

KBE/S 출장보고서

1. 개 요

시 기: 2012년 9월2일 - 6일 (5일)

방 문 자: 우천식, 박헌주, 정지영 (총괄그룹)

목 적: 프로젝트 추진상황 점검 및 KBE/S 2단계 사업 추진계획 협의

방문대상: 사우디아라비아 경제기획부 (MoEP), 교육부 (MoE), 고등교육부 (MoHE), 보건부 (MoH), 국가산업클러스터개발프로그램 (NICDP), 통신정보기술부 (MoCIT) 산하 e-Government 프로그램, 킹압둘라지즈과학기술시티 (KACST)

2 주요 인터뷰 대상

- MoEP: Muhammad Al Jasser (Minister), Ahmed Al Hakami(VM) 등
- MoE: Mansour Bin Salamah (Deputy Minister)
- MoH: Mohammed Fouad Zamakhshary (Assistant Deputy for Planning and Training)
- NICDP: Azzam Y. Shalabi (President), Shyam Venkatesh (Director) 등
- e-Government Program: Ali S. Al-Soma (Director General)
- KACST: Mohammed i. Al-Suwaiyel; Turki Saud Mohammed Al-Saud (President; Vice President) 등
- MoHE: Abdulkader A. Alfantookh (Deputy Minister for Planning and Information) 등

☐ 인터뷰 일정표

	Meeting #1	Meeting #2	Meeting #3
9/2 (Sun)	CCES, Riyadh (13:00-15:00)	MoEP, Riyadh (18:00-19:00)	
9/3 (Mon)	MoEP, Riyadh (9:50-11:30)	MoH, Riyadh (14:10-14:50)	MoEP, Riyadh (16:00-17:00)

9/4 (Tue)	MoHE (10:00-11:00)	e-Government, Riyadh (13:00-12:00)	MoEP, Riyadh (19:47- 20:50)
9/5 (Wed)	NICDP, Riyadh (07:20-08:30)	KACST, Riyadh (09:00-12:00)	MoE, Riyadh (13:00-14:30)
9/6 (Thu)	NICDP (13:00-14:30)		

3. 프로젝트 전반의 진행상황

- ☐ 1단계 전략보고서 작성 작업은 성공적으로 수행되었으며, MoEP는 이를 위한 KDI 작업팀의 노력을 높이 평가함.
- ☐ KDI보고서를 바탕으로 Supreme Economic Council(SEC) 제출용의 아랍어 버전 보고서 packet가 완성되었음.
- ☐ 전략보고서 및 실행계획(Strategic Implementation Plan) 수립이 2011년 국왕의 mandate에 의한 것이기 때문에, 실행계획 착수에 대한 SEC의 별도 인준(endorse)은 필요치 않음. 1단계 전략보고서 작업성과를 바탕으로 2단계 실행계획 수립작업에 본격 착수하고, 내년 5월 프로젝트 종료 시점까지 전략보고서와 실행계획 2가지를 완성하면 됨.
- ☐ MoEP는 동 프로젝트를 단순 연구사업 이상의, 사우디 경제발전과 부처의 위상정립을 위한 핵심사업으로 인식하고 있음. 이런 맥락에서 아래 언급하듯 2단계 사업에서 관련 부처 및 주요 이해당사자의 의견수렴을 위한 “웍샵”, 그리고 2013년 봄 사우디 각료급 대표단의 한국방문을 매우 중요하게 생각하고 있음.

4. 2단계 작업에 관한 사우디 경제기획부와의 주요 합의 내용

- ☐ 주요 정책과제 실행계획(Action Program) 마련
 - 전략보고서가 제안한 정책내용을 중심으로 KDI가 사우디 유관부처 및 기관과의 협의를 거쳐 일관된 기준에 따라 약 30-50개의 정책 과제를 선정함

- 기 추진 중인 과제나 미세 조정/개선 과제보다는 신규 과제나 제도 개혁 과제에 우선순위를 둠.
- 각 전략이행계획을 4쪽 내외의 합의된 형태의 템플릿에 정리함

☐ 심화연구(In-depth Study)과제 선별

- KDI는 전략이행계획 중 가장 중요하고 시급한 과제를 최대 7개 선정함
- 심화연구과제는 약 20페이지 정도로 정리함.
- 후보과제는 다음과 같음 (마지막 3개는 MoEP 제안과제)
 1. Introducing National Human Resource Development(NHRD) system
 2. National R&D program with better commercialization mechanism
 3. ICT (one specific program to be selected)
 4. Promoting “new national enterprises” in strategic industry areas
 5. Developing one stop service system for SME development
 6. Upgrading “statistical and analytical base” in KSA (esp. in industry area)
 7. Towards a pre-feasibility study(PFS) system: A pilot case in the health care sector
 8. Administrative capacity building: Focusing on the elite-track civil service system
 9. The knowledge gap between KSA and the global standard
 10. Engaging the private sector for the knowledge society construction

☐ 예산계획 연구

- KDI는 주요과제 실행계획 수립에 예산 계획을 포함함 (개별 및 전체)

☐ 워크숍 기획

- KDI는 11월 하순/12월 초, 2월 초순/중순 중 총 4회에 걸쳐 전략보

고서 및 중간보고서 내용을 바탕으로 사우디 유관 부처 및 기관 관계자를 주요 대상으로 하는 워크숍을 개최함

- 보고 내용은 정책 이행 계획을 중심으로 최대한 구체적이어야 하며, 목적은 정책 결정권자 및 이행자, 오피니언리더를 대상으로 공감대를 형성하고 그들의 피드백을 후속 보고서에 반영해 정책의 성공 가능성을 높이는 것임
- 워킹의 기획, 주관은 사우디 정부가 담당하고 KDI는 기획에 대한 자문, 일부 주제발표 등으로 기여. 상세한 역할분담은 향후 논의
- MoEP는 워킹 계획을 최대한 신속히 수립하고 이를 KDI와 협의함

□ 태스크포스 구성 및 연락 방법

- 경제기획부는 각 유관 부처 및 기관에 KBE/S에 필요한 실무급 인력을 요청하여 태스크포스를 구성함
- 사우디 경제기획부는 각 유관 부처 및 기관별로 KDI측이 직접 연락을 주고받을 수 있는 담당자(국장급 이상)를 선정, 이름과 연락처를 제공함

□ 사우디 각료급 방한

- 사우디 경제기획부 장관은 프로젝트 감독위원회(Supervisory Committee) 및 상업산업부(MoCI), 통신정보기술부(MoCIT), 노동부(MoL)의 고위급 인사, 그리고 민간, 경제기획부 소속 14명 안팎의 각료급 대표단을 구성, 2013년 3-4월경 한국을 방문함
- KBE 프로젝트 작업결과를 최대한 활용, 방한 프로그램에 반영.

□ 용어 통일

- “Action Plans”, “Implementaion plan” 등 그동안 혼용되어 왔던 표현들을 “Strategy Implementation Plans”로 통일함
- 프로젝트 및 보고서의 공식 제목을 “National Strategy toward the Knowledge Society/Economy”로 통일함

5. 기타 확인 또는 건의된 내용

□ 중 합

- 국가 개발 및 경제 산업 전략 관련, 제안된 이니셔티브는 많으나 부처 및 기관간 조율을 통해 이를 실행하고 성과를 관리할 주체가 없는 것이 사우디의 문제라는 인식 재확인
- 정책 목표 및 제안을 이행할 구체적인 방법론에 대한 지식과 경험 이전에 대한 수요 (NICDP, MoH)
- 리서치를 통한 사실 확인은 이미 충분하다는 인식 (e-Government, NICDP)
- 각 전략이행계획과 달성하려는 목표 및 전체 비전의 상관 관계에 대한 명확한 설명을 요구 (KACST, e-Government)
- 예산 부족 문제보다는 인사 및 보상체계의 경직성이 문제 - 경직된 공무원/연구원 선발 및 인력 운용이 혁신을 가로 막는 일부 원인이며, 그 책임은 Ministry of Civil Service와 Ministry of Finance에 있다는 인식 (KACST)
- 산업정책과 관련, ICT중소기업시장을 활성화하고 national champion 기업을 육성하는 것이 중요하다는 인식 (KACST, e-Government)
- 각 부처별로 전략을 수립했거나 이와 더불어 예산까지 확보한 경우 KBE/S가 분산이 아닌 보완이 되어야한다는 요구 (MoE, KACST)

□ MoEP

- Al-Jasser 장관은 다음 4가지가 심화연구에 포함되기를 희망
 - 노동 생산성 제고 → 특히 공공부문
 - 주요 경제 및 사회 부문 (상품, 서비스, 수출 등) 에서의 사우디와 국제 기준 간 지식 격차
 - 지식 경제/사회에서 민간 부문의 역할을 늘리는 방안
- 장관은 지식 기반 사회 및 경제의 사회적인 측면, 특히 각 정책이 사회적 관습에서 용인될 수 있는지를 충분히 고려할 것을 강조

☐ e-Government Program

- 민간 (broadband penetration 포함)부문의 빠른 성장에도 불구하고, 정부의 역할은 미미했다고 인식
- 현재의 KBE/S 프로젝트는 방법론 및 수행주체간의 커뮤니케이션 등 process management 가 체계적, 효율적이지 않다는 지적. 사우디측의 전담 프로젝트 책임자가 있어야 하며 사우디에 KDI 상주인력을 둘 필요가 있음도 지적
- ICT SME를 심층 연구 과제로 제안 (Broad Band투자강화는 중요한 이슈이지만 논리보다는 정치적 결심을 요하는 과제로서 적합하지 않음)

☐ KACST (King Abdulaziz City for Science & Technology)

- R&D의 상업적 효과 제고, 산업기술개발 기능 강화 등을 위한 KACST의 내부 기능 re-focusing이 가장 중요하며 이를 심화연구과제로 제안
- 상업화, 산업기술개발을 위한 별도 기관 신설이나 KACST의 수직적 조직 분할(정책수립과 집행, 연구수행 기능 등의)에 대해 강하게 반대
- KACST를 Teqnia의 계약 연구 기관으로 변신시키기를 희망
- 우수 연구원 확보 및 유지를 위해 예산에 대한 유연한 사용 권한을 요구

☐ MoE

- 전략보고서의 내용에 대부분 공감하나, 유치원/초등교육에 대한 언급이 적다는 불만. 이행 계획에 유치원/초등교육 및 학교의 조직 개혁 문제가 포함되기를 희망
- 실행계획 과제는 MoE가 현재 추진하고 있거나 계획/준비하고 있는 정책 agenda (지방분권화 등)를 보완하는 방향으로 선정되는 것이 바람직 KDI가 심층연구과제로 제안하고 있는 NHRD 시스템 구축은 현재 사우디의 상황을 볼 때 매우 중요하고 적절하다는 의견

☐ NICDP (National Industrial Clusters Development Program)

- 사우디의 산업발전(다변화, 지식기반화)를 위해서는 보다 적극적이고

전략적인 정책이 필요하며 이를 위해서는 NICDP를 National Industrial Development Program으로 확대개편하고 그 기능을 강화할 필요 (현재 SEC에 제출할 초안 공론화 중)

- 취약/미성숙 산업부문의 National champion육성을 위해서는 정책의 조율, 집행에 관한 정부의 강한 이니셔티브가 필요
- 산업 정책 입안이 노동 및 규제 환경에 대한 연구와 병행되기를 희망
- 외국자본에 의한 기술이전을 위해 다국적기업들과 접촉 중

☐ MoH

- 보건의료 관련 예산의 체계적이고 장기적인 기획 및 관리의 필요성에 공감하며, 이런 의미에서 KDI가 제안하는 PFS pilot study를 환영
- 단 한국의 PFS를 단순 이식하는 것이 아니며 사우디의 실정에 맞는 사우디 모형을 모색, 개발하기 위한 연구가 되어야 할 것임.

☐ MoHE

- MoE와 정보 및 자료 공유가 제대로 이루어지고 있지 않은 데 대한 불만 (KDI의 방문사실과 면담자료도 제대로 전달받지 못하였음)
- 올해 KSP사업의 경우도 5개의 후보과제를 제안했으나 1개도 채택되지 않았으며, 채택 여부조차 MoEP로부터 고지 받지 못하였음.