

**KDI-WB 공동국제회의**  
**Economic Assessment of Regulatory Reforms**

2015.11.11~15

|                     |    |
|---------------------|----|
| 1. 출장 개요 .....      | 1  |
| 2. 출장 일정 .....      | 1  |
| 3. 안건 요약 및 제언 ..... | 2  |
| 4. 회의결과 정리 .....    | 22 |
| [붙임] 「」 개요 .....    | 8  |



# 1. 출장 개요

## ▣ 배경 및 목적

- 「경제혁신 3개년 계획」에서는 규제개혁이 핵심 정책으로 제시됨.
  - 특히 '규제개혁 시스템 정립'을 위한 규제비용총량제 도입, 규제개혁의 원칙 정립, 규제정보 제공과
  - '부문별 투자여건 확충·규제개혁' 관련 유망서비스업 육성을 목표로 함.
  
- KDI는 상기 주제의 중요성 및 후속 연구의 필요성에 공감하고 규제영향 분석의 내실화를 위해 규제연구센터의 신설과 동시에 규제 개혁 노력에 국내외로 동참해왔음.
  
- 규제제도 연구와 비용편익 분석 방법론 연구를 적극적으로 추진하는 한편 KDI는 국외 전문가들과의 연구협력을 통해 규제개혁의 효과를 측정하고 좀 더 구체적인 목표 설정을 위해 World Bank와의 공동 워크숍을 추진하고자 함.
  
- 본 워크숍에서는 WB 및 IMF, OECD 등 국제기구뿐만 아니라 국내외 학계 전문가가 그간의 규제개혁 및 구조개혁 관련 연구를 공유하고 향후 정책방향을 모색하고자 함.
  - 세션1에서는 규제의 개혁이 고용과 생산성에 미치는 영향에 대해 발표 및 토론을 진행하고 세션2에서는 이러한 개혁이 경제성장에 미치는 효과를 논의하고자 함. 세션3에서는 대표적인 산업에서 규제개혁이 미치는 영향에 대한 심도 있는 논의를 진행하고자 함.

## ▣ 출장지 및 출장기간

- 출장지: 미국 워싱턴
- 기 간(출·입국일 포함):
  - 이수일, 양용현, 이종연, 김정옥, 오형나, 안상훈, 이화령, 황순주, 이상무: 2015년 11월 11일(수) ~ 14일(토)
  - 위서연: 2015년 11월 11일(수) ~ 15일(일)
- \* 사유: 출장자 중 2인(김정옥, 위서연)은 WB ODA 조달연구전문가(Dr. Atsushi Iimi, Senior Economist at Transport & ICT) 면담으로 하루 연장 체류 예정

## ▣ 출장자

- 출장자: 총 10명

|    | 이름  | 소속 및 직함                 |
|----|-----|-------------------------|
| 1  | 이수일 | KDI 규제연구센터 소장           |
| 2  | 양용현 | KDI 규제연구센터 제도연구실장       |
| 3  | 이종연 | KDI 규제연구센터 분석평가실장       |
| 4  | 김정옥 | KDI 규제연구센터 분석평가실 연구위원   |
| 5  | 오형나 | KDI 규제연구센터 분석평가실 겸임연구위원 |
| 6  | 안상훈 | KDI 산업서비스경제연구부 연구위원     |
| 7  | 이화령 | KDI 경쟁정책연구부 부연구위원       |
| 8  | 황순주 | KDI 경쟁정책연구부 부연구위원       |
| 9  | 이상무 | KDI 규제연구센터 분석평가실 전문위원   |
| 10 | 위서연 | KDI 규제연구센터 분석평가실 연구원    |

## 2. 출장 일정

□ 전체 일정표

| 일자           | 시간          | 내용                  | 비고   |
|--------------|-------------|---------------------|--|
| 11.11<br>(수) | 10:15       | 인천 출발(KE093)        | ·이수일, 양용현, 이종연, 오형나, 안상훈, 이화령, 황순주, 이상무, 위서연 |
|              | 09:50       | 워싱턴 도착              |  |
|              | 07:55~15:56 | 시애틀→워싱턴(UA0419)     | ·김정욱 박사: 학술과견                                |
|              | 09:50~16:00 | 공항→호텔 이동, 체크인       | ·Hotel Lombardy                              |
|              | 18:00~20:00 | 리셉션 만찬              | ·Taberna del Alabardero                      |
| 11.12<br>(목) | 09:30~18:00 | 공동워크샵               | ·WB 회의장(MC 8-100)                            |
| 11.13<br>(금) | 08:00~10:00 | 호텔 체크아웃, 호텔→공항 이동   | ·이수일, 양용현, 이종연, 오형나, 안상훈, 이화령, 황순주, 이상무      |
|              | 11:50       | 워싱턴 출발(KE094)       |  |
|              | 14:00~16:00 | Dr. Atsushi Iimi 면담 | ·김정욱, 위서연                                    |
| 11.14<br>(토) | 11:50       | 워싱턴 출발(KE094)       | ·위서연   |
|              | 12:35~15:28 | 워싱턴(UA0357)→시애틀     | ·김정욱   |
|              | 16:30       | 인천 도착               | ·이수일, 양용현, 이종연, 오형나, 안상훈, 이화령, 황순주, 이상무      |
| 11.15<br>(일) | 16:30       | 인천 도착               | ·위서연   |

## 3. 활동내용

### 1) 공동워크샵 리셉션 만찬

- 일시: 11월 11일 18:00~20:00
- 장소: Taberna del Alabardero (1776 Eye St. NW | (202) 429-2200)
- 참석자: KDI 출장자 전체, 워크샵 발표자 및 토론자
- 주요 내용
  - 참석자 소개, 네트워킹
  - KDI 규제연구센터에 대한 소개 및 인사말(이수일 소장)

### 2) 워크샵

- 일시: 11월 12일 9:30~17:30
- 장소: 세계은행(WB) Room MC 8-100
- 참석자: KDI 출장자 전체, 워크샵 발표자 및 토론자
- 프로그램 내용(국문)

#### 09:30~09:50 **개회사 및 기조연설 “한국의 규제개혁”**

**이수일** KDI 규제연구센터 소장

09:50~10:00 휴식

#### 10:00~12:00 **세션 1: 규제 개혁의 영향 평가: 거시적 관점**

**좌장: Zia Qureshi** Brookings Institute 선임경제학자

#### **발표**

**상품시장의 개혁이 가져오는 거시경제적 효과**

Alain de Serres OECD 구조정책감독과 과장

#### **시장규제의 개혁과 그 파급효과**

Romain Duval IMF 수석경제학자실 선임자문관

Johannes Eugster IMF 유럽연구실 경제학자

#### **산업 규제와 경제성장**

Raian Divanbeigi WB 경제학자/금융·민간발전부문 전문가

토론: 이종연 KDI 규제연구센터 분석평가실장

Bob Rijkers WB 경제성장연구부서 경제학자

Mark Crain 라파예트 대학 정치경제학 교수

12:00~13:30 오찬

#### 13:30~15:00 **세션 2: 산업별 규제개혁과 파급효과**

**좌장: Govinda Timilsina** WB 경제성장연구부서 선임경제학자

**발표**

**미국 전력산업의 개혁과 그 결과 분석**  
James Bushnell UC Davis 경제학과 교수

**생산규제의 효율성과 외부효과**

오형나 경희대학교 교수 (KDI 겸임연구위원)

토론: 이화령 KDI 경쟁정책연구부 연구위원  
황순주 KDI 경쟁정책연구부 연구위원

15:00~15:15 휴식

15:15~17:15

**세션 3: 규제 개혁의 영향 평가: 국가별 미시 분석**

**좌장: William Maloney** WB 무역경쟁력국가연구팀 수석경제학자

**발표**

**한국 규제 개혁의 경제적 효과**

김정욱 KDI 규제연구센터 연구위원

**미국 전력산업의 개혁과 그 결과 분석**

안상훈 KDI 산업·서비스경제연구부 연구위원

**규제개혁의 개선을 위한 영향분석**

Christine Qiang WB 무역경쟁력 국가연구팀 사업관리/경제학자

토론: Mary Hallward-Driemeier WB 선임전문/자문관  
양용현 KDI 규제연구센터 제도연구실장

17:15~17:30

**폐회사**

○ 프로그램 내용(영문)

| Time        | Program Details   |
|-------------|---|
|             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Opening Remarks (20 min)</b> : Overview of Regulatory Reforms in Korea</li> </ul>   |
| 09:30~09:50 | <p>Speaker: Suil Lee (Executive Director, Center for Regulatory Studies, KDI)</p>   |
|             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>S1: Impact Assessment of Regulatory Reforms: Cross-Country Evidence</b></li> </ul>  |
| 10:00~12:00 | <p>Chair: Zia Qureshi (Senior Fellow, Global Economy and Development Program, Brookings)</p> <p>① "Evidence on the macro effect of product market reforms"<br/>Alain de Serres (Head, Structural Policies Surveillance Division, Economics Dept, OECD)</p> <p>② "How fast do product market reforms pay off?"<br/>Romain Duval (Senior Advisor to the Chief Economist, Research Dept, IMF) &amp; Johannes Eugster (Economist, European Dept, IMF)</p> <p>③ "Business Regulations and Growth"<br/>Rita Ramalho (Manager of Doing Business Unit, Global Indicators Group, WB)&amp; Raian Divanbeigi (Economist/Financial and Private Sector Development Specialist, WB)</p> |

|             |   |
|-------------|---|
|             | <p>Discussant: Jongyeon Lee (Director, Center for Regulatory Studies, KDI)<br/>Bob Rijkers (Economist, Development Research Group, WB)<br/>Mark Crain (Professor of Political Economy, Lafayette College)</p>   |
| 12:00~13:30 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Luncheon</li> </ul>  |
|             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>S2: Industry-Specific Regulatory Reform and Externalities</b></li> </ul>  |
| 13:30~15:00 | <p>Chair: Jungwook Kim (Fellow, Center for Regulatory Studies, KDI)<br/>④ "The U.S. Electricity Industry after 29 years of Restructuring"<br/>James Bushnell (Professor, Dept of Economics, Univ of California, Davis)<br/>⑤ "Efficiency of Regulation for Production with Multiple Externality"<br/>Hyungna Oh (Fellow, Center for Regulatory Studies, KDI)<br/>Discussant: Hwa Ryung Lee (Fellow, Dept of Competition Policy, KDI)<br/>Sunjoo Hwang (Fellow, Dept of Competition Policy, KDI)</p>   |
| 15:00~15:15 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Coffee Break</li> </ul>  |
|             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>S3: Impact Assessment of Regulatory Reform: Country Cases and Micro Data</b></li> </ul>   |
| 15:15~17:15 | <p>Chair: William Maloney (Lead Economist, Trade &amp; Competitiveness, WB)<br/>⑥ "Economic Effect of Regulatory Reforms in Korea"<br/>Jungwook Kim (Fellow, Center for Regulatory Studies, KDI)<br/>⑦ "Entry Regulation and Industrial Performance in Korea"<br/>Sanghoon Ahn(Fellow, Dept of Industry and Service Economy, KDI)<br/>⑧ "Using impact evaluation to improve regulatory reforms"<br/>Christine Zhenwei Qiang (Senior Economist, Global ICT Dept, WB)<br/>Discussant: Mary C. Hallward-Driemeier (Senior Principal Specialist, WB)<br/>Yong Hyeon Yang (Director, Center for Regulatory Studies, KDI)</p> |
| 17:15~17:30 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Closing Remarks</li> </ul>   |

3) Dr. Marianne Fei 면담

○ 일시: 11월 13일 10:00~12:00

○ 장소: 세계은행 회의실

○ 참석자: 김정욱 연구위원, 오형나 겸임연구위원, 위서연 연구원

○ 주요 내용

- 투자에 대한 결정을 할 때는 다양한 이해관계자들의 우선순위를 고려하고, 비용과 편익을 분석하는데 기후변화로 미래에 대한 불확실성이 커지면서 이를 투자결정에 반영해야 한다는 요구가 커지고 있음.
- 장·단기적 투자 결정에 대해 기후와 관련된 불확실성을 고려할 수 있는 decision-making 방법론을 정립할 필요가 있음.
- 특히 (1) 프로젝트와 관련된 조건에 변화 가능성이 있거나 (2) robustness와 비용 간 혹은 다양한 프로젝트 목적 사이에 trade-off가 있을 때, (3) 미래의 변화에 대한 대응에 대해 유연성이 있을 때 이러한 연구가 더욱 필요함.
- WB에서는 방법론 연구와 함께 다음의 사례 연구 - 특히 수자원과 관련된 불확실성에 대해 - 를 실시하고 있음:

(1) Robust decision-making in the water sector: a strategy for

implementing Lima's long-term water resources master plan

(2) Making Informed Investment Decisions in an Uncertain World : A Short Demonstration

(3) Ensuring Robust Flood Risk Management in Ho Chi Minh City

- 이에 한국의 사례 연구를 비롯하여 불확실성 하의 투자 결정 (decision-making) 방법론에 대한 공동 연구를 추진하고자 함.

○ 비교: 당초 Dr. Atsumi Iimi와의 면담이 예정되어 있었으나 상대방의 긴급 일정으로 인해 면담이 취소되는 한편 KDI와의 공동연구에 관심이 있는 Dr. Fei와의 면담 기회를 가지게 되었음.

## 4. 발표 및 토론

### 1) 발표자료 - 별첨

### 2) 토론내용 요약

○ “Evidence on the macro effect of product market reforms”

Alain de Serres (OECD)

- 고용 창출의 효과에 대해 제시한 부분이 있는데 좀 더 심도 있는 논의를 위해서는 창출되는 일자리의 질에 대해서도 살펴볼 필요가 있을 것임. 창출된 일자리의 임금 수준 등으로 구분해볼 수 있음.
- 단기와 장기를 어떤 기준으로 구분했는지 기준을 제시, 함의를 살펴볼 필요가 있음.

○ “How fast do product market reforms pay off?”

Romain Duval & Johannes Eugster (IMF)

- 본 연구에서 제시한 성과를 일반화하여 제시하려면 초기 단계(initial stage)에서의 상황과 최종단계를 비교하여 볼 필요가 있음.
- 새로운 기업의 등록과 퇴출(exit) 현황을 살펴보는 것도 의미 있는 분석이 될 것으로 판단됨. 기업의 종류(type) 역시 흥미로운 주제가 될 수 있음.

\* 토론 자료는 별첨

○ “Business Regulations and Growth”

Raian Divanbeigi (WB)

- (1. 모델의 식별 및 비교) 10년 기간을 대상으로 한 고정효과 모델을 사용하거나 선형, semi-log, double-log 모형을 통해 위 효과를 분석할 수 있을 것임. 또한 기업진입모형, 경제성장모형을 통해 분석하는 것을 제안함. 특히 경제성장 모형을 통해 개혁의 수준(level)과 경제성장에 미치는 영향을 분석할 수 있을 것임.
- (2. 규제영향분석: trade-off) 기업의 진입과 경제성과(performance)에 미치는 영향 및 trade-off 효과를 분석하는 것을 제안함. 국민건강, 안전, 환경 요소를 살펴볼 수 있음.

\* 토론 자료는 별첨

○ “The U.S. Electricity Industry after 29 years of Restructuring”

James Bushnell (Univ of California, Davis)

· 향후 연구 및 제안할 수 있는 것은 정책적인 함의가 가장 중요할 것으로 판단됨.

○ “Efficiency of Regulation for Production with Multiple Externality”

Hyungna Oh (KDI)

- 모형에서는 정부의 목적함수가 생산자 잉여, 외부효과, 세수만을 고려하고 있어 소비자 잉여를 목적함수에 포함하는 것을 제안함.
- b의 계수가 음의 값일 때를 고려해야 함. 그렇게 되면 1, 2차년도의 세율이 모두 각각 피구세율보다 크거나 낮음을 의미할 수 있음.
- time-inconsistency를 모형에서 고려하여 ex-ante 편익과 ex-post 비용에 대해 분석하는 것이 모형의 발전을 위해 바람직할 것으로 제안함.
- \* 토론 자료는 별첨

○ “Entry Regulation and Industrial Performance in Korea”

Sanghoon Ahn (KDI)

- 기업 수준으로 robustness test를 수행하는 것을 제안함.

○ “Using impact evaluation to improve regulatory reforms”

Christine Zhenwei Qiang (WB)

- 특히 규제개혁의 시점을 식별하여 전, 후의 모습을 비교하거나 복지 프로그램의 대상과 비대상을 비교하는 것이 의미 있는 제언을 할 수 있을 것으로 생각됨.

첨부 1. 리셉션 만찬 환영인사

Distinguished speakers and guests,

First, it is a great honor of KDI to have wonderful opportunity with the World Bank where we can share our valuable insight and knowledge. Also we are very grateful for all the presenters and discussants proposing their priceless experience at this workshop.

Since 1998, the Korean government has initiated RIA system aimed at promoting regulatory reform performance. As for the current administration, the Regulatory Reform Ministerial Meeting, the Regulatory Guillotine, the Regulatory Information Portal, and especially ‘Cost-in Cost-out’ system have been introduced in order to improve the system and promote the participation of various interested parties. With diverse efforts, we mainly made progress for the system by changing the target from quantity control to quality control.

Yet, there are some challenges for the Korean government to provide right directions and effective strategies and to form national consensus within public and business sector. I believe successful regulatory reforms are dependent on having the right incentives.

This workshop will introduce evidence of regulatory reforms at country and industry level as well as economic growth effect stemmed from regulatory reform. Through this workshop, we are indeed eager to listen and share various approaches and opinions on ideal direction for regulatory reform. I hope that this workshop is a valuable step for both KDI and the World Bank enhancing best practices of regulatory reform and its impact assessment.

Enjoy the rest of dinner. Thank you very much for joining the workshop.