

'19년 상반기 OECD EPC 회의 참석

1 OECD 경제정책위원회(EPC)

- EPC(Economic Policy Committee)는 OECD 산하 위원회로, 매년 상·하반기에 회원국 대표단과 함께 회의를 개최
- 세계경제 전망과 거시경제 및 구조개혁 정책을 검토·평가하고, 회의결과를 바탕으로 'OECD Economic Outlook' 발간

* 금번 경제전망은 5월 21일 발표 예정

2 회의 개요

- 일시/장소 : 2019.5.9(목)~10(금) / 프랑스 파리 OECD 본부
- 참석자 : OECD 회원국 대표, OECD사무국, IMF, ECB등 관련 국제기구 관계자
- 주요의제 : 현 세계경제 상황 및 주요 정책과제 등

* 안건 : 1) 세계경제 전망 및 정책 대응 2) 세계경제 리스크 요인
3) 저물가 상황의 정책적 의미 4) 디지털화와 생산성의 관계 등

3 한국측 대표단

- KDI 송인호, 기획재정부 민생경제정책관 황인선, 한국은행 이지호 팀장

출장 일정

	일 정	비 고
5.8(수)	이동(인천→파리) * 8일 13:20 인천 출발 / 8일 18:30 파리 도착	도착 후 사전회의
5.9(목)~10(금)	EPC 회의	회의시작 30분전 랜달 사전미팅(09:30)
5.10(금)~11(토)	이동(파리→인천) * 10일 21:00 파리 출발 / 11일 15:00 인천 도착	

* 랜달 존스 사전미팅: 랜달 존스는 OECD Economic Outlook 한국부문 주 저자, 사전미팅을 통해 한국부문 초안에 대한 우리 입장 전달

참 고

'19년 상반기 EPC 회의 출장에서의 구체적 일정

일 시(현지 시각)		주요 일정	비 고
5.8 (수)	11:30	· 인천공항 집결	
	13:20~18:30	· 인천 출발 → 파리 도착	· KE0901편(비행시간:12시간10분)
	18:30~20:00	· 파리 도착 → 호텔 이동	· 호텔: Novotel
	20:00~22:00	· 사전회의(필요시)	· 안건 및 발언내용 토의
5.9 (목)	09:00~09:30	· 호텔 → 회의장 이동	
	09:30~10:00	· 한국경제담당 Randall Jones 면담	
	10:00~13:00	· EPC 회의	· 세계경제 전망 및 정책 대응
	13:00~15:00	· 사무국 공식 오찬(잠정)	· 장소: 회의장 내 양식당 · 참석: 수석대표 * 나머지 대표단 별도 식사
	15:00~18:00	· EPC 회의	· 세계경제 리스크 요인 · 저물가 상황의 정책적 의미
	19:30~21:00	· 대사 주재 만찬	· OECD 대사 관저, 대표단 전원 참석
5.10 (금)	09:00~09:30	· 호텔 → 회의장 이동	
	09:30~13:00	· EPC 회의	· 디지털화와 생산성의 관계 등
	13:00~15:00	· 대표단 오찬	
	21:00	· 파리 출발	· KE0901편(비행시간:11시간)
5.11 (토)	15:00	· 인천공항 도착	

Round 7- :Digitalisation and productivity: a story of complementaries

(디지털화와 생산성: 상호보완성에 대하여)

I. 안전 주요내용

- 디지털화는 최근 많은 진보를 이루었으나, 국가간 및 산업별 불균형이 존재하는 등 미완성의 단계에 있음.
 - 컴퓨팅 파워와 통신 속도의 증가는 복잡하고 다차원적인 디지털화를 가능하게 하며, 산업 구조의 변화를 통해 생산성 향상에 기여
 - 특히, 온라인 플랫폼의 출현으로 기업의 상품 및 서비스 생산 방식, 기업과 소비자간의 상호작용 방식을 변화시키며, 시장에서 정보의 비대칭성을 감소시킴.
 - 디지털화는 인터넷 확산과 함께 빠르게 증가되고 있으나, 국가 및 산업별로 불균형이 여전히 존재
 - 인터넷은 OECD 국가에게 보편화 되어 있으나, 데이터 집약 기술을 위한 초고속 인터넷은 국가별로 차이가 있음.
 - * 다만, 이러한 초고속 인터넷의 보급은 최근 급속히 확산되고 있음.
 - 또한 디지털기술의 도입은 대기업 및 서비스업에 집중되어 있음.
- 디지털기술 도입을 통한 생산성 향상을 위해 산업 전반에 걸친 자원의 재분배가 요구됨.
 - 소프트웨어, 기업의 자산 및 정책의 디지털화를 통해 상호보완성을 높일 있고, 이는 숙련된 노동자 또는 생산성이 높은

기업에서 주로 나타남.

- 또한, 디지털 경제에서는 노동 기술 수요의 변화를 가져옴.
 - 디지털 기술로 대체 가능한 업무의 수요는 꾸준히 감소하고, 새로운 업무와 일자리가 나타나면서 노동수요는 빠르게 변화
 - 유연적 경영기술은 디지털 기술이 효과적으로 확산되는데 도움
- 온라인 플랫폼의 확산은 기업 전체의 효율성을 향상시키는 노동력 재분배를 자극
- 온라인 플랫폼은 젊고 혁신적인 기업이 디지털기술을 통해 적은 자본으로도 규모를 확장하거나 정보를 쉽게 퍼트릴 수 있는 장점이 있음.
 - 다만, 낮은 한계비용과 네트워크 효과, 데이터 중심적 특징은 승자독식 구조를 야기할 수 있으며, 이러한 시장 지배력의 고착은 궁극적으로 혁신을 저해할 위험도 존재
 - 만약, 플랫폼 시장이 단일 플랫폼에 의해 지배되고 이러한 지배가 지속되는 경우 생산성은 악화
 - 플랫폼 시장에서 효율성을 높이기 위해서는 경쟁시장을 유지하는 것이 필요
 - 또한, 알고리즘을 통해 가격 담합 할 경우 시장 실패의 결과를 가져옴.
 - 온라인 플랫폼 시장의 경쟁 촉진을 위해 창업진입 장벽을 낮추고 전환비용을 줄일 필요
- 정부 정책은 디지털기술의 확산에 중요한 역할을 함.
- 정책적 관리 감독을 통해 기업의 디지털기술 도입 유인과 능력을 향상시키고, 생산성이 낮은 기업과 저숙련 노동자들이

디지털화에 적응 할 수 있는 여건을 조성할 필요가 있음.

- 또한, 정부는 기업과 함께 고속인터넷이 저렴하게 보급될 수 있도록 투자하여 산업 전반에 걸친 생산성 향상을 지원
- 규제환경은 경쟁시장을 통해 노동 및 자본의 재분배를 촉진할 필요
 - 사업 역동성 향상을 위해 혁신기업의 진입장벽을 낮추고, 생산력이 낮은기업의 순조로운 퇴출을 촉진하며, 노동과 자본이 성장하는 산업과 기업으로 재분배 되도록 유도
- 금융제도의 변화를 통해 혁신기업을 지원하여 디지털화를 촉진
 - 젊은 혁신기업이 자금조달에서 시장 실패를 해결하는 것을 목표로 해야함.
- 이러한 정책들은 디지털 기술의 효율적인 확산과 온라인 플랫폼 개발을 위해 국가별 특성에 맞게 조정되어야 하며, 정책간에는 긍정적 상호 보완성을 고려해야 함.

II. 한글 코멘트

- 디지털 기술의 활용이 대기업 및 서비스업에 집중되는 상황에서 중소기업 및 제조업으로 자연스럽게 확산될 수 있는 정책적 제언 필요
 - 중소기업의 경우, 자금 부족이 부족하거나 규모의 경제에서 대기업과 비교하여 불리한 상황이므로 디지털화를 위한 투자가 어려운 상황이 많을 것으로 예상됨
- 디지털 기술의 진보와 온라인 플랫폼의 확장은 경쟁시장 구조에서 긍정적 요인으로 판단되나, 소비자를 보호를 위한 제도적 장치가 선제적으로 마련될 필요가 있음.
- 온라인 플랫폼 시장의 활성화를 국가별 정책 간의 상호보완성을 높이기 위해, 국제적 기준과 제도적 장치기 필요한 것을 판단됨..

Ⅲ. 영문 코멘트

- As the adoption of digital tech is concentrated on large firms and service industries, policy need to focus on the natural transition of technology adaptation to small firms and manufacturing industries.
 - For small firms, they might have lack of fund or not large enough the efficiently adopt digital tech.
- Development of digital tech and online platform have positive impact on the competition market. Although, it is need to prepare such regulations to protect customers.
- To facilitate online platform market and increase complementarities in countries' specifict regulation, internaltion standards and relgulation should be prepared

Round 7- :Like it or not? The impact of online platforms on the productivity of incumbent service provider

(온라인 플랫폼이 기존 서비스 제공업체의 생산성에 미치는 영향)

I. 안전 주요내용

- 온라인 플랫폼 시장의 발전은 생산성 향상을 유발하고 자원의 재분배를 촉진하는 등 경제에 긍정적인 영향
 - 플랫폼 유형에 따라 생산성 및 경제에 미치는 영향은 다소 차이가 있음.
 - 집약형(Aggregator) 플랫폼의 발전은 기존 서비스 기업의 생산성, 수익성 및 고용에 긍정적인 영향
 - 혁신형(Disruptor) 플랫폼의 발전은 기존 서비스 제공자의 생산성에는 영향을 주지 않는 반면, 서비스 제공자의 경쟁으로 수익, 고용 및 임금을 감소시키는 것으로 나타남.
 - 또한, 플랫폼의 개발은 네트워크 효과의 영향으로 생산성이 높은 기업으로 노동과 자본의 재분배를 촉진하여 시장 전반에 걸친 효율성이 증가
- 플랫폼 출현의 잠재적 영향
 - 집약형 플랫폼은 서비스의 예약 관리 및 결제 처리를 합리적으로 개편하면서 효율성을 증가
 - 또한, 사용자와 서비스 제공자 간의 정보 비대칭성을 감소시켜 서비스 품질과 생산성 향상에 도움
 - 혁신형 플랫폼의 발전은 새로운 유형의 서비스 공급 출현을 가능하게 하고 전통적인 서비스 제공 업체들의 생산성을 증가

시키는 동기를 제공

- 플랫폼 개발이 경제에 미치는 긍정적인 영향은 시장구조 및 정책요인에 크게 기인하는 것으로 나타남.
- 플랫폼 시장은 강력한 다면적 네트워크 효과를 특징으로 하기 때문에 특정 플랫폼의 시장 지배력이 강화되고, 이러한 현상이 지속될 경우 서비스 제공자의 생산성은 하락
- 특정기업의 시장 지배력 강화 방지를 위해, 정부 플랫폼 간의 전환 비용을 절감 및 경쟁 촉진 정책을 펼 필요

II. 한글 코멘트

- 플랫폼 시장을 통한 새로운 유형의 서비스 공급 출현 및 다변화는 시장 상황에 정부의 정책이 유기적으로 대처할 수 있을지에 대한 의문
 - 플랫폼 시장에 대한 규제 샌드박스를 허용하여 시장의 성장을 독려하고, 시장이 변화에 맞추어 규제를 도입할 필요
- 플랫폼 시장의 발전이 아직 초기 단계임을 가만할 때, 기존의 서비스 제공 업체와의 마찰은 점차 확대될 것으로 예상됨.
 - 정부는 플랫폼 시장에 대한 중장기적 정책이 필요하며, 사회적 합의 도출을 통해 마찰을 최소화 해야 함.

Ⅲ. 영문 코멘트

- Development of platform market enables new types of service supply, speed up the market changes, thus government can have difficulties in confronting new environment
 - Regulation sand-box is needed to facilitate the growth of platform market, and unless it is critical, introduce regulation in needed basis
- Since the development of platform market is still in its infant stage, conflicts with traditional service provider can be expanded
 - Government should prepare mid-to-long term policies, and minimize the social conflict by drawing out social consultation

Round 7- :Gig Economy Platforms: Boon or Bane?

(긱 경제 플랫폼: 요긴것인가 골칫거리 인가?)

I. 안건 주요내용

- Gig Economy 플랫폼은 업무별 노동을 중개한 디지털 기술로 노동자와 기업간의 필요한 고용 유용성을 제공함.
 - Gig Economy 플랫폼은 신뢰를 바탕으로 노동자와 사용자간의 직접거래를 촉진하며, 노동자의 공급을 수요의 변동에 맞춰 신속한 조정이 가능하게 함.
 - 또한, 참여자들의 평가를 통해 정보의 비대칭성을 감소
- Gig Economy 종사자는 대체로 주가 수입 또는 작업의 유연성에 따라 선택
 - 근로자 중 일부는 플랫폼을 보조 소득원을 사용하고 있으며, 주 소득원천인 근로자의 경우에도 자발적으로 적은 근로시간을 선택
- Gig Economy 플랫폼 출현은
 - 플랫폼에서의 근로자는 개인사업자의 자격으로 사업 창출비용을 부담하지 않아 진입 장벽이 낮음.
 - 또한, 전통적 고용시장에서의 의존적 관계를 감소시키고, 사용자에게는 임금에 대한 압력이 줄어듦.
 - 플랫폼의 출현은 고용시장 전반에는 긍정적인 영향을 미치나, 전반적인 생산성은 하락
 - 플랫폼 진입은 노동자 간의 경쟁은 강화되고, 서비스 가격은

하락

- 업무별 고용 매칭 효율은 증가되는 반면, 낮은 진입장벽으로 인해 전반적인 생산성은 하락하게 됨.

* 다만, 현직 근로자의 고용과 임금에 대한 부정적 효과는 미미한 것으로 나타남

- Gig Economy 플랫폼의 등장은 전반적으로 고용시장에 경제적 이득을 가져옴으로, 정책 입안자들은 소비자 및 근로자를 적절히 보장하는 동시에 비즈니스 모델의 혁신을 지원할 필요
 - Gig Economy 플랫폼과 전통적인 서비스제공 업체 간의 차이를 통해 기존의 규칙을 검토하고 조정할 필요
 - 규제 샌드박스 도입을 통해 플랫폼 시장에 대한 규제를 제한적인 범위에서 완화하고 단계적으로 규제를 조정해 나감으로써 새로운 사업 모델이나 기술을 실험할 수 있는 공간을 제공
 - 또한 지배적인 플랫폼의 출현 방지를 위한 제도적 장치 마련하고 경쟁을 촉진하는 정책이 필요
 - 지배적 플랫폼 출현 시, 시장경쟁 제한할 위험이 존재하고, 이는 고용매칭의 효율성 감소로 이어짐.
 - 플랫폼 내 계약 조건 모니터링을 통해 플랫폼 간의 전환 비용을 절감하고 경쟁 시장을 촉진할 수 있음.
 - 플랫폼 간의 이동을 제약하는 계약 방지 및 계약 해지 시 불이익을 받지 않도록 제도적 장치가 필요
 - 플랫폼 근로자에 대한 근무여건 개선 등을 통해 사회적 보호를 받을 수 있도록 할 필요
 - 건강보험 및 연금 혜택과 지속적인 교육프로그램 제공

II. 한글 코멘트

- Gig Economy 플랫폼 도입을 통한 노동력 공급 시 기존의 서비스 공급자와 마찰이 예상되는 바, 이와 관련한 대책 마련 필요
 - 한국의 경우 최근 카풀 서비스 도입과 관련하여 택시업 근로자와 분쟁 발생
- 플랫폼 시장이 더욱 성장함에 따라 근로자의 낮은 진입장벽으로 인한 생산성 하락 영향의 영향이 확대될 가능성도 존재
 - Gig Economy 플랫폼 시장이 빠른 성장하면서 추후 매칭 효율성 관리에서 나타날 수 있는 문제점에 미리 대비할 필요가 있음.
 - 또한, 전통적 노동시장에 존재하는 계약관계는 사라지고, 1회성 또는 업무별 고용이 확대되면서, 플랫폼 근로자의 생산성 하락이 확대될 가능성에도 유의할 필요
- 플랫폼 시장의 특성상 네트워크 효과에 따른 지배기업의 출현은 구조적인 문제로 판단되며, 경쟁시장 유지를 위한 구체적 방안 마련이 필요

Ⅲ. 영문 코멘트

- Labor supply throughout Gig economy platform can cause conflict with traditional service provider, policy should tackle this issue
 - In Korea, recent introduction of car-pool cause serious dispute with taxi industry
- As Gig economy platform market grows, it is possible that low entry barrier to reduce overall productivity can be amplified.
 - There can be a managerial problem to control match mechanism as the market grows, so that the policy maker should identified and prepare for the forthcoming problems.
 - Moreover, as the contract relationships that exist in the traditional market disappear and one time or per-task contract are prevailed, it is needed to take head of reduction in overall productivity.
- Gig economy platform is characterized by the strong network effect, and emergence of dominant platform is the structural risk. Anti-competition regulations should be specified for this new emerging market