

출장보고서

# ADB "Mainstreaming Public-Private Partnerships" 컨설팅 업무 협의

2010. 9. 2

김 정 욱

KDI 공공투자관리센터

## 목 차

1. 출장 개요 .....	1
2. 출장 일정 .....	1
3. 출장 내용 .....	1

## 1. 출장 개요

- 사업명 : ADB "Mainstreaming Public-Private Partnerships"
- 출장목적 : ADB TA 7540 컨설팅 업무 협의 및 수요 파악
- 활동내용 :
  - ADB Thailand Resident Mission 방문 및 업무 협의
  - World Bank Bangkok Office 방문 및 업무 협의
  - 태국 정부 SEPO(State Enterprise Policy Office, MOF) 방문 및 업무 협의, 수요 파악
  - 태국 정부 PDMO(Public Debt Management Office, MOF) 방문 및 업무 협의, 수요 파악
  - 태국 정부 NESDB(National Economic and Social Development Board) 방문 및 업무 협의: 부처 사정으로 일정 취소
- 출장기간 : 2010년 8월 9일(월) ~ 8월 12일(목)
- 출장자 : 김용성 연구위원, 김정욱 부연구위원

## 2. 출장 일정

출장 기간	활동 사항
8월 9일	서울 출발, 태국 방콕 도착
8월 10일 ~ 8월 12일	ADB, WB, SEPO, PDMO 방문 및 협의
8월 12일 ~ 8월 13일	태국 방콕 출발, 서울 도착

## 3. 출장 내용

### 1. ADB(Asian Development Bank)와의 협의

- 주요 면담자

- Mr. Jean-Pierre A. Verbiest, Country Director, Thailand Resident Mission, ADB
- Mr. Soo Nam Oh, Deputy Head of Mission, Thailand Resident Mission, ADB
- Ms. Oranuch Jetwattana (Kun Hed), Private Sector Economist, Thailand Resident Mission, ADB

□ 협의 내용

- Capacity Building 관련 업무는 특정 사업을 대상으로 하는 것이 아니며 일반적인 PPP implementation에 관련한 것임.
- KDI가 proposal을 제공한 후 COSO (Central Operations Service Office)와 협상 필요
  - 예산 및 업무 범위에 대해 협상을 거쳐 확정
- 전체 컨설팅 업무 예산인 232,000 USD는 확정된 것이 아니라 협상 시 변동이 가능함.
- 2단계 교육 과정 운용에 합의
  - 1단계 기초교육: 고위급 및 실무급 공무원을 대상으로 광범위한 민간투자 교육 실시- 2일 내지 3일, 태국 현지
  - 2단계 심화교육: 실무급 공무원을 대상으로 전문적 내용을 심화 교육 실시- 5일 내지 1주일, 한국 방문
- 성과물인 출판물에 대해서는 추후 협의하기로 함.
- 태국 현지 교육을 위해서 ADB 태국 사무소의 도움 요청
  - logistics에 적극 협조하기로 동의함.
- 해당 태국 정부 부처의 수요 파악이 중요함.
  - 부처 별로 다양한 부문(교통, 주택, 교육, 수자원 등)에 관심을 가지

고 있으며 이에 대한 설문 조사를 실시하는 것이 제안됨.

- Kun Hed(ADB)가 태국 공무원 접촉에 focal point로 활동할 것임.
- 태국 정부는 On the Job training에 큰 선호를 보임.
- 한국 방문을 통한 study tour는 최소화하는 것을 요청받음.

## 2. WB(World Bank)와의 협의

### □ 주요 면담자

- Ms. Julia M. Fraser, Senior Financial Analyst, Sustainable Development Unit, Sout East Asia, World Bank
- Mr. Chanin Manopiniwes, Infrastructure Analyst, Sustainable Development Unit, Sout East Asia, World Bank
- Mr. Soo Nam Oh, Deputy Head of Mission, Thailand Resident Mission, ADB
- Ms. Oranuch Jetwattana (Kun Hed), Private Sector Economist, Thailand Resident Mission, ADB

### □ 협의 내용

- World Bank는 태국 정부를 대상으로 4년 전부터 다양한 PPP 교육 프로그램을 진행하였음.
  - 4년 전 심화교육 프로그램을 실시하였으나 큰 성과는 없는 것으로 파악됨.
  - 이는 PPP 담당 부처가 고정되지 않고 지속적으로 변동됨에 기인한 것으로 판단됨.
- World Bank 측에서 resource person을 제공할 수 있는지에 대한 논의 진행

- 재원확보가 용이하지 않을 것이나 협조 방안을 모색하는 것에 동의함.
- Public Debt Management Office에서 주도적으로 PPP 사업을 추진할 경우 사업 추진이 지연될 것으로 예상됨.
  - feasibility study와 risk burden assessment에 장기간이 소요됨.
- 민간투자사업 추진에 있어 태국 내 민간 부문의 financial capacity는 충분한 것으로 예상되나 정치적인 문제가 가장 큰 장애로 작용함.
- 민간투자사업 교육 프로그램 운용에 있어서 다양한 제언을 제공받음.
  - 다양한 부문(sector)별로 특성화된 접근이 필요함.
  - pilot project의 추진을 통해 trial and error를 경험하여 민간투자사업에의 capacity building을 도모
  - 현재의 국가재정 운용 및 사업추진 체계와 민간투자사업 추진이 충돌을 일으킬 가능성 제기

### 3. SEPO (State Enterprise Policy Office, MOF)와의 협의

#### □ 주요 면담자

- Mr. Kulit Sombatsiri, Deputy Director-General, State Enterprise Policy Office, Ministry of Finance
- Mr. Niti Wityatem, State Enterprise Analyst, Senior Professional Level, State Enterprise Policy Office, Ministry of Finance
- Mr. Soo Nam Oh, Deputy Head of Mission, Thailand Resident Mission, ADB
- Ms. Oranuch Jetwattana (Kun Hed), Private Sector Economist, Thailand Resident Mission, ADB

## □ 협의 내용

- 직원 파견 및 교환 프로그램을 제안
  - 태국 전문가(공무원)를 KDI에 1개월 내지 2개월 파견할 것을 요청
  - learning by doing 효과를 극대화하기 위해 실제 민간투자사업 추진 과정에서의 KDI 업무를 관찰할 기회를 요구
  - 또한 KDI 전문가를 태국 정부에 초청하여 실무 교육을 실시하는 것을 제안
- 태국에서의 민간투자사업은 18년 전 Joint Venture Act에 의해 추진되었으나 많은 문제점을 야기하였음.
  - 1개의 정부부처를 대상으로 단순한 document에 의해 사업이 추진되어 상당한 문제점을 내재함.
  - JV act를 수정하여 PPP를 추진할 예정임.
- KDI PIMAC을 모델로 하여 PPP Unit을 설립할 계획이며 이를 ADB TA에서 지원할 예정임.
  - 기존 PDMO에서 사업을 추진할 경우 impact assessment가 요구되며 이는 통상적으로 2년이 소요됨.
  - PPP Unit은 민간투자사업 추진 시 screening, selection, matching 등의 업무를 수행할 것임.
- 민간투자사업 교육은 관련된 모든 이해당사자 및 정부부처를 대상으로 하는 것이 바람직함.
- 교육 프로그램의 내용은 transportation, housing, education/hospital sector를 포괄할 것을 제안함.
  - 토지 수용과 위험 분담에 대한 내용을 강조할 것을 요청
- 태국에서의 교육은 방콕 이외의 지역을 선호하며 1주일 정도의 기간으로 중앙부처에서 30여명의 공무원이 참여하는 것을 제안함.
  - 부처의 업무를 고려하여 11월에 교육을 실시하는 것을 요청함.

- 고위급 공무원이 KDI를 방문하여 민간투자법 개정 및 PPP Unit의 설립 필요성에 대한 공감대 형성 기회를 제공하는 것이 가능한지 문의함.

#### 4. PDMO (Public Debt Management Office, MOF)와의 협의

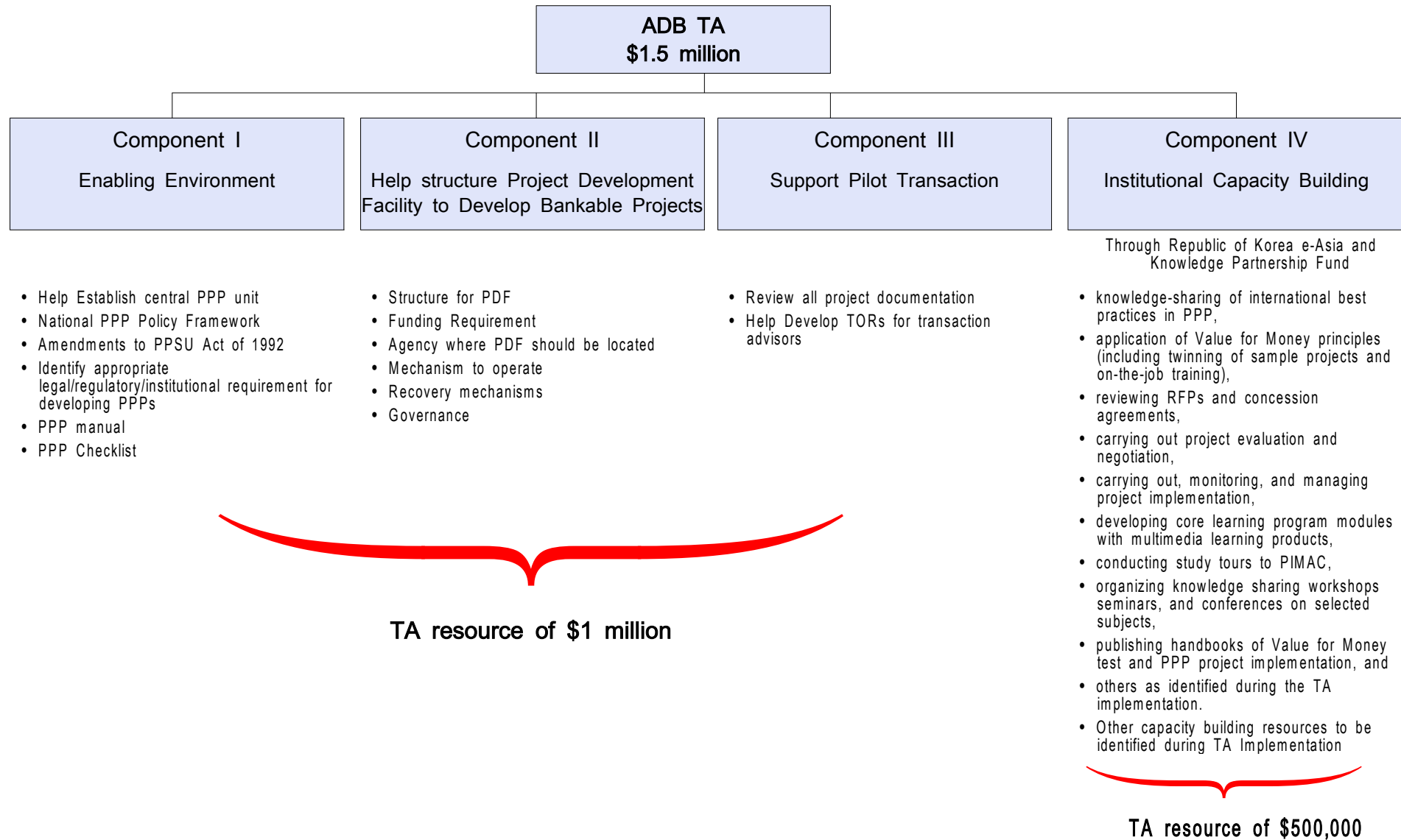
##### □ 주요 면담자

- Mr. Theeraj Athanavanich, Director, Public Infrastructure Project Financing Bureau, Ministry of Finance
- Mr. Soo Nam Oh, Deputy Head of Mission, Thailand Resident Mission, ADB
- Ms. Oranuch Jetwattana (Kun Hed), Private Sector Economist, Thailand Resident Mission, ADB

##### □ 협의 내용

- 증가하는 정부 부채와 경제 위기로 인해 정부 예산 절감 및 효율화에 대한 요구가 급증하였으며 이에 민간투자사업의 추진 요구가 제기됨.
- KDI PIMAC을 통한 capacity building에 대한 기대가 크며 PDMO에서도 SEPO와 연계하여 PIMAC에 직원을 파견하고자 함.
- 현재 PPP 추진 위원회는 일시적인 조직이며 PPP unit을 설립하여 조직을 체계화할 계획임.
- 태국 정부는 5년 예산 계획을 작성 중에 있으며 이를 통해 PPP를 포함한 인프라 투자 계획이 명시적으로 제공될 것임.

## Proposed Components under PATA with Respective Expected Outputs



PDF = Project Development Facility; PPP = Public-Private Partnerships; PPSU = Royal Act on Private Partnerships in State Undertaking;  
 PIMAC = Public and Private Infrastructure Investment Management Center  
 Source: Asian Development Bank.