

---

**KDI-CIGI 공동연구사업**  
**Post-2015 Goals, Targets and Indicators**  
**IFRC-OECD 연계 제1차 전문가회의 출장보고서**

---

2012. 4

국 제 개 발 협 력 센 터

**KDI** 한국개발연구원

## <목 차>

### 1. 추진배경

### 2. 출장개요

- ① 출장목적 5
- ② 출장지 및 기간 5
- ③ 출장자 명단 5

### 3. 출장일정

- ① 출장자 주요일정 6
- ② "Post-2015 Goals, Targets and Indicators" 제1차 전문가회의 프로그램 7

### 4. 출장 주요 내용 정리

- ① KDI-CIGI 공동연구사업에 대한 사전협의회 10
- ② KDI-OECD대표부 공식오찬 준비를 위한 준비회의 11
- ③ 제1차 전문가회의: 주요 토론내용 13
- ④ ADB-ODI 공동주최 컨퍼런스: 주요 내용 21

- 2011년, 반기문 UN사무총장이 2012년 9월 UN총회에서 “새천년개발목표(Millennium Development Goals: MDGs)를 능가하는 포괄적이며 지속가능한 개발의제를 제시할” 의지를 표명\*함에 따라 2015년 이후의 개발목표에 대한 국제사회의 관심이 고조되고 있음.

\* 2011년 제66회 총회에서 발표된 UN사무총장 연례보고서(Accelerating progress towards the MDGs: Options for sustained and inclusive growth and issues for advancing the UN development agenda beyond 2015)는 MDGs의 성공적 마무리 및 후속개발의제로의 효과적인 전환을 위한 범세계적 노력을 촉구하였음.

- KDI는 캐나다의 CIGI(Centre for International Governance Innovation)와 국제적십자연맹 등과 공동으로 빈곤감소와 기초적 교육·보건 및 양성평등을 추구하는 수준을 넘어 지속적인 발전을 촉진하기 위한 개발 패러다임을 모색 중임.

- 2011년 2월 제네바 기획회의와 6월 벨라지오 워크숍을 통해 잠정안을 도출한 바 있음.

\* Bellagio Report에서 제시한 Post-2015 Goals:

- 1) 인권 및 인력개발: 최소임금 및 생활환경 보장; 생활이 가능할 수준의 음식과 물 제공; 사회참여를 위한 적절한 교육과 훈련 제공; 육체와 정신적 건강을 위한 보건의료 제도 구축
- 2) 인간 공동체 보호: 자유를 제한하는 사회적 폭력 등으로부터의 안전 보장; 사회참여 및 혜택수여에 있어서의 성평등 실현; 자연재해 및 기술적 위험으로부터의 보호; 정보·서비스·기회 접근성 확보를 위한 인프라 구축
- 3) 범세계적 공익 실현: 인권 및 정치적 권리 실현을 위한 시민 역량 강화; 지속가능한 환경보호제도 구축; 세계경제활동에 대한 공평한 이익 재배분 제도 구축; 국제기구 및 협력체제의 투명성 및 책임성 강화를 통한 글로벌 거버넌스 실현

- 2012년 4월 1차 전문가회의 이후 6월 북경-서울 세미나, 7월 인도-남아공 세미나, 9월 브라질 세미나 등 '개도국 의견 수렴 및 협의를 위한' 5차례의 지역별 세미나가 기획중임.
- 2012년 9월 UN총회에 결과를 제출한 후 11월 저자워크숍을 통하여 UN총회에서 수렴된 의견까지 모두 반영된 최종 보고서를 작성할 계획임.
- 연구진 구성: 총 15명
  - ※ PM : 임원혁(KDI), Barry Carin(CIGI), Mukesh Kapila(Humanitarian and Conflict Response Institute: HCRI, Manchester University)
  - ※ IFRC: Roger Bracke(Under Secretary General)
  - ※ 연구참여진: Sabine Alkire(OPHI), Janki Andharia(Tata Center for Disaster Management/India), Danny Bradlow(University of Pretoria/South Africa), Carlo Cafiero(FAO), Kaushal Joshi(ADB), Xiaoyun Li(IPRCC/China), Denise Lievesley(King's College), Richard Manning (Former Chair of OECD DAC), Marcelo Neri(Getulio Vargas Foundation/Brazil), Tony Redmond(HCRI), Emma Samman(ODI).
- \* 과란색: 개도국 의견수렴 및 협의를 위한 지역별 세미나 주관기관
- 연구대상: 12개의 Post-MDGs 잠정 개발목표에 대한 성과지표
  - \* Bellagio Report에서 제시한 Post-MDGs Structure/Mechanism:
    - 1) 12 Goals; 20 Targets; 60 Indicators
    - 2) 범세계적(Universal) 목표를 제시하되, 각국의 상황별로 상이한 우선순위 및 비중으로 추진하도록 Customized Metrics 구축
- KDI-CIGI는 본 공동연구사업을 통해 ① MDGs 개편방안을 구체화하여 ② 선진경제국과 개발도상국 공통으로 적용가능한 성과지표를 설계하고자 함. 또한, ③ IFRC·OECD를 포함하는 세계 유수의 연구소와의 협력사업 및 각국 전문가와의 긴밀한 교류를 통하여 2012년 9월 UN총회에 Technocrats' Proposal을 보고함으로써 ④ 2015년 이후의 개발의제 설계에 기여하고자 함.

## 2

## 출장개요

### 1] 출장목적

- CIGI와 공동연구과제로 추진 중인 “Post-2015 Goals, Targets and Indicators”에 대한 1차 전문가회의 참석
- 향후 추진계획 논의를 위한 CIGI와의 사전협의회 참석
  - ① 6~9월까지의 “개도국 의견수렴 및 협의를 위한 지역별 세미나” 개최방안
  - ② 9월 18일 뉴욕 UN총회에서 연구결과 보고 방안
- ADB-ODI 공동주최 “Asia Development Outlook 2012: Confronting rising inequality in Asia” 컨퍼런스 참석 및 발표

### 2] 출장지 및 기간

- 출장지: 프랑스 파리 OECD 본부, 영국 런던 ODI
  - \* 11일 저녁 EUROSTAR 이용하여 파리에서 런던으로 이동(임원혁)
- 기 간: 2012. 4. 8(일) ~ 13(금), 출·입국일 포함

### 3] 출장자 명단 : 총 2 명

소속	성명	직위	출장기간
KDI	임원혁	국제개발협력센터 글로벌경제연구실장	2012.4.8~14
	이민하	국제개발협력센터 글로벌경제연구실 연구원	2012.4.8~13

## 3

## 출장일정

## ① 출장자 주요 일정

일자	시간	주요일정	비고
4.8(일)	13:05	인천출발(임원혁, 이민하)	KE901
	18:20	프랑스 파리 도착	
4.9(월)	12:00~14:00	KDI-OECD대표부 공식오찬 준비회의	QUAI BRANLY REST01
4.10(화)	16:00~18:00	지역별 세미나 소개 및 지원 요청	주프랑스 인도대사관
	19:00~	Welcoming Dinner	Fouquet's
4.11(수)	9:30~18:00	Post-2015 Goals, Targets and Indicators 제1차 전문가회의	OECD 본부
	18:30~	공식만찬	캐나다 OECD대표부
4.12(목)	9:30~13:00	Post-2015 Goals, Targets and Indicators 제1차 전문가회의	OECD 본부
	13:00~15:00	공식오찬	OECD 샤토 Salle Marshall
	16:00~18:00	지역별 세미나 준비회의	Hotel Keppler
	20:13~21:39	파리-런던(임원혁)	EUROSTAR9059
4.13(금)	9:00~13:00	Asian Development Outlook 2012: Confronting rising inequality in Asia 컨퍼런스	ODI
	13:30	파리 출발(이민하)	KE5902
	07:10	인천 도착(이민하)	

\* 임원혁 박사는 12일부터 “독과점 시장구조 개선과 경쟁촉진 과제”에 대한 런던출장 수행.

## ② Post-2015 Goals, Targets and Indicators 제1차 전문가회의 프로그램

[Day 1] 2012.4.10.(화)

시간	주요 일정
09:30~ 12:00	<p style="text-align: right;"><u>Opening Session</u></p> <p><b>Welcome</b>            - Angel Gurría (OECD SG)            - Brian Atwood (DAC Chair)            - Mukesh Kapila (Representative of the Bellagio Group)</p> <p><b>UN Approach to Post 2015</b>            - Rob Vos (UNDESA)</p> <p><b>OECD Messages to Post 2015</b>            - Rintaro Tamaki (OECD Deputy SG)            - Serge Tomasi (DCD Deputy Director)            - Mario Pezzini (Director DEV)            - Howard White (Executive Director)</p> <p><b>Pitfalls and Challenges of Choosing Metrics</b>            - Barry Carin (CIGI)            - Marcelo Neri (Getulio Vargas Foundation)</p>
12:00~ 13:00	<p style="text-align: center;"><u>Session 1: Effective Provision of Global Public Goods</u></p> <p><b>Goal 12. Good Global Governance for Transparent and Accountable International Institutions and Partnerships</b>            - Speaker: Danny Bradlow (University of Pretoria)            - Discussants: Kjetil Hansen (DCD)</p> <p><b>Goal 11. Establishing Rules for Managing the World Economy for the Fairly Shared Benefits of All</b>            - Speakers: Tom Bernes (CIGI)/Xiaoyun Li (IPRCC)            - Discussants: Ben Dickinson (DCD)</p>
13:00~ 14:00	<p>오찬 (Hosted by DAC/DCD)</p>
14:00~ 17:30	<p style="text-align: center;"><u>Session 2: Protection and Promotion of Collective Human Capital</u></p> <p><b>Goal 5. Security for Ensuring Freedom from Violence</b>            - Speakers: Mukesh Kapila(HCRI)            - Discussants: Erwin van Veen (DCD)</p> <p><b>Goal 6. Gender Equality for Enabling males and Females to Participate and Benefit Equally in Society</b>            - Speaker: Janki Andharia(Tata Center for Disaster Management)</p>

시간	주요 일정
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Discussants: Patti O'Neill(DCD)/Somali Cerise(DEV)</li> </ul> <p><b>Goal 7. Resilient Communities and nations for Reduced Disaster Impact from Natural &amp; Technological Hazards</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speakers: Mukul Bhola(IFRC)/Astier Almedom(Copenhagen School of Global Health)/Janki Andharia(Tata Center for Disaster Management)</li> <li>- Discussants: Monica Brezzi(GOV)</li> </ul> <p><b>Goal 8. Connectivity for Access to Essential Information, Services and Opportunities</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speaker: Wonhyuk Lim(KDI)</li> <li>- Discussants: Pierre Montagnier(STI)</li> </ul>
17:30~ 18:00	<p style="text-align: right;"><b>Session 3: Wrap-up of First Day</b></p> <p><b>Stocktaking</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Richard Manning (Independent Consultant)</li> <li>- Serge Tomasi (DCD Deputy Director)</li> </ul>
18:00~ 20:00	만찬 (캐나다 OECD대표부)

[Day 2] 2012.4.11.(수)

시간	주요 일정
09:30~ 12:00	<p style="text-align: center;"><b>Session 4: Necessary Endowment for Individuals to Achieve their Fuller Potential</b></p> <p><b>Goal 1. Adequate Livelihoods and Income Levels for Dignified Human Existence</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speaker: Sabina Alkire (OPHI)/Kaushal Joshi (ADB)/Emma Samman (ODI)</li> <li>- Discussants: Bill Nicol (DCD)/Johannes Jutting (DEV)/Jonathan Brooks (TAD)/Marco Mira D'Ercole (STD)</li> </ul> <p><b>Goal 2. Sufficient Food and Water for Active Living</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speakers: Carlo Cafiero(FAO)/Lynn Brown(WFP)/Mike Muller(Global Water Partnership)</li> <li>- Discussants: Karim Hussein(APF)/Anthony Cox(ENV)</li> </ul> <p><b>Goal 4. Good Health for the Best Possible Physical &amp; Mental Well-being</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speakers: Tony Redmond(HCRI)</li> <li>- Discussants: Marc Pearson(ELS)/Elisabeth Sandor(DCD)</li> </ul>

시간	주요 일정
	<p><b>Goal 3. Appropriate Education &amp; Skills for Productive Participation in Society</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speaker: Denise Lievesley(King's College London)</li> <li>- Discussants: Andreas Schleicher(EDU)/Koji Miyamoto(EDU)/Michael Ward(DCD)</li> </ul>
12:00~ 12:30	<p style="text-align: center;"><b><u>Session 5: Continued Effective Provision of Global Public Goods</u></b></p> <p><b>Goal 9. Empowerment of People to Realize their Civil &amp; Political Rights</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speaker: Nicole Bates-Eamer(Centre for Global Studies)</li> <li>- Discussants: Zsuzsanna Lonti (GOV)</li> </ul> <p><b>Goal 10. Sustainable Management of the Biosphere for Enabling People and the Planet to Thrive Together</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Speaker: Colin Bradford(CIGI)</li> <li>- Discussants: Helen Mountford(ENV)/Shardul Agrawala(SGE)</li> </ul>
12:30~ 13:00	<p style="text-align: right;"><b><u>Concluding Session</u></b></p> <p><b>Concluding Remarks</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Jan Vandemoortele (Independent Consultant)</li> <li>- Brian Atwood(DAC Chair)</li> </ul>
13:00~ 15:00	<p>오찬 (Hosted by 한국 OECD대표부)</p>

## 1 KDI-CIGI 공동연구사업에 대한 사전협의회

### Letter of Understanding 최종 조율

- G20, 2015년 이후의 개발의제, 글로벌 거버넌스 등 세 분야에서의 협력관계를 구축함.
- KDI-CIGI 간의 협력관계는 구속성이 없으며, 발생하는 모든 비용은 양 기관에서 균등 분담함.
- 최종본은 KDI에서 작성하고, 이후 CIGI 서명본을 받아 최종적으로 현오석 원장님 서명으로 LOU를 체결하는 절차에 합의함.

### 지역별세미나 개최방안 논의

- 6월 중국-한국을 시작으로 7월 인도, 8월 남아프리카공화국 그리고 9월 브라질 순서로 지역별 세미나를 개최함. 세부일정은 각 현지 주관기관과 추후 협의 예정.
  - 중국(북경): IPRCC, Dr. Xiaoyun Li
  - 한국(서울): KDI, 임원혁 글로벌경제연구실장
  - 인도(뭄바이): Tata Center for Disaster Management, Dr. Janki Andharia
  - 남아프리카공화국(프레토리아): University of Pretoria, Dr. Daniel Bradlow
  - 브라질(리오): Getulio Vargas Foundation, Dr. Marcelo Neri
- 첫 3번의 지역 세미나(중국, 한국, 인도)에서 각 4개의 목표(Goal)에 대한 충분한 토론시간을 가짐으로써 벨라지오에서 도출한 12개 목표에 대한 목표치(target) 및 성과지표(indicator)를 구체화할 수 있기를 기대함.
- 마지막 2번의 지역 세미나(남아프리카공화국, 브라질)에서는 그때까지의 논의결과에 대해 합의점을 도출하고 미진한 부분들을 보완하여 9월말/10월초경 UN 의사결정과정에 제출할 수 있는 수준의 보고서를 작성하는 것을 목표로 함.

## ② KDI-OECD대표부 공식오찬 준비를 위한 준비회의

### 준비회의

- 일시 및 장소 : 2012. 4. 9. QUAI BRANLY REST01 오찬
- 참석자: 임원혁, 이민하(이상 KDI), 최성수, 정현정(이상 OECD대표부)

### 오찬 개요

- 일시 및 장소 : 4.11(수) 13:00-15:00, 샤프트 Salle Marshall
- 주 최: 허경욱 경제협력개발기구 한국대표부 대사
- 참석자: 총 40여명
  - 전문가회의 참석자 29명
  - OECD사무총장, Tamaki 사무차장, DAC 의장, DCD 국장 등 9명
  - Judith LaRocque 주캐나다 대표부 대사

### 준비현황

- 오찬 장소 및 메뉴 결정, 좌석 배치 작성
- 소요 예산 처리: OECD사무국 Marshall Room(3,295유로)
- 본 회의결과는 OECD정책브리핑을 통해 보고할 예정(\*정책브리핑 별첨)

### 초청자 명단

#### I. OECD Secretariat and Others

1. OECD 사무총장
2. *Tamaki* OECD 사무차장
3. *Brian Atwood* DAC 의장
4. *Martine Durand*, Director, Statistics Directorate
5. *Mario Pezzini*, Director, Development Center
6. *Jon Lomoy*, Director, Development Co-operation Directorate
7. *Serge Tomasi*, Deputy Director, Development Co-operation Directorate
8. *Brenda Killen*, Head of Division, Development Co-operation Directorate, Aid Quality & Architecture Division

9. *Hildegard Lingnau*, Senior Policy Advisor, Development Co-operation Directorate
10. *Judith LaRocque*, Ambassador of Canadian Denegation

## II. Participants for the Post 2015 Development Goals

1. *Sabina Alkire*, Director, Oxford Poverty and Human Development Initiative
2. *Astier Almedom*, Professor, Copenhagen School of Global Health
3. *Janki Andharia*, Professor, Tata Center for Disaster Management
4. *Nicole Bates-Eamer*, Research Associate, Centre for Global Studies
5. *Tom Bernes*, Executive Director, CIGI
6. *Roger Bracke*, Under Secretary General, IFRC
7. *Colin Bradford*, Senior Fellow, CIGI
8. *Daniel Bradlow*, Professor, University of Pretoria
9. *Barry Carin*, Sr. Fellow, Centre for International Governance Innovation
10. *Carlo Cafiero*, Statistician, FAO
11. *Marcelo Neri*, Chief Economist, Getulio Vargas Foundation
12. *Kaushal Joshi*, Senior Statistician, ERD/ERDI, Asian Development Bank
13. *Mukesh Kapila*, Humanitarian and Conflict Response Institute (HCRI)
14. *Minha Lee*, Research Associate, KDI
15. *Linyi Li*, Program Office, International Poverty Reduction Centre in China
16. *Xiaoyun Li*, Senior Advisor to IPRCC
17. *Denise Lievesley*, Head, King's College London
18. *Wonhyuk Lim*, Director of Development Research, KDI
19. *Richard Manning*, Independent Consultant
20. *David Morrison*, Executive Secretary, UN Capital Development Fund
21. *Mike Muller*, Independent Advisor, Member of Global Water Partnership
22. *Francesca Perucci*, Chief, Statistical Planning and Development Section, UN
23. *Tony Redmond*, Deputy Director, HCRI
24. *Emma Samman*, Research Fellow, ODI
25. *Jan Vandemoortele*, Independent Consultant
26. *Paul Wafer*, Team Leader, Poverty Response Unit, DFID
27. *Chongjin Wei*, Deputy General, IPRCC
28. UN DESA Representative - Rob Vos
29. UNDP Representative - Paul Ladd

### ③ 제1차 전문가회의: 주요 토론내용 (#회의록, 발표자료 및 결과보고서 별첨)



#### Goal 1. Poverty Reduction

- 2015년 이후 개발의제 설계방향에 1999년 새천년개발목표 논의 당시 대비 변화한 빈곤의 성격이 반영되어야함.
  - 많은 개도국이 이미 UN의 최저생계비용(\$1/일) 수준을 넘어섰음이 통계자료에서 확인해진바, 2015년 이후 개발의제 논의를 통하여 최저생계비용을 최소한 \$1.25/일로 상향조정하는 것을 제안함.
  - 새천년개발목표를 통하여 절대빈곤층이 감소한 반면, 오늘날 상대적 빈곤감은 심화되었음. 이에 따라, 빈부격차에 대한 지표 등을 포함할 것을 제안함.
- 1999년 새천년개발목표 설정 당시 절대빈곤층에 대한 국제사회의 인식을 제고하는데 주안점을 두었다면 2015년 이후 개발의제를 논의하는 오늘날에는 경제시스템 개선을 통한 빈곤감소를 위한 국제적 노력을 도출하는 것에 목적을 두어야 함.
  - 국가 GDP에서 농업 등 1차 산업 비중이 높은 국가에서 빈곤층이 많이 발견됨에 따라 1차 산업의 생산효율성 향상을 위한 노력을 지표에 포함할 것을 제안함. 국제개발협력을 통해 농업 생산효율성 관련 기술이전 및 투자유치 등이 활발하게 이루어질 수 있다면 자급자족하는 경제시스템 구축에 기여할 것으로 기대함.

## Goal 2. Food & Water

- 식량과 식수는 문자 그대로 생존의 문제임. 이에 따라 아이의 성장에 필요한 영양분 공급과 사용가능한 깨끗한 물 확보를 위한 노력은 '경제성장을 통한 빈곤감소' 또는 '지속가능한 성장을 위한 환경보호'의 범주에 국한되어서는 안 됨.
  - 특히 생후 천일동안의 영양공급 상태가 개인의 키·건강상태·두뇌활동 등 일생을 통해 발휘될 능력을 좌우한다는 연구결과에 입각해서 볼 때, 거주 지역, 교육수준, 소득수준 등과 무관하게 모든 아이들이 성장에 필요한 기본 영양분을 공급받을 수 있는 시스템 구축이 필요함. 2015년 이후 개발의제 성과지표 설계 시 이와 같은 시스템 관련 지표를 포함할 것을 제안함.
  - 오늘날 댐 구축이 환경보호단체 등의 거센 반대에 부딪히고 있음. 그러나 식수확보는 생존의 문제임. 환경보호도 함께 추구할 수 있는 기술 또는 인프라가 개발될 때까지는 댐 구축을 허용해서라도 아프리카 빈곤층의 아이들이 하루 생존에 필요한 2리터의 식수를 구하지 못해 사망하는 일은 없도록 해야 함.
  - 식량 및 식수의 안정적 공급은 공급망 확충에 대한 모니터링만으로는 충분치 않음. 한 예로, 95%의 가구에 수도가 연결되었다고 보고하는 아프리카 한 국가의 경우, 실제로 물이 공급되는 가구는 75%로 20%의 수도가 막혀있음이 조사되었음.
- 지구가 무제한적으로 자원을 제공할 수는 없다는 사실을 우리는 이미 알고 있음. 인구가 지속적으로 증가한다고 전제할 때, 2015년 이후 개발의제에는 온 인류를 위한 안정적인 식량 및 식수 확보를 위한 국제적 공조체제 구축이 포함되어야 함.

## Goal 3. Universal Literacy

- 1999년 기초교육의 보편적 제공을 목표로 했다면, 2015년 이후 국제사회는 양질의 교육 제공을 통한 기회의 평등 실현을 목표로 할 것을 제안함. 이에 따라 2015년 이후 개발의제 중 교육 관련 성과지표는 접근성·신뢰도·평등성·수업의 질 등 4개 구성요소를 총체적으로 모니터링할 수 있어야 함.
  - 교육수준은 개인의 사회 참여도를 결정짓는 중요 요소 중 하나임. 따라서 모든 사람에게 균등한 기회를 제공하기 위해서는 개인의 역량배양에 도움이

될 수 있는 양질의 수업을 거주 지역 또는 소득 수준과 상관없이 안정적으로 공급 받을 수 있어야 함.

- 교육에서의 양성평등은 매우 중요한 문제이지만, 현재 MDGs에서 그보다 더 상위개념인 '기회의 평등' 개념에 대한 논의가 상대적으로 부족했다는 인상을 받았음. 2015년 이후 개발의제에서는 교육의 '기회의 평등' 측면이 더 부각되기를 기대함.

□ 2015년 이후 개발의제 성과지표는 현재 MDGs의 input 중심에서 탈피하여 실질적인 성과를 모니터링할 수 있어야 함.

- 교육의 궁극적 목표가 사회에서 개인의 역량을 발휘함으로써 더 나은 삶을 영위할 수 있도록 지원하는 것이라는 차원에서 취업률 등의 성과지표를 반영하는 것도 하나의 방법이 될 수 있음.

#### Goal 4. Healthier Lives

□ 의료서비스란 각 개인으로 하여금 최상의 건강상태로 삶을 영위할 수 있도록 지원하는 시스템임. 이는 기본인권에 속하는 문제로서 접근 가능한 거리 내에서 합리적인 비용으로 서비스를 받을 수 있어야 함.

- 훌륭한 의료기관이 운영되고 있더라도 응급상황에서 접근이 불가하다면 무용지물임. 따라서 의료서비스의 한 축은 8번 목표에서 다루는 '접근성'임. 실제로 아프리카, 남미국가에서는 각 가구를 병원으로 이어주는 도로 및 교통 시스템 미비로 인하여 제때 치료를 받지 못해 사망하는 경우가 빈번하게 발생하고 있음.
- 다른 하나는 비용문제임. 의료서비스는 선택의 문제도 사치성도 아님. 따라서 개인이 삶을 영위하는데 필요한 기본 의료서비스에 대한 국제적 합의 도출이 시급함. 그리고 선정된 기본 의료서비스를 보편적으로 제공할 수 있는 국가시스템 도입이 2015년 이후 개발의제 성과지표에 반영되어야 함.

□ 지난 10여 년간 선진경제국 및 개도국 모두의 10대 사망원인이 바뀌었음. 2015년 이후 개발의제 수립에서는 이와 같은 변화가 반영되어야 함.

- 현 MDGs의 성과로 말라리아와 같은 전통적 전염병은 많은 국가의 10대 사망원인에서 사라졌으나, 자살·심장마비·교통사고·암과 같은 새로운 원인들이 부상하였음. 이에 대한 국제적 논의가 요구됨.

## Goal 5. Violence and Vulnerability

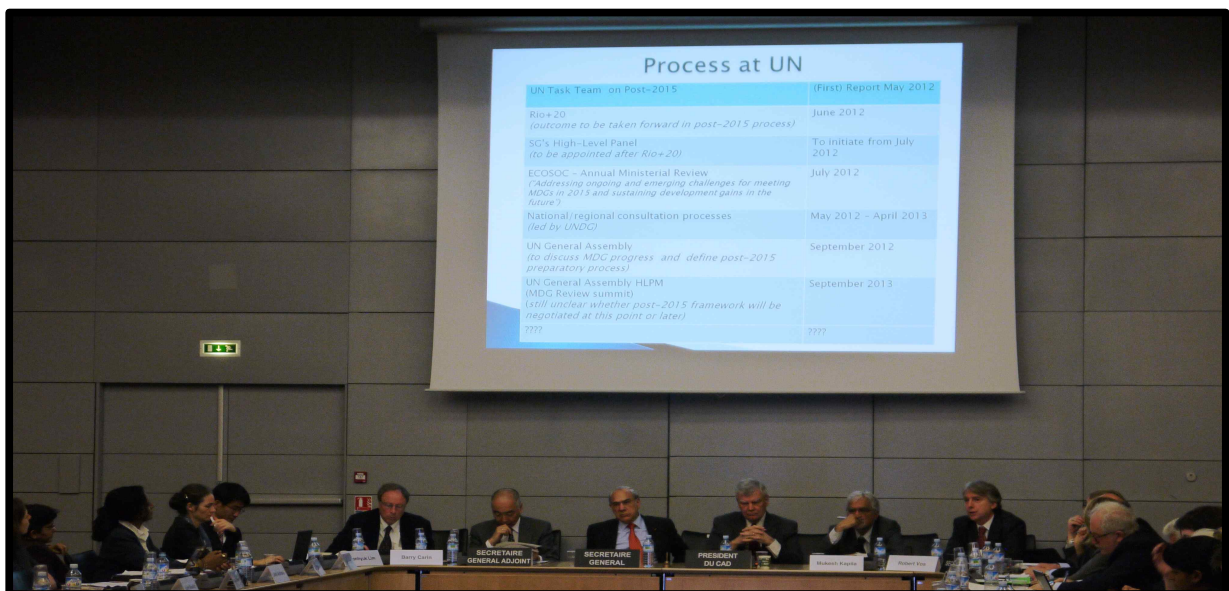
- '폭력·범죄' 등의 정의에 대한 국제적 합의가 도출될 때까지 각 국가의 법적 정의에 따른 '폭력 또는 범죄에 의한 사망 사건 수 50% 감소' 등을 성과지표로 제안함.
- 본 이슈에 대한 정치적 민감성을 감안할 때 합의도출이 쉽지는 않겠지만, 신체적·물리적 폭력뿐만 아니라 정치적 폭력(사법적 공정성 등), 아동학대, 정서적 폭력, 언어폭력, 사이버 폭력 등 다양한 형태의 폭력이 고려되어야함.
- 이와 같이 정치적 요소가 예상되는 목표에 대한 객관적인 모니터링을 위하여 제삼의 국제기관 설립도 함께 제안함.
- 사법기관의 공정성, 행정부의 투명성 등에 대한 성과지표 보고를 각국의 정부에서 관할한다는 것도 모순적임.

## Goal 6. Gender Equality

- 온전한 발전을 이루기 위해서는 여성을 포함한 사회 일원 모두의 적극적인 참여가 필요함. 역으로, 여성의 사회참여도가 개선될 때 다양한 분야에서 변화가 나타나며, 사회는 비로소 건강한 발전을 이룰 수 있음.
- 성차별은 역사상 가장 오래된 형태의 차별로서 일상생활 전반에 걸쳐 가장 광범위하게 나타나고 있음. 국제사회가 각 국가의 특성 혹은 지역·종교적 문화라는 이름으로 많은 여성들이 단지 여성이라는 이유로 정치·경제·문화·교육 등의 활동에서 배제되고 마땅한 권리를 박탈당하는 현실에 눈을 감아서는 안 됨.
- 따라서, 양성평등은 다른 종류의 차별(인종, 종교적, 장애 등)과 구분되어 독립의 목표로 수립되어야 함.
- 2015년 이후 개발 성과지표 설계에는 현재 MDGs에서 누락되어 있는 여성에 대한 폭력 관련 지표를 포함할 것을 제안함.
- UN여성지위향상국(Division of the Advancement of Women)에서 발표한 "여성에 대한 폭력 관련 지표(Indicators to Measure Violence against Women)"과 같은 UN에서 전 세계를 대상으로 개발한 지표를 활용할 것을 제안함.

## Goal 7. Disaster Reduction

- 지난 10여 년간 보고된 자연재해 피해규모는 이전 기록을 훨씬 상회하는 수준이었음. 그리고 피해복구작업을 지켜본 국제사회는 우리의 복원능력이 기대치에 훨씬 못 미친다는 사실을 직시해야했음. 이에 따라 국제적 차원에서 각국의 피해복구작업 경험과 능력을 공유함으로써 향후 자연재해의 피해를 최소화하는 노력에 대한 요구가 증대하였음.
  - 공동체의 복원능력은 경험과 상호배움을 통하여 배양될 수 있음. 따라서, 자국의 경험의 축적 및 공유, 다른 국가에서 발생한 자연재해 등으로 인한 피해복구작업에 대한 지원 등에 대한 지표 설계를 제안함.
  - 또한, 최선의 피해복구작업은 예방이라는 차원에서 피해를 미연에 방지하기 위한 경보시스템 구축 등 국가·지역차원의 노력 및 민간인에 대한 교육과 같은 지표도 포함할 것을 제안함.
  
- 2000년 이후 더욱 복잡해지고 다양해진 세상에서 10~15개 미래지향적인 목표를 수립하면서 모든 목표가 상호보완적일 수는 없을 것이라고 생각하며, 복원능력 배양을 목적으로 하는 본 목표가 아마도 그중에서 가장 많은 개수의 다른 목표들과 상충할 것이라고 생각됨.
  - 한 예로, 아프리카 지역의 가뭄으로 인한 농업생산성 절감은 바로 생명을 위협하는 수준의 지역빈곤으로 바로 이어짐. 이와 같은 상황에도 환경보호를 이유로 댐건설이 지연되고 있음. 그러나 이와 같이 대안이 없는 반대는 전인구중 최빈곤층을 사선으로 내모는 결과를 초래할 수 있음.



## Goal 8. Universal Connectivity

- 12개의 목표 중 그 자체가 '목적'이라기보다는 '수단'에 더 가까운 목표를 추구하는 과제라고도 볼 수 있지만, 다른 11개의 목표 달성에 필수불가결한 수단이라는 측면에서 독립 목표로 논의될 가치가 충분히 있다고 생각함.
- 오늘날의 'connectivity'는 단순한 수단(tool)을 넘어 그 자체로 이미 의미를 내포한다고 할 수 있음. 이와 같은 사고의 전환은 이미 빈곤계층이 진정으로 원하는 것이 일자리(job), 소통(connectivity) 그리고 존중(respect)라는 "빈민들의 목소리(Voices of the Poor)"에 잘 나타나있음.
- 일상생활의 편의성과 업무의 효율성 증대를 위하여 기본적인 인프라 구축에 대한 지표 설계를 제안함.
- 또한, 본 목표의 기술집약적 측면을 감안하여 미래지향적인 성과지표도 포함할 것을 제안함: 기술진보를 위한 연구개발 역량 배양을 위한 노력, 기술혁신에 발맞춘 인프라 개선을 위한 노력 등이 정량적으로 측정되어야 함.
- 인터넷의 발달로 업무 및 일상생활이 오프라인에서 온라인으로 확장됨에 따라 온라인활동에 대한 성과지표 및 국제규범 마련도 함께 준비되어야 함.
- 지속가능한 성장 차원에서 더욱 심도 깊게 논의될 필요가 있는 에너지 부문은 본 목표에서 배재하되, 일상생활 전반에 필요한 전기공급망에 대한 지표만 포함하는 것을 제안함.



## Goal 9. Political and Civil Rights

- 국가 내에서 보장되는 정치적 권리와 시민의 권리의 수준은 평범한 시민이 국가의 의사결정과정에 참여할 수 있는 제도적 장치 수준으로 평가할 수 있음.
  - 민주주의사회의 대표적 제도로는 선거를 통한 국가지도자 선출제가 있으며, 법치국가로서는 법 앞에서 공정한 판결을 받을 수 있는 권리 등이 있음.
- 정치적, 시민권리가 보장되지 않는 국가들의 특징 중 하나가 모든 시스템은 구축되어 있으나 사용되지 않는 것이라는 측면에서 볼 때, 법제정 및 제도 구축 유무에 대한 지표와 별도로 법의 공정한 집행과 제도의 실질적인 운영상태에 대한 모니터링이 필요함.
  - 구축된 제도와 운영되는 제도의 간극에는 거의 대부분의 경우 부패한 정부가 있음. 이에 따라 성과지표에 부패 수준을 정량적으로 측정하는 기준을 반영할 것을 제안함.
- 이와 같이 정부 자체의 운영기준을 직접적으로 다루는 목표의 경우, 기존의 MDGs와 같이 정부주도적 모니터링이 아닌 제삼의 국제기구를 통한 객관적 자료 수집을 제안함.
  - 정부의 부패정도는 자가진단항목이 될 수 없음.

## Goal 10. Environmental Sustainability

- 환경 지속가능성 개선을 위한 노력은 개인, 지역 혹은 특정 국가 차원을 벗어난다는 측면에서 2015년 이후 개발의제 중 국제합의 도출 및 공조체제 구축에 가장 부합한다고 볼 수 있음. 이에 따라 무엇보다 세부적인 목표합의가 요구되는 과제이기도 함.
  - 유엔지속가능발전회의(Rio+20) 등 다양한 국제포럼에서 이미 상당부분 논의가 진행 중인 과제임.
  - 국제사회의 정치적 민감성 및 기존의 논의현황을 감안할 때, 2015년 이후 개발의제 목표 설정에서는 기후변화 부분이 아닌 에너지 분야를 채택하는 것을 제안함.

## Goal 11. Equitable Economic Rules

- 사회불평등이 많은 국가에서 직면한 과제로 부상하는 한편, 국제사회에서는 글로벌 불균형(Global Imbalance) 현상이 심화되고 있음. 특히 최근 발생한 전 세계적인 금융위기의 한 원인으로 지목되면서 그 해결방안에 대한 논의가 여러 각도에서 진행 중임.
  - 이와 같은 글로벌 불균형을 해소하기 위해서는 글로벌 경제를 책임질 권한을 가지는 범세계적 경제정책기관을 설립해야한다는 주장도 있었음.
  
- 2015년 이후 개발의제 관련 성과지표 설계 차원에서는 TRIPS 합의서와 같은 국제합의문 이행여부, IMF와 같은 국제금융기구의 권고사항 준수 여부 등을 성과지표로 제안함.
  - 범세계적 합의 도출, 법규 제정 등은 국가단위에서 측정이 불가함으로 실질적인 성과지표 설계가 어려운 과제임.

## Goal 12. Global Governance

- 지향해야할 글로벌 거버넌스의 궁극적 목표는 각 개인과 사회의 '발전'을 지원하는 것임. 이와 같은 차원에서 '좋은' 글로벌 거버넌스의 구조는 참여자 전원이 공유하는 명확한 비전을 제시할 수 있으며, 비전을 추구하는 전략이행 단계가 투명하고 예측가능하며, 합리적이고 시의적절한 의사결정이 가능하며, 전 단계에 걸쳐 개인의 참여가 가능한 것임.
  - 이와 같은 글로벌 거버넌스의 특성상 국가 단위에서의 성과지표 설계에는 많은 제약이 예상됨.
  - 그러나 글로벌 거버넌스를 완성하는 것이 각국 정부라는 측면에서 도출되고 합의된 국제협약 및 법규들의 이행에 대한 지표를 2015년 이후 개발의제에 포함할 것을 제안함.

#### 4] ADB-ODI 공동주최 컨퍼런스: 주요내용(\* 발표자료 별첨)

- 아시아개발은행은 2012년 Outlook 발간을 통하여 경제발전에 성공한 아시아 국가들이 오늘날 직면하고 있는 가장 큰 도전과제로 사회적 불평등 (Inequality)을 꼽았음. 다른 지역 대비 소득불균형 등 사회문제가 심각하지 않은 상황이나, 점차 뚜렷하게 나타나고 있는 심화추세에 우려를 표명하였음.
  - 아시아 국가들이 포용적 성장을 하였다면 2억4천만 명 정도가 추가적으로 빈곤을 벗어날 수 있었다는 분석결과를 포함하였음.
  
- KDI는 인적자원 개발을 통한 경제성장을 이룩한 한국개발경험을 소개하였음. 성실·근면한 업무태도를 경제적 생활수준 향상과 직결할 수 있었던 당시 사회 분위기는 한국의 인적자원 개발의 토양을 마련해주었음.
  - 지속가능한 성장을 위한 끊임없는 혁신과 계발이 요구됨. 특히 균등한 기회 보장 및 투명한 성과평가 등 개인의 노력에 대한 적절한 보상체계 확립을 통한 인적자원 개발에 적합한 토양을 지속적으로 발전시켜나가는 것이 중요함.
  
- 또한 KDI는 아시아개발은행에서 언급한 빈부격차 등 사회불평등에 해소를 위한 한국의 노력을 소개하였음. 1960년대 산업화를 거치면서 크게 벌어지기 시작한 도-농 간 격차 해소를 위한 대표적 노력으로 '새마을운동'이 전국적으로 시행되었음.
  - 한국정부는 '스스로 돕는 자를 돕는다'는 기치 하에서 농촌마을의 자발적 노력을 통한 농업생산성 향상, 농촌생활환경 개선 등을 달성하였음. 마을주민들의 적극적인 참여와 새마을운동 기획단의 지원이 일궈낸 많은 성과들은 도-농간 소득격차뿐 아니라 분위기 쇄신 등의 긍정적인 파생효과들로 이어져 1970년대 이후 한국의 지속적 성장의 밑거름이 되었음.