

보 도 자 료

작 성 부 서	 경제·인문사회연구회 NATIONAL RESEARCH COUNCIL FOR ECONOMICS, HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES	경제·인문사회연구회	담당자	이진형 국책연구전략센터 연구기획부장 044-211-1120
	 KDI	KDI	담당자	강동수 거시·금융정책연구부장 044-550-4076
보 도 일 시	2021. 12. 1(수) 10:00			

‘인구변화의 구조적 위험과 대응전략’ 토론회

국민적 공감대에 기반한 사회적 합의,
인구정책 추진상 이해관계자 갈등 조정 필요

- 일 시: 12월 1일(수) 09:30~17:00
- 장 소: 서울 양재 엘타워 루비홀(B1F)

- 경제·인문사회연구회와 KDI는 12월 1일 서울 양재 엘타워에서 ‘인구변화의 구조적 위험과 대응전략’을 주제로 토론회를 개최
 - 이번 토론회는 지난 20여 년간 추진된 우리나라 인구정책을 되짚어 보고, 향후 인구구조의 변화가 초래할 경제적·사회적 영향과 대응방안에 대해 논의
- 홍장표 KDI 원장은 개회사에서 “지난 2020년은 코로나 팬데믹이 발생한 동시에 인구 측면에서 데드크로스 현상이 나타난 기록적인 해”라며 “주거와 일자리 불안 없이 국가가 보육을 책임짐으로써 미래 세대의 희망을 되살리는 것이 우리의 역할”이라고 밝힘.
- 정해구 경제·인문사회연구회 이사장은 환영사에서 “우리 사회에 장기적으로 심대하게 영향을 미칠 변화는 저출산과 인구감소로 인한 인구구조 변동”이라고 언급하며 “이번 토론회는 그간의 인구정책 성과와 한계를 면밀히 검토함으로써 건설적이고 유의미한 대안을 마련할 수 있는 논의의 장이 될 것”이라고 말함.

- 홍남기 부총리 겸 기획재정부 장관은 축사를 통해 “인구 자연감소, 초고령사회 임박, 지역소멸 현상은 우리 경제가 직면한 가장 중대한 리스크 요인 중 하나”라며 “해결하기 어려운 이 문제에 각 분야 전문가들이 미래 세대를 위한 사명감을 갖고 지혜를 모아주기 바란다”고 언급
- 토론회는 ‘인구변화와 경제·사회적 리스크’, ‘인구변화에 대한 대응 및 적용’ 두 개 세션으로 구성, 세션별 전문가 발표 및 토론에 이어 종합토론 순으로 진행
- 서형수 저출산고령사회위원회 부위원장은 기조연설에서 현재 우리나라 저출산·고령화 속도와 강도는 사회경제시스템의 존립 가능성을 위협할 정도로 심각한 수준이라고 평가
 - 현장집행기능이 중요한 저출산 대책과 종합심의기능이 중요한 고령사회정책의 특징 차이를 고려해 분리·접근해야 하며, 이에 대한 인식 공유와 공동해결을 위한 사회적 협약의 필요성을 강조
- [세션1. 인구변화와 경제·사회적 리스크]에서 첫 발표자로 나선 강동수 KDI 거시·금융정책연구부장은 인구구조 변화에 대한 적극적인 정책에도 불구하고 그 성과는 기대에 미치지 못했다고 평가
 - ‘삶의 질 제고’로 인구정책의 지향점을 설정하고, 인구정책 거버넌스 재편을 통해 이해갈등 조정과 부처 간 목표추진, 예산집행 과정에서 발생하는 이견을 조율해야 한다고 강조
- 고창수 한국조세재정연구원 재정전망팀장은 인구구조 변화로 인해 중장기 재정 위험 가능성이 증가함에 따라 경제 성장동력 확보 및 재정지출 관리에 주력할 필요가 있다고 역설
 - 또한 인구구조변화 대응을 위해 사회보험의 지속가능성을 제고할 대책이 필요하며, 이를 위해서는 수입과 지출을 결정하는 보험료율 등 모수 및 사회보험 구조에 대한 종합적인 검토가 필요하다고 주장

- 민성희 국토연구원 연구위원은 인구감소, 4차 산업혁명 등 여건변화로 인한 대도시와 지방 중소도시 간 인구분포의 공간적 양극화 심화를 전망
 - 특히 초광역권 확대, 관련 정책추진을 위한 중심거점 구축과 광역교통망 조성이 중요하며, 소멸위기지역의 자립적 역량 강화를 위한 정책 또한 필요하다고 언급
- [세션2. 인구변화에 대한 대응 및 적응]에서 남재량 한국노동연구원 선임연구위원은 우리나라 고령화가 급속히 진행됨에 따라 주된 일자리에서의 조기퇴직이 증가하고 있고, 이탈자의 빈곤화가 진행되고 있다고 설명
 - 정책의 초점을 고령화에 따른 노동력 부족이 아닌 노동시장에 등장하고 있는 새로운 특징을 반영하는 것에 뒤야 할 것이라고 제안
- 두 번째 발표자인 전승환 한국직업능력연구원 연구위원은 평생학습의 중요성에도 불구하고 우리나라의 평생학습 참여율과 성인 기초역량 수준은 주요국에 비해 높지 않으며, 고령자 대상 평생학습 기회 제공도 충분하지 않다고 진단
 - 향후 전 국민 평생학습체제 구현을 위해서는 포용성, 접근성, 통용성 등 3대 전략을 바탕으로 언제, 어디서든, 누구나 필요한 내용을 학습할 수 있고 그 결과를 관리·활용할 수 있도록 정책적 지원이 필요하다고 강조
- 마지막 발표자로 나선 김은정 한국보건사회연구원 부연구위원은 아동인구와 생산가능인구가 감소함에 따라 아동인구에 대한 지원과 여성 노동력 확보의 중요성이 높아짐을 언급
 - 아동을 대상으로 한 사회투자 확대와 더불어 출산·양육에 의한 여성의 노동권 상실을 최소화해야 하며, 보편적 아동돌봄서비스 제공 체계를 구축하고 다양한 돌봄노동 수요에 대응하는 적극적인 서비스 공급정책이 필요하다고 밝힘.
- 이어진 종합토론에는 이태수 한국보건사회연구원장의 사회로 강현수 국토연구원장, 김미곤 한국노인인력개발원장, 김재진 한국조세재정연구원장, 황덕순 한국노동

연구원장, 이대희 기획재정부 경제구조개혁국장, 이철희 서울대학교 교수, 정완교 서울대학교 교수 등이 참석해 인구변화의 현 상황과 향후 대응전략에 대한 의견을 개진함.

- ❖ 첨부 1. 세부 일정
- ❖ 첨부 2. 연사 프로필
- ❖ 첨부 3. 세션별 발표 요약문
- ❖ 별첨 1. 세션별 발표자료 원문
- ❖ 별첨 2. 토론회 현장 사진(12월 1일 10시 배포 예정)

❖ 첨부 1. 세부 일정

시 간	내 용
09:30~09:50	개회식 개 회 사 홍장표 KDI 원장 환 영 사 정해구 경제·인문사회연구회 이사장 축 사 홍남기 부총리 겸 기획재정부 장관
09:50~10:10	기조연설 인구변화와 대응 서형수 저출산고령사회위원회 부위원장
10:20~12:00	세션 1. 인구변화와 경제·사회적 리스크 사 회 조병구 KDI 선임연구위원 발 표 1. 인구정책의 성과와 향후 과제 강동수 KDI 거시·금융정책연구부장 발 표 2. 인구구조 변화와 재정의 지속가능성 고창수 한국조세재정연구원 재정전망팀장 발 표 3. 수도권 집중과 지역 인구감소 대응 민성희 국토연구원 연구위원 토 론 김정호 아주대학교 교수 김우철 서울시립대학교 교수 오용준 충남연구원 선임연구위원
12:00~13:00	오찬
13:20~15:00	세션 2. 인구변화에 대한 대응 및 적응 사 회 류장수 한국직업능력연구원장 발 표 1. 고령화 시대의 새로운 특징들과 노동시장 정책과제 남재량 한국노동연구원 선임연구위원 발 표 2. 전국민 평생학습 실태 및 개선 방향 전승환 한국직업능력연구원 연구위원 발 표 3. 저출산 시대 이동돌봄 현황과 과제 김은정 한국보건사회연구원 부연구위원 토 론 조동훈 한림대학교 교수 박윤수 숙명여자대학교 교수 김인경 KDI 연구위원
15:10~17:00	종합토론 사 회 이태수 한국보건사회연구원장 토 론 강현수 국토연구원장 김미곤 한국노인인력개발원장 김재진 한국조세재정연구원장 이대회 기획재정부 경제구조개혁국장 이철희 서울대학교 교수 정완교 서울대학교 교수 황덕순 한국노동연구원장

❖ 첨부 2. 연사 프로필

개회식

개회사

홍장표 KDI 원장



- 現 KDI 원장
- 前 대통령자문 정책기획위원회 소득주도성장특별위원회 위원장
- 前 대통령비서실 경제수석 비서관
- 前 한국경제발전학회 회장

환영사

정해구 경제·인문사회연구회 이사장



- 現 제8대 경제·인문사회연구회 이사장
- 前 국민헌법자문특별위원회 위원장
- 前 대통령직속 정책기획위원회 위원장
- 前 국가정보원 개혁발전위원회 위원장
- 前 성공회대학교 사회과학부 교수

축사

홍남기 부총리 겸 기획재정부 장관



- 現 부총리 겸 기획재정부 장관
- 前 국무조정실 국무조정실장
- 前 미래창조과학부 제1차관
- 前 대통령비서실 정책조정수석실 기획비서관

기조연설

서형수 저출산고령사회위원회 부위원장



- 現 저출산고령사회위원회 부위원장
- 前 제20대 국회의원
- 前 풀뿌리사회적기업가학교장
- 前 제7대 경남도민일보 대표이사(사장)
- 前 제15대 한겨레신문사 대표이사(사장)

세션 1. 인구변화와 경제·사회적 리스크

조병구 KDI 선임연구위원 (사회)



- 前 KDI 북한경제연구실 선임연구위원
- 前 KDI 글로벌지식협력센터 소장
- 前 KDI 북한경제연구부장
- 前 KDI 경제정보센터 소장
- 前 KDI 연구조정실장

발 표 1. 인구정책의 성과와 향후 과제

강동수 KDI 거시·금융정책연구부장



- 現 KDI 거시·금융정책연구부장
- 前 KDI 연구부원장
- 前 KDI 연구본부장
- 前 기획재정부 부총리자문관

발 표 2. 인구구조 변화와 재정의 지속가능성

고창수 한국조세재정연구원 재정전망팀장



- 現 한국조세재정연구원 조세재정전망센터 재정전망팀장
- 現 한국조세재정연구원 부연구위원

발 표 3. 수도권 집중과 지역 인구감소 대응

민성희 국토연구원 연구위원



- 現 국토연구원 연구위원
- 前 국토연구원 책임연구원
- 前 국토연구원 국토계획평가센터장
- 前 남캘리포니아정부연합(SCAG) 국토이용·환경계획부 지역계획가

토 론

김정호 아주대학교 교수



- 現 아주대학교 경제학과 교수
- 前 옥스포드대학교 방문교수
- 前 KDI 연구위원
- 前 오스트리아 빈 인구학연구소 연구원

김우철 서울시립대학교 교수



- 現 서울시립대학교 세무학과 교수
- 前 국회 예산정책처 조세분석심의관, 세수추계팀장
- 前 SK경영경제연구소 고문
- 前 한국조세재정연구원 연구위원, 재정연구팀장

오용준 충남연구원 선임연구위원



- 現 충남연구원 선임연구위원
- 現 대한국토·도시계획학회 이사
- 現 국토교통부 중앙도시계획위원회 위원
- 現 한국지역학회 이사

세션 2. 인구변화에 대한 대응 및 적응

류장수 한국직업능력연구원장 (사회)



- 現 한국직업능력연구원장
- 前 교육부 대학구조개혁위원회 위원장
- 前 부경대학교 경제학부 교수

발 표 1. 고령화 시대의 새로운 특징들과 노동시장 정책과제

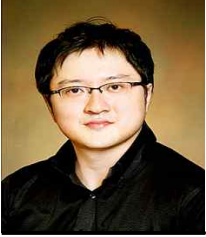
남재량 한국노동연구원 선임연구위원



- 現 한국노동연구원 선임연구위원
- 前 서울대학교 객원연구위원
- 前 노동정책연구(학술계간지) 편집위원장

발 표 2. 전국민 평생학습 실태 및 개선방향

전승환 한국직업능력연구원 연구위원



- 現 한국직업능력연구원 연구위원
- 現 한국직업자격학회 상임이사
- 前 한국전문대학교육협의회 선임연구위원

발 표 3. 저출산 시대 아동돌봄 현황과 과제

김은정 한국보건사회연구원 부연구위원



- 現 한국보건사회연구원 부연구위원
- 前 한국영유아보육학회 위원
- 前 중앙보육위원회 위원

토 론

조동훈 한림대학교 교수



- 現 한림대학교 경제학과 교수
- 前 한국노동연구원 부연구위원

박윤수 숙명여자대학교 교수



- 現 숙명여자대학교 경제학부 교수
- 前 KDI 연구위원

김인경 KDI 연구위원



- 現 KDI 재정·사회정책연구부 연구위원
- 現 국회도서관 외국법률자문단 위원
- 現 중앙보육정책위원회 위원
- 現 한국아동권리학회 연구이사

종합토론

이태수 한국보건사회연구원장 (사회)



- 現 한국보건사회연구원장
- 現 일상회복지원위원회 위원
- 現 사회보장위원회 위원
- 現 국민연금기금운용위원회 위원
- 前 꽃동네대학교 사회복지학과 교수

강현수 국토연구원장



- 現 국토연구원장
- 現 국토교통부 국토정책위원회 위원
- 現 기획재정부 국유재산정책심의위원회 위원
- 現 대통령직속 국가균형발전위원회 위원
- 前 충남연구원장

김미곤 한국노인인력개발원장



- 現 한국노인인력개발원장
- 前 세종시사회서비스원장
- 前 한국보건사회연구원 부원장

김재진 한국조세재정연구원장



- 現 한국조세재정연구원장
- 現 기획재정부 세제발전심의위원회 위원
- 現 국세청 국세행정개혁위원회 위원
- 現 (사)한국조세연구포럼 부학회장

이대희 기획재정부 경제구조개혁국장



- 現 기획재정부 경제구조개혁국장
- 前 기획재정부 정책기획관
- 前 외교부 주OECD 대표부 참사관
- 前 기획재정부 미래경제전략국 미래정책총괄과장

이철희 서울대학교 교수



- 現 서울대학교 경제학부 교수
- 前 미국 뉴욕주립대학교(빙햄튼) 조교수
- 前 미국 시카고대학교 인구경제학연구소 연구원
- 前 KDI 연구원

정완교 서울대학교 교수



- 現 서울대학교 보건대학원 교수
- 現 한국보건경제정책학회 부회장
- 前 한림대학교 의료경영전공 교수
- 前 KDI 재정사회정책연구부 연구위원
- 前 싱가포르국립대학교 경제학과 교수

황덕순 한국노동연구원장



- 現 한국노동연구원장
- 現 교육부 국가교육과정 정책자문위원
- 現 일자리위원회 위원
- 現 고용노동부 고용정책심의회 위원
- 前 대통령비서실 일자리수석비서관

❖ 첨부 3. 세션별 발표 요약문

기조연설. 인구변화와 대응

서형수 저출산고령사회위원회 부위원장

- 현재 저출산·고령화의 속도와 강도는 우리 사회경제시스템의 존립 가능성을 위협할 정도로 심각한 수준
 - 완화대응(저출산 대책)과 적응대응(고령사회정책)의 조응이 필요, 저출산 대책은 현장집행기능, 고령사회정책은 종합심의기능이 중요하기 때문에 그 특징 차이를 고려해 분리·접근해야 함.
 - 동시에 보건복지부의 저출산고령사회위원회와 기획재정부의 인구정책TF를 이원화한 정책추진 거버넌스를 재고해야 함.
- 저출산·고령화 문제에 대한 인식 공유와 공동해결을 위한 사회협약이 필요
 - 기존의 아동, 여성, 노인 등 대상자 중심의 복지정책에서 탈피하고 독자적인 인구정책 추진체계를 마련
 - 향후 10년 이내에 고령화율이 급격하게 높아짐에 따라 장기적인 안목으로 접근하되 적기대응 역시 필요, 동시에 가족지원예산을 OECD 평균 수준으로 높여야 함.

세션 1. 인구변화와 경제·사회적 리스크

발표 1. 인구정책의 성과와 향후 과제

강동수 KDI 거시·금융정책연구부장

- 인구구조 변화에 대한 적극적인 정책에도 불구하고 성과는 기대에 미치지 못함.
 - 미시적 복지정책 위주의 저출산·고령사회 기본계획은 출산율 하락의 반전을 이루지 못하는 가운데, 기업과 시민사회, 지자체 등과의 소통 부족으로 정책 방향성에 대한 사회적 합의도 미흡한 상황
 - 기획재정부 중심의 범정부 인구정책TF도 평생학습, 아동돌봄, 지역균형발전 등 국민적 공감대에 기반한 사회적 합의를 도출하지 못함.
 - 군인력체계, 노인복지서비스 연령기준, 지방재정교부금 개편 등 중요과제에 대한 공론화는 미진

- '삶의 질 제고'로 인구정책의 지향점을 설정하고, 저출생에 적극 대응하는 한편 고령사회에 적응하려는 노력을 기울일 필요
 - 사회 각 부문에 존재하는 불합리하고 부적절한 제도를 고치고 낡은 관념에서 탈피함으로써 새로운 사회를 모색해야 출산율 반등이 가능
 - 고령사회로 이행하는 과정에서 직면하는 다양한 이해갈등을 조정하고, 정부부처 간에도 목표추진과 예산집행 과정에서 이견이 발생할 수 있어 이를 조율할 인구정책 거버넌스를 재편할 필요

발표 2. 인구구조 변화와 재정의 지속가능성

고창수 한국조세재정연구원 재정전망팀장

- 인구구조의 변화로 인해 중장기 재정위험 가능성 증가, 경제의 성장동력 확보, 재정지출 관리에 주력할 필요
 - 생산가능인구 감소의 양적 충격을 완화하고, 경제 전체의 생산성을 제고하기 위해서는 여성과 고령자 중 생산성이 높은 인구를 중심으로 지속적인 생산 활동에 참여할 수 있는 여건을 조성
 - 인구구조와 관련이 깊은 의무지출의 증가추이를 고려해 재량지출에 대한 관리가 중요하며, 조세부담률 제고 등 수입 확대도 고려
 - 단, 수입 확대는 경제주체의 인센티브를 직접적으로 변화시킴에 따라 경제적 영향을 면밀하게 검토

- 인구구조 변화에 대응한 사회보험의 지속가능성도 검토해야 함.
 - 수입, 지출을 결정하는 보험료율 등의 모수 및 사회보험 구조에 대한 종합적인 검토가 요구됨.

발표 3. 수도권 집중과 지역 인구감소 대응

민성희 국토연구원 연구위원

- 인구감소, 4차 산업혁명 등 여건변화로 대도시에 인구가 더욱 집중되고 지방 중소도시, 농어촌지역의 인구는 감소해 인구분포의 양극화 심화
 - 최근 들어 수도권 인구나 지역내총생산 비중이 높아지고 있으며, 특히 수도권 지역 총소득, 가구당 평균소득 및 총자산, 부가가치 연평균 증가율은 비수도권과 비교해 월등히 높은 상황
- 수도권 과밀화, 지역위기 확산 방지, 미래 환경 대응, 글로벌 경쟁력 강화 차원에서 초광역권의 필요성 증대
 - 지역 주도의 연계·협력으로 단일 행정구역을 넘어 초광역적 정책·행정 수요에 대응해 지역경쟁력을 제고
- 초광역권 정책 추진을 위해서는 중심거점 구축과 광역교통망 조성이 중요
 - 광역교통 중심지에 도심융합특구와 기업·주거·청년인재 융합 캠퍼스 혁신파크를 조성해 거점으로 육성할 것을 제안
- 급격한 지방 인구감소와 자립기반 약화로 지역 간 격차가 심화되는 악순환 지속되는 가운데, 소멸위기지역의 자립적 역량 강화를 위한 정책이 필요
 - 소멸위기 대응을 위한 삶의 질 향상, 생활인구 확보와 유출 억제, 생산·소득 및 양질의 일자리 확충, 지역 간 교류·협력 강화 등 다양한 정책을 추진해야함.

세션 2. 인구변화에 대한 대응 및 적응

발표 1. 고령화 시대의 새로운 특징들과 노동시장 정책과제

남재량 한국노동연구원 선임연구위원

- 급속한 고령화에도 불구하고 조기퇴직 증가를 비롯한 새로운 현상들이 나타남에 따라 이들을 반영한 노동시장 정책이 요구됨.
 - 고령화가 급속하게 진행되고 있음에도 불구하고 주된 일자리에서의 조기 퇴직이 급증하고 평균 퇴직연령이 낮아지는 반면, 정년퇴직 비율은 오히려 감소하는 등 새로운 현상들이 관찰되고 있음.
 - 최근의 특징들을 반영하지 못한 정책적 대응은 부작용을 초래할 가능성이 크므로, 정책 수립 시 이들을 반영할 필요
- 주된 일자리 이탈 근로자들의 노동시장 취약계층화 경향이 커지고 있으므로, 이러한 경향을 완화할 정책적 노력이 필요한 상황
 - 주된 일자리에서 이탈한 근로자들을 추적 관찰한 결과, 이들은 낮은 취업률과 고용의 질 저하 및 최저임금 미만 근로 등으로 인해 가구소득 분배 상태의 악화와 빈곤화를 겪는 것으로 나타나 이를 예방하려는 노력이 요구됨.
- 중기적인 관점에서 볼 때 고령화로 인한 노동력 부족이라는 측면보다는 노동시장의 새로운 변화들을 중시하여 이들을 선제적으로 반영하는 방향으로 정책적 수정이 이뤄져야 함.
 - 향후 10~15년 동안 고령화에 따른 전반적인 노동력 부족 가능성은 낮으므로, 노동시장 조기이탈을 낮추고 이탈 이후 빈곤화를 완화하기 위한 선제적 노동시장 정책이 필요

발표 2. 전국민 평생학습 실태 및 개선방향

전승환 한국직업능력연구원 연구위원

- 저출산·고령화 등 인구구조 변화, 디지털 전환 등 산업구조 변화, 일자리 및 소득 양극화 등 사회구조 변화, 코로나19 지속 등으로 전 국민에 대한 평생 학습의 필요성은 꾸준히 증대
 - 평생학습은 ① ‘학령기-직업생활기-제2인생기’ 생애 전 단계에 걸쳐서 ② 학교, 기업, 훈련기관 등에서 ③ 직업생활 영위에 필요한 능력을 지속적으로 배양하고 제고하는 모든 활동이라 볼 수 있음.

- ‘인생 多모작’시대로 접어들면서 ‘30년 교육받고, 30년 일하고, 40년을 은퇴자로 사는’ 시대가 예상됨에 따라 학령기교육 이후의 체계적인 평생학습 시스템 구축이 절실히 요구됨.
 - 이러한 중요성에도 불구하고 우리나라의 평생학습 참여율 및 성인들의 기초역량 수준은 주요국에 비해 높지 않고, 고령자 대상 평생학습 기회 제공도 충분하지 못한 실정

- 향후 전 국민 평생학습체제 구현을 위해 ① 포용성, ② 접근성, ③ 통용성 등 3대 전략을 바탕으로 언제, 어디서든, 누구나 편리하게 필요한 내용을 학습할 수 있고, 학습결과를 관리·활용할 수 있도록 지원이 필요함.

발표 3. 저출산 시대 아동돌봄 현황과 과제

김은정 한국보건사회연구원 부연구위원

- 아동인구와 생산가능인구가 감소함에 따라 아동인구에 대한 지원과 여성 노동력 확보 문제가 매우 중요해짐.
- 아동에 대한 균등한 기회보장과 전인적 발달을 위해 아동에 대한 사회투자가 확대되어야 하며, 출산과 양육에 의한 여성의 노동권 상실을 최소화할 필요
- 돌봄이 필요한 모든 아동을 대상으로 하는 보편적 아동돌봄서비스 제공 체계를 구축하고, 성평등적 인식을 기반으로 돌봄노동에 대한 다양한 수요에 대응하는 적극적인 서비스 공급정책이 필요