

출장보고서

**“International Conference on
Promoting Efficient PPPs in Ukraine”
참석 및 발표**

2011. 9. 25

김 정 욱

KDI 공공투자관리센터

목 차

1. 출장 개요	1
2. 출장 일정	1
3. 출장 내용	1

1. 출장 개요

배경 및 목적

가. United Nations Economic Commission for Europe(UNECE)와 우크라이나 정부가 주최하는 "International Conference on Promoting Efficient PPPs in Ukraine" 참석 및 한국 경험 발표

나. UNECE가 주도하는 PPP Days 2012, International PPP Centre of Excellence and PPP Specialist Centres 협의

출장기간 : 2011년 9월 20일(화) ~ 9월 22일(목)

출 장 자 : 김정욱 부연구위원

2. 출장 일정

일 시	활 동 사 항
9월 19일 ~ 9월 20일	서울 출발, 우크라이나 키예프 도착
9월 20일	UNECE와의 협력 강화 방안 논의
9월 21일 ~ 9월 22일	Conference 참석 및 발표
9월 22일 ~ 9월 23일	우크라이나 키예프 출발, 서울 도착

3. UNECE와의 협의 내용

주요 면담자

- Mr. Geoffrey Hamilton, UNECE
- Mr. Bernhard Muller, Germany
- Mr. Tony Bonnici, UNECE
- Mr. Leo McKenna, United Kingdom

- “PPP Days 2012”가 UNECE의 주최 하에 진행 중에 있으며 KDI의 적극적인 참여를 요청함.
 - 해당 행사는 스위스 제네바에서 2012년 2월 21일에서 24일 사이에 개최될 예정임.
 - UNECE, WB, WBI, ADB, ADBI, IFC, 스위스 정부 등이 공동 주최함.
 - 2일간의 발제와 토론 이후 민간의 참여가 가능한 Business Forum을 하루간 진행하며 마지막날에는 PPP 사업의 현장 방문이 계획됨.
 - 발제와 토론의 주제는 ‘Strengthening institutions and frameworks for better PPP delivery’로서 1) 민간투자사업의 발굴과 우선순위 부여, 2) 민간투자사업의 거버넌스, 3) 계약 관리 등을 중심으로 진행
 - Business Forum에서는 관심국들의 PPP 전략, 정책, 추진 사업, 정부 지원 등에 대한 정보를 민간측에 제공하는 기회로 기획됨.
 - 스위스 내에서는 민간투자사업의 추진이 활성화되지 않아 소수의 민간투자사업이 진행된 바, 현장 방문은 실제 현장 방문(교도소, 학교)과 가상방문(Virtual Visit)을 병행하여 실시할 계획
- “PPP Days 2012” 행사 중 한국 정부 및 KDI의 적극적인 참여를 요청함.
 - 각 토론 주제에서의 발제를 요청받았으며 발제 중 사업의 사례는 Virtual Visit을 고려하여 선정하여 줄 것을 제안함.
 - Business Forum에서는 한국의 Booth를 운용하여 민간측에 다양한 정보를 제공하여 줄 것을 요청함.
 - Virtual Visit에서 한국의 민간투자사업 사례 선정 및 발표를 요청함.
- 기획재정부 및 KDI 내부 협의 후 지속적으로 논의해 나가기로 합의
 - UNECE에서는 논의를 위해 ‘Sixth Session of the UNECE Committee on Economic Cooperation and Integration, Session on the UNECE PPP Initiative’ (1st, December, Geneva)에 참석해 줄 것을 요청함.
 - 또한 근시일내에 Video Conference를 통해 세부 사항에 대한 협의를 진행할 것을 제안함.

- International PPP Centre of Excellence and PPP Specialist Centres에 대한 KDI의 참여를 요청함.
 - 최근 네덜란드, 필리핀, 사우디 아라비아, 러시아 등이 PPP Specialist Center에 대한 참여 의사를 표명하여 추진 중에 있음.
 - 일본의 경우 재난 이후 재건 분야에 대한 PPP Specialist Center 유치 의사를 표명함.
 - 또한 그리스, 독일 등도 참여 의사를 타진하고 있음.

- 민간투자사업의 성공적인 추진을 위해 정치적 의지(political will)와 공적 역량(capacity in public) 중 더욱 중요한 요소는?
 - 민간투자사업의 추진으로 인한 편익을 실현하기 위해서는 정치적 의지보다는 공적 부문의 역량이 훨씬 더 중요함.
 - 공적 부문의 역량을 강화하기 위한 국제기구 및 PPP unit의 역할이 절실히 요구됨.

- 표준화된 계약(standardized contract)의 효과가 과대하게 강조되고 있는 것은 아닌가?
 - 표준화된 계약의 확보로 인해 민간투자사업의 추진이 다소 원활하게 되는 것은 부정할 수 없음.
 - 하지만 개별 사업의 추진 시에는 독특한 쟁점이 발생하게 되어 있으며 이는 표준화된 계약에서 처리할 수 없음.
 - 표준화된 계약은 reference로서의 기능을 하는 반면, 개별 사업의 추진에 있어서는 다양한 쟁점을 포괄한 특별한 계약이 요구되며 이를 위해서는 공적 부문의 역량이 다시 한번 강조됨.

4. Conference 주요 내용

- 주요 참석자

- Mr. Geoffrey Hamilton, UNECE
- Mr. Bernhard Muller, Germany
- Mr. Art Smith, United States
- Ms. Irina Zapatrina

□ 폴란드와 공동 개최하는 유로 2012의 추진으로 인해 우크라이나에서는 민간투자사업의 활성화가 절실히 요구되는 시점임.

- UNECE는 우크라이나에서의 PPP readiness assessment를 시도하고 있으며 PPP unit의 설립을 통한 역량 강화를 계획하고 있음.
- USAID는 우크라이나에서의 PPP Capacity Building을 위해 15 Million USD의 재원을 제공하기로 결정함.
- 우크라이나 정부는 LNG terminal, 풍력발전소, 주택, 상수도, 통신(4G), 의료부문, 고속전철 등 다양한 분야에서의 민간투자사업 추진을 시도하고 있음.

□ 민간투자사업의 추진에 있어 공공부문에서의 부정부패가 큰 장애요인으로 존재함.

- 우크라이나 정부는 현재 부정부패가 만연해 있으나, 외국자본의 도입 등 민간투자사업의 추진으로 인해 부정부패의 수준이 다소 낮아질 것으로 기대하고 있음.
- 하지만 이러한 민간투자사업의 추진에는 정부 규제의 변화가 요구되므로 이에 대한 충분한 검토가 선행되어야 함.

□ 정치인, 정부관료 등 공공부문에서 민간투자사업에 대한 이해도가 다소 낮은 수준으로 민간투자사업의 추진이 원활하지 못함.

- 민간투자사업의 추진은 민간기업에 특혜를 준다는 인식이 강하여 여론의 강한 반대가 예상됨.
- 이러한 반대 여론을 감안한다면 공공부문에서의 강력한 추진 의지 확보가 매우 중요함.
- 하지만 민간투자사업에 대한 이해가 높지 않아 고위급 공무원 및 정치인들 간 공감대를 형성하기가 어려움.

- 특히 현재 공공도로는 무료로 사용되고 있어 민간투자사업의 추진은 유료도로의 건설과 운영으로만 이해되고 있음.
 - 또한 유료도로 등 민간투자사업은 선정된 사업자에게 운영권을 양허하여 높은 수익을 허용하는 구조로 이해되어 강력한 반발이 예상됨.
 - 부정부패와 더불어 다소 폐쇄적인 관료주의가 민간투자사업의 유연한 추진에 걸림돌로 작용하고 있음.
- 이에 PPP unit의 설립과 역량 강화를 통해 민간투자사업의 원활한 추진을 유도할 필요가 제시됨.
- 현재 Ukraine Public-Private Partnership Development Support Center가 있으나 공공부문이 아닌 민간부문에 속해 있어 역할 수행에 다소 제약이 따름.
 - 공공부문에서의 공감대 형성, 규제 및 법적 쟁점 해결 등을 통해 민간투자사업의 효과적인 추진을 위해서는 공공부문 내 혹은 공공부문과 밀접한 관계에 있는 PPP Unit의 설립과 운영이 요구됨.