

SOC 재정투자, Quo Vadis?

- 기획예산처와 KDI 공동 주관으로 SOC 분야의 효율적인
재원배분을 위해 **2005. 3. 10(목) 공개토론회**를 개최할 계획
 - SOC 분야의 투자 방향 및 우선순위, 효율성 제고 등을
위해 각계각층의 다양한 의견을 수렴하는 기회
 - 정부부처, 학계, 연구소, 언론계, 시민단체 등에서
참여하여 활발한 토론이 이루어질 것으로 예상
 - ※ **KBS, K-TV** 등에서는 금번 토론회를 **생방송**으로
중계할 예정
- 금번 토론회에서는 최근 SOC 분야에서 국민적 관심사로
떠오르고 있는 **공공임대주택과 철도부문의 투자 문제**를
중심으로 토론할 예정
 - “서민들의 주거안정을 위한 임대주택 공급 활성화 방안”
 - “도로·철도·연안수송간의 전략적 재원배분 방향”
- 기획예산처에서는 금번 토론회의 결과를 ‘05~’09년 국가재정
운용계획 수립시 적극 반영할 계획

□ 최근 10년간 과감한 재정투자로 SOC 시설이 상당수준 확충되면서 SOC시설의 절대부족 현상은 해소

* '90년에 비해 4차선 이상 도로 3.6배, 항만 2.2배, 공항 1.6배 증가

○ 현행 국가재정운용계획에서는 SOC 재정투자규모의 증가율을 적정수준으로 조정하고 연기금 유치 등 투자재원을 다변화

○ 특히, 한정된 재원범위 내에서의 투자 효율성 제고와 서민층 주거 안정을 위한 공공임대주택 공급의 활성화 방안 등이 주요 관심사항으로 제기되고 있는 상황

□ 금번 토론회에서는 국민임대주택 공급의 활성화 방안과 SOC분야의 재정운용방향에 대해 집중 토론할 예정

◆ 토론쟁점 1 : 저소득층의 주거안정, 어떻게 달성할 것인가?

○ 저소득층의 주거안정을 위해 국민임대주택 100만호 및 10년 장기임대주택 50만호 건설 계획이 본격 추진중

대규모의 정부재정과 국민주택기금 등 공공자금이 투입되는 공공임대주택 정책에 관하여, 현재 노정되고 있는 문제점들과 정책방향 등을 중심으로 논의될 예정

○ 토론 쟁점

① 수혜 계층

- 저소득층에게 양질의 아파트를 공급할 필요성
- 반면, 서민의 부담능력을 감안시 실제로는 저소득층이 아닌 중산층에게 혜택이 돌아가는 문제

② 임대주택 규모

- 저소득층에게 실질적인 혜택이 돌아가도록 하기 위해서는 소형평형을 많이 지을 필요
- 반면, 20평형 이상에 수요가 많은 점을 감안시에는 20평형대를 많이 건설할 필요

③ 택지 확보 문제

- 100만호를 건설하기 위한 택지 확보가 어렵다는 주장
- 소형 평형을 많이 지으면 택지가 적게 소요되며 개발된 택지에 임대주택 비율을 높이면 100만호 목표를 달성할 수 있다고 주장

④ 중앙정부와 지자체의 역할

- 임대주택이 지역주민의 복지와 밀접히 관련되어 있고 지역별 특성에 따라 차별화된 정책이 필요하므로 지자체의 역할을 강화할 필요
- 반면, 지자체의 재정여건이 열악하므로 국가에서 추진해야 한다는 반론

◆ 토론쟁점 2 : 철도투자 확대하여야 하는가?

- 철도투자의 증가에도 불구하고 철도의 수요는 감소함에 따라 철도투자의 확대 필요성에 대해 일각에서 의문을 제기

일반철도의 수송실적이 정체되어 있고, '04년 경부고속철도의 이용객이 예측수요의 52%에 불과하여 철도투자의 비효율성에 대한 우려가 제기됨에 따라 철도투자확대 당위성을 검토할 필요

○ 토론쟁점

① 철도투자를 유발할 수 있는 적정수요 존재 여부

- 건설단가가 높은 철도 사업의 특성상 대규모 수요 전제 필요
- 좁은 국토면적, 산악지형, 수도권 위주의 인구분포 등을 고려시 중·장거리 대량수송수요가 충분한지 여부에 의문

② 철도건설 확대 필요 주장과 그 반대 논거

- 긍정적 입장에서는 도로교통에 비해 친환경적 교통수단, 고속철도 개통으로 중·장거리 수송분담율 증대 주장
- 반면, 투자증가에도 불구하고 수송수요 증가가 미미하고 D-to-D 서비스 미흡 등 고객만족도가 낮다는 지적

< 확대 주장과 반대 논거 >

투자확대 주장 논거	투자 신중 주장 논거
· 사회적 비용 절감 - 육상교통에 따른 대기오염 등 사회적 비용 49.5조원중 97.6%가 도로에서 발생 - 철도 환경오염비용은 도로의 2.5% · 에너지 효율성 - 철도의 에너지 소모량을 1로 기준할 경우 버스 5.5, 택시 15.7, 도로화물은 15.8배 · 중장거리 교통수단으로 철도 적합성 - 경부고속철 개통이후 철도부분 중장거리 수송분담율 증대 * 고속도로이용자의 90% 미만은 50% 미만은 단거리 이용차량	· 투자증가에도 불구하고 철도수요 증가 미미 * 철도 수송분담율 (인·km, 톤·km, %) - 여객 ('97) 24.6→('02) 20.6 - 화물 ('97) 7.7 →('02) 5.9 · 철도수요 감소 원인 - 도로에 비해 통행시간 절감효과 미약 - 교통시장 환경변화 및 고객욕구 대응 실패 * 소비자는 Door to Door 서비스 선호

③ 철도공사 운영적자 문제

- 수송원가보상율이 62% 수준에 불과하여 철도공사 경영수지 개선에 장애요인으로 작용
- 향후 철도공사 재무구조 개선 및 투자재원 마련을 위한 적정운임 조정 필요성 검토

□ 기획예산처는 금번 토론회의 결과를 '05~'09년 국가재정운용 계획 수립 과정에서 최대한 반영할 계획

- 서민주거층의 안정을 위한 국민임대주택 정책을 차질없이 추진할 수 있도록 지원하는 한편,
- 도로·철도·연안수송간의 전략적 자원배분을 통해 SOC 재정투자의 효율성을 제고하는데 주력

붙임 : <참고1> SOC분야 공개토론회 개최 개요

<참고2> 12개분야별 공개토론회 개최 일정

< 참고1 > 토론회 개최 개요

□ 일 시 : 2005년 3월10일 14:00~18:00

□ 장 소 : 전국은행연합회 은행회관 2층 국제회의실

□ 세부계획

성 명	소속 및 직위	비 고
Session I	<임대주택공급 활성화 방안: 당위성과 한계, 그리고 전략>	14:00 ~ 16:00
김 동 건	서울대학교 행정대학원 교수	사회 발제
정 의 철	건국대학교 교수	
김 경 환	서강대학교 교수	
김 정 호	KDI 국제정책대학원 교수	
서 종 대	건설교통부 주택국장	
성 기 호	대한주택공사 주거복지본부장	
온 기 운	매일경제신문 논설위원	
윤 주 현	국토연구원 토지·주택연구실 선임연구위원	
이 인 식	기획예산처 경제예산심의관	
장 영 희	서울시정개발연구원 선임연구위원	
홍 인 옥	한국도시연구소 책임연구원	
Session II	< 도로·철도 등 부문간 투자재원 배분방향 >	16:20 ~ 18:00
김 동 건	서울대학교 행정대학원 교수	사회 발제
박 현	KDI 연구위원	
김 수 철	교통개발연구원 기획조정실장	
서 광 석	한국철도대학교 교수	
손 의 영	서울시립대학교 교수	
온 기 운	매일경제신문 논설위원	
이 인 식	기획예산처 경제예산심의관	
임 진 수	한국해양수산개발연구원 선임연구위원	
정 유 섭	건설교통부 수송물류심의관	
정 의 철	건국대학교 교수	
정 일 호	국토연구원 SOC·건설경제연구실장	

< 참고2 > 12개 분야별 공개토론회 개최 일정

월	화	수	목	금
3. 7	3. 8	3. 9	3. 10 14:00~18:00 SOC*	3. 11
3. 14 10:00 ~ 12:30 노동** 13:30 ~ 18:00 사회 · 복지*	3. 15 14:00 ~ 17:00 R&D**	3. 16	3. 17	3. 18 14:00 ~ 17:00 문화
3. 21 14:00 ~ 18:00 교육*	3. 22	3. 23 14:00 ~ 18:00 농어촌**	3. 24	3. 25 10:00 ~ 13:00 거시경제 · 재정전망
3. 28 14:00 ~ 18:00 균형발전*	3. 29	3. 30 10:30 ~ 13:00 환경**	3. 31	4. 1
4. 4 14:00 ~ 17:30 산업 · 중기*	4. 5	4. 6	4. 7	4. 8 10:00 ~ 13:00 종합토론**

- 국방분야 : 4.21일(계룡대)

* 」 KBS 방영

**」 K-TV 방영