·합리적으로 확대하며, 현행 방식 대비 향후 40년간 최소 1천조 원 수준의 재정여력을 확보할 수 있음.