

**미얀마개발연구원(MDI)
공동연구주제 조율 및 신정부 관계자
면담
출장복명서
[2016.5.18.-6.15]**

2016. 6

I 출장개요

1. 출장 배경

□ 미얀마개발연구원(MDI) 설립사업을 위해 공동연구 주제(농업 및 금융) 조율 및 MDI 관계자 면담을 위해 본 출장을 기획함.

□ 출장자(총 2명)

#	성명	직위 및 직위	역할	출장기간
1	남상우	KDI 국제개발협력센터 연구위원	사업PM	5.18~6.15
2	김윤희	KDI 국제개발협력센터 연구원	사업관리	5.18~6.15

II 주요 면담 및 회의 내용

1. 주요 논의 내용

(1) Renaissance Institute (RI) 방문

- 일시: 5월27일(금), 15:30-17:00
- 장소: 양곤 Renaissance Institute 오피스
- 참석자: 남상우, 김윤희 (이상 KDI), U Myo Myint, U Soe Win, U Min Khin (이상 RI Borad Members)
- 주요 논의내용
 - MDI 설립 관련
 - (Myo Soe Win) 아웅산 수지와 MOPF 장관은 MDI가 MOPF로 이전하는 것에 대해서 동의함. MDI는 이전 정부와 협의된 사안이기 때문에, NLD 측에서는 공식적으로 MDI에 대한 정보를 제공받은 것이 없는 상황임.

- (남) KDI 사례 및 경제사회연구원 구조에 대해 설명하며, MDI는 중장기적으로 독립된 정책연구기관으로 자리매김을 해야 할 것에 대해 설명함. MDI가 정권이 변하더라도 정부정책연구를 위한 싱크탱크로 유지되어야 함을 설명함.
- (U Min Khin) 기존 MDI 위원회 구조(Central Committee, Working Committee)에 대해 문의하였으며, 남PM은 신정부 하에서 정부부처가 변경됨에 따라 MDI Central Committee 구성원 변경을 포함한 안을 담아서 대통령이 변경되어야 함을 언급함. 아직 MDI 예산, 인력배치, 위원회 활동이 이뤄지지 않고 있음을 설명하며, 조속한 시일내에 진행될 수 있기를 요청함. (NLD 측에서는 MDI가 이전 정권 관계자에 의해 운영되고 있는지에 대해 염려하고 있는 것으로 판단됨.)
- (U Soe Win, U Min Khin) MDI가 제대로 기능하기 위해서는 최우선적으로 legal foundation (MDI 위원회 구성 및 MOPF로 이전 포함)이 확정되어야 할 것에 대해 인지하고 있음.
- (남상우) KDI 초기에 연구위원들에게 competitive compensation을 제공한 사례를 소개하며, MDI도 초기 연구원 고용 시 우대정책을 실시할 것을 제안함.
- (U Myo Myint) 신정부는 현재 산적한 과제를 안고 있기 때문에 MDI 인사에 대한 결정이 이루어지는 데는 다소 시간이 소요될 것임.
- RI 및 기타 연구기관 역할 관련
 - (U Soe Win) RI는 중장기적으로 경제사회개발을 위한 정부로부터 독립된 싱크탱크로 자리매김할 것임. RI는 현재 중앙/지방정부 국회의원 대상 교육프로그램을 진행함에 따라 정부/국회와 관계가 있음을 강조함.
 - (U Min Khin) 미얀마는 late-comer advantage를 적극 활용해서 다양한 국가들로부터 최선의 개발사례를 참고해서 빠른 발전을 이뤄내야 할 것임. 따라서 MDI는 오픈플랫폼을 유지해야할 것임. 이에 남PM은 MDI 설립 이후에는 다양한 공여기관으로부터 펀딩을 받아서 MDI 정책연구를 활성화시켜야 할 것에 대해 설명함.

- (U Min Khin) 금번 정권 교체 후, MDRI CESD가 제 기능을 못하는 것에 대해 염려하며, 중장기적으로 RI는 stability 확보가 중요함을 강조함.
- (U Soe Win) RI는 현재 public finance management 관련 지방정부대상 연수 프로그램을 진행하고 있음. RI는 네팔에서 중앙/지방 MOPF 관계자 대상 Public finance management 연수를 실시하였음. 또한 Sustainable Economic Development 관련 주제로 USAID, Asia Foundation, WB 후원 하에 연수 및 컨퍼런스를 기획하고 있음.
- (U Myo Myint) RI는 양곤에 위치하며 public finance에 집중하는 싱크탱크로 성장할 것임. MDI가 MOPF로 배치되어야 할 것에 대해 확신함. updated presidential notification을 통해 MDI가 independent institute로 될 것에 대해 인지하고 있음. 장기적으로 특별법으로 통해 MDI 독립성을 확보할 것에 대해서도 이해함. MDI 산하에 RI가 센터로 위치할 수도 있음. (MDRI 산하에 CESD, CSIS 센터가 있는 것처럼 재정적, 행정적으로 독립된 KDI-KDIS 관계로 설정 가능)

(2) KOICA 사무소 방문

- 일시: 5월27일(금), 17:30-18:30
- 장소: 양곤 KOICA 사무소
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), 김혜원 부소장 (KOICA)
- 주요논의내용
 - (MDI 추가 스콜라십 관련) 외교부에서 진행하는 정부초청 장학프로그램으로 5명 장학금을 지원할 예정임. (동 프로그램은 학생이 3개 대학옵션 중에서 선택하는 방식임.)
 - Minister of Commerce(MOC) 및 RI 관계자 한국 방문 관련, MOC 고위급 및 RI 관계자 연수프로그램을 미얀트라 사업팀과 논의한 후 결정하기로 함.

- KOICA 측에서는 MDI 고위급 연수(장관포함)는 빠른 시일내에, MOPF 장관을 Head of Delegation으로 초청하여 진행할 것을 요청함.
- KSP 예산으로 MOPF PS, DG/DDG 초청연수 계획. 7-8월 중 진행할 예정임.
- NLD측 인사들을 통해 MOPF 장관에게 NDC로부터 MDI 부지승인을 진척시켜 줄 것을 요청함.
 - * MDI 부지 소유권 등기 프로세스 관련, (1) 부지 정지작업, (2) NDC에서 측량작업 실시 요청 공문 발송 (MOPF 작성), (3) NDC에서 측량작업 실시, (4) 부지 소유권 등기 작성
- (농업 공동연구) 농업 공동연구 주제범위를 포괄하기 위해 KSP 연구주제 1개 및 KOICA 새마을운동 농업개발(소득증대, 생산성증대) 관련 주제로 지원해 줄 것임.

(3) Thant Myint-U (TMU) 면담

- 일시: 5월28일(토), 14:00-15:00
- 장소: 양곤 Novotel 회의장
- 참석자: 남상우, 김윤희 (이상 KDI), Thant Myint-U (Chairman of Yangon Heritage Foundation), Lin Zaw Min (President of The Youth Development Initiative)
- 주요논의내용
 - TMU에게 MDI 사업진행경과 및 운영구조 등에 설명하며, 미얀마 측에서 MDI가 국책 싱크탱크로서 자리잡을 수 있도록 지원을 요청함.
 - TMU는 KDI 거버넌스 구조에 대해 문의하며, 정부로부터 독립기관인지 여부에 대해 질문함. TMU는 미얀마 개발을 위해서 싱크탱크의 필요성에 대해서 언급하며, 현재 싱크탱크를 설립하는 것은 기술적 문제보다는 정치적 문제가 장애요인일 것이라고 언급함.

- Thein Sein 정부에서는 정부 외부 기관으로부터 정책지원을 받을 수요가 있었음. 따라서 Dr. Zaw Oo 및 TMU같은 인사들이 advisory board에 참여하였음. 소수의 전문가들이 다양한 프로젝트에 참여함에 따라 특정 업무에 집중적으로 참여하기 어려운 상황이었음. 더욱이 정치적 격변기에 정치적 이슈로 좌우되고 있었음. MDI 프로젝트가 political landscape에서 차별적인 접근해야 할 것을 제안함.
- (MDI compensation 지급 관련) 미얀마 Peace Center는 quasi-government institute였음. EU에서 펀딩을 받았으며, 정부로부터 독립적인 기관으로 운영된 이유는 competitive compensation을 제공하기 위해서였음. Different salary scale을 제공하는 것이 중요함.
- MDI 운영 관련 조언
 - 현재는 경제개발 주요정책들 프레임이 마련될 시기임. 과거 군사정부처럼 단순히 몇몇 소수 장관들이 경제정책을 결정할 시기가 아님. 젊은 층은 다양한 채널로 정보를 습득하고 있으며 이에 대한 수요가 높음. 현재 미얀마는 economic literacy가 매우 낮은 상황임에 따라 literacy 증대를 위한 정보 및 지식 제공이 필요한 상황임. MDI에서 동 역할을 해줄 것을 기대함.
 - MDI는 신정부가 즉각적으로 채택할 수 있는 정책연구(policy brief 발간 등)를 수행해야 할 것임.
 - 미얀마 군부는 다양한 교육기관들을 설립하였으나, low quality로 제대로 운영되지 않고 있음. MDI School 설립 시에도 Quality Control을 고려해야할 것임.
 - MDI 인력채용 관련, 국제적 경험 및 언어실력을 갖춘 인력시장은 경쟁이 치열함에 따라 이에 부합하는 임금을 지불해야할 것임.
 - Asia Foundation은 미얀마 diaspora에 대한 연구를 진행 중임. 호주에서 미얀마 연구가 활성화되어 있음. (ANU, Australia Myanar institute 등)
 - MDI 초기에는 3-4명 로컬 핵심인력을 확보해서 확장해갈 것을 제안함.

(4) EU GOPA meeting

- 일시: 6월1일(수), 15:30-16:30
- 장소: 네피도 Hilton Hotel
- 참석자: 남상우, 김윤희 (이상 KDI), David Hyusman, Silvia Facchinello, Purga Delle, Maung Maung Kyaw (이상 EU Group of Policy Advisor)
- 주요논의내용
 - EU GOPA 역할 관련
 - EU는 UNDP와 PAR (Public Administration Reform) Sector Working Group 공동 의장을 맡고 있으며, EU GOPA는 UCSB, GSAD와 협력하여 공무원 역량강화 프로그램을 진행 중임.
 - EU GOPA측은 MDI가 계획하는 미얀마 공무원 역량강화 프로그램 진행에 관심을 가지고 있으며, MDI와 협력방안을 모색하고자 함.
 - EU GOPA측은 GSAD 학사과정 강화를 기획하고 있으며, 동 프로젝트가 MDI와 오버랩 되는지 확인함.
 - EU측에서는 MDI가 정부로부터 예산을 받은 사안에 대해 놀라움을 표함. 공여기관에서 진행하는 프로젝트 중 미얀마 정부에서 공동파이낸싱을 하는 경우는 이례적이라고 함.
 - MDI 거버넌스 서베이 관련
 - UNDP Business Survey, WB 에서 미얀마 기업가 대상 기업환경 분석을 실시 하였으며 동 자료를 참고할 필요가 있음.
 - UNDP에서는 regional mapping studies about states and regions (local governance) 연구를 완료하여 on-line에 게재함.
 - 현지 서베이업체로 MSR (Myanmar Survey Research) 및 MMRD를 추천함.
 - 과거 국제기구 서베이 사례 고려 시, 서베이 질문들의 난이도가 높음.
 - PAR Sectoral Working Group에서 사전 테스트 서베이를 제안함.
 - 여타 국제기구들의 프로젝트들도 신정부가 들어오면서 정체된 상태임. 과거 정부에서 endorsed 받았더라도, 신정부에서 재검토되고 있음.

(5) MOPF Planning Department 면담

- 일시: 6월3일(금), 16:00-17:00
- 장소: 네피도 MOPF 회의장
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), Daw Thway Thway Chit (MOPF PD DDG)
- 주요논의내용
 - 이전 정권에서 MNPED 장관(Dr. Kan Zaw)는 교육기관(GSAD)와 함께 경제 연구소를 MNPED 하에 설립할 계획이었음.
 - 토지제공은 announcement 이후 부지가 실제로 등기 완료될 때까지 최소 6개월 정도 소요됨.
 - MOPF 차관은 MOPF PS 겸 양곤증권거래소장을 역임함. MDI 사업에 관심이 높으며, 둘째 아들이 KDIS 석사과정에 지원하였음.

(6) UCSB Director 면담

- 일시: 6월4일(토), 18:00-19:00
- 장소: 네피도 Teak Restaurant
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), Myo Lwin (UCSB Director, KDIS 동문)
- 주요논의내용
 - UCSB (Union Civil Service Board) 관련
 - 신정부 하에서 UCSB 내부평가시스템이 변화 중임. General knowledge and language 위주 교육에서 attitude 변화를 강조하고 있음. 2-3년 후에는 공무원 채용 및 평가시스템이 크게 변화할 것으로 예상됨.
 - UCSB에도 소규모 리서치 그룹이 있으나, 인력 및 역량 부족으로 실질적인 리서치는 이뤄지지 않고 있음.
 - UCSB는 UNDP, EU GOPA, WB, KOICA 등과 연구작업을 실시하고 있음.
 - Civil Service Academy 설립을 준비하고 있음. Diploma 및 학위를 제공하는 프로그램을 기획중임.

- WB에서 Public Finance Reform 프로젝트를 MOPF와 진행 중이며, UCSB는 동 프로젝트를 지원 중임.
- 교육부는 이미 Education Research Institute를 부처 내에서 운영하고 있음.
- UCSB는 아카데미를 설립하면서 은퇴한 DG/DDG 인사들 위주로 강사진을 구성하고자 함. 충분한 예산이 지원되지 못해 외부인사를 초청할 여력이 없는 바, 향후 MDI 및 KDI 연구진들이 강의를 지원할 수 있을 것임.
- UCSB에서는 이미 KOICA에 교육지원사업을 요청한 상태임.
- 대부분 주요 고위 공무원들은 군출신 인사임에 따라, NLD 정권 하에서 행정부를 운영하는데 장애가 있을 것임. 가령 50여명 고위공무원 프로그램에서 (남:여=41:9) 41명 남성 공무원 중 군출신 공무원은 34명에 달했음. 민간 출신으로 고위공직에 오르는 어려운 상황임.
- UCSB는 Civil Service Reform을 진행 중이며, MDI-KDI와 공동연구를 진행해줄 것을 요청함. UCSB는 Civil Service Reform Research에 관심을 가지고 있으나, 예산이 부족함. 이와 같은 수요를 MDI에서 흡수하여 진행해줄 것을 요청함.
- MDI 연구진 보수 수준 관련
 - Foreign service law 와 civil service law가 별개로 있음. 가령 공무원들이 2년 계약으로 MDI에 파견되면, MDI bylaw에 따라 계약된 보수를 차별적으로 지급할 수 있으며, 계약은 연장할 수 있음.
 - MDI에서 근무하고 싶은 공무원들은 open competition으로 MDI에 지원할 수 있음. 채용공고를 정부내에 전달하고 지원자를 선발할 수 있는 프로세스가 있음.

(7) MOPF FERD DDG 면담

- 일시: 6월7일(화), 10:00-11:00
- 장소: 네피도 MOPF 회의장
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), U Myo Min (FERD DDG) Thi Thi Aye (FERD Deputy Director)
- 주요논의내용
 - KSP 연수 관련
 - 7월3일~8일 중 일정이 가능하며, Head of Delegation은 MOPF Deputy Minister(U Maung Maung Win)가 관심이 커서 참가할 가능성이 높음. 최종 참가자는 15명 내외가 될 것이며, 장관이 최종 명단을 결정할 것임. (FERD, DICA (Investmnet), CSO, Planning Dept, GSAD 등 균형있게 참가자를 조율할 예정임.)
 - Official Letter로 MOPF 장관에게 연수 제안서를 전달 요청
 - U Myo Min은 이번 MDI 연수 관련해서 강의 주제나 참가자 선정에 있어서 종전의 MOF보다는 MNPED 쪽에 비중을 다소 크게 두기를 요청함.

(8) MOPF CSO DG 면담

- 일시: 6월9일(목), 12:00-13:30
- 장소: 네피도 Western Park Royal
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), 오순상, 최이슬 (이상 KOICA), Dr. Wah Wah Maung (CSO DG)
- 주요논의내용
 - 내각 주요 진행 현황
 - 금주 내각 Economic Sub-Committee에서 MDI를 MOPF로 이전하는 어젠다가 상정되어 결의되었는지 여부에 대해서는 아직 확인되지 않음. 일반적으로 아웅산수지가 동 회의를 주재하며 관련부처 장관이 참여함. 동 어젠다는

장관급 이상에서 논의가 되기 때문에 department 수준 관계자들이 접하지 못하고 있음.

- Economic Planning Commission 등 현재 대부분 Commission/Committee는 대통령실보다는 State Council 산하에 배정되고 있음.
- MOPF 기본정책은 National Comprehensive Development Plan과 제2차 5개년 개발계획을 집행할 것이며, 기본적인 경제정책기조는 유지될 것임. 제2차 5개년개발계획은 전략방안을 담은 것이기 때문에, 세부정책은 신정부 우선순위에 따라 집행될 것임.
- CSO 운영 관련
 - Survey methods 등에 대한 training program이 필요하며 이를 위한 기회를 모색하고 있으며, 정부 정책을 통계 data로 뒷받침할 수 있는 역량강화 프로그램이 필요함을 강조함.
 - 기초교육을 위해 메틸다 경제대학 교수들을 초빙하여 diploma 프로그램을 진행하고 있음.
 - 현재 대부분의 주요 경제개발 이슈들은 (SDG, LDC graduation 등) CSO가 주도하거나 관여하고 있는 상황임.
 - * Dr. Min Ye Paing Hein (MDI CEO 내정자)은 현재 CSO에서 역량강화 프로그램을 담당하고 있음.

(9) 네팔도 소재 KOICA 자문관들 면담

- 일시: 6월9일(목), 18:00-20:00
- 장소: 네팔도 Fook Man Lau
- 참석자: 남상우, 김운호 (이상 KDI), 엄성필, 백영빈, 조용길 (이상 KOICA 자문관)
- 주요논의내용
 - 미얀트레이드 중간보고회 (6.15일(수) 10:30~16:00, 양곤 Novotel) 관련

- 기존 수출전략품목에 주얼리와 식품가공업을 추가하였음. 국내 연구소 중에 산업기반 컨설팅 및 연구를 담당할 기관이 부재함.
- 미얀트레이드에서도 최근에 봉제산업 분야 IR을 실시하였으나 정부에서 제공하는 인센티브는 주변국 대비 경쟁력이 없음.
- 상무부 공무원 성별은 (남:여=2:8)이며, 50대 이상 여성공무원 비율이 절반 이상임. 월급 수준은 DG는 500,000짖, Director(과장급)은 250,000짖 이상임. 네피도 중급호텔 매니저는 800,000짖 수준임.
- 미얀마 제조업 관련
 - 단전이 빈번하게 발생하는 상황에서 단전 발생 시 마다 평균 10% 생산량 손실이 발생함. 미얀마 인건비가 주변국 대비 경쟁력이 있더라도 전력 공급환경이 뒷받침을 못하고 있음.
 - 미얀마 봉제업 노동인권 관련, 유럽 측에서 노동인권안을 제공하고 있음.
 - 주당 16시간만 초과근무를 할 수 있고, 이를 초과할 경우 노동부에 신청 해서 허가받아야 하지만 실제로는 64시간 초과근무 중임.
 - 미얀마에서는 contract manufacturing 방식으로 원단, 재료 모두 주문자 측에서 공급해 줌.
 - 미얀마 정부 측에서는 FDI에 적극 지원을 하지 않고 있는 상황임.
- 미얀마 중국국경 지역 댐 건설 관련
 - 중국이 미얀마 국경지역 댐을 건설하면서 지역내 광물자원까지 모두 채굴해감.
 - 댐에서 생산하는 총 전력량의 10%만 미얀마에 무상지원하며, 그 이상에 대해서는 유료로 구매해야하기 때문에 미얀마 측에서는 구매력이 없는 상황임.
 - 미얀마는 현재 투자 및 구매여력이 없기 때문에 grant에 전적으로 의존하는 상황임.
- 농업 관련
 - (대동농기계 관련) 대동농기계 미얀마 진출은 정부보증으로 신한은행에서 용자를 담당함. 미얀마 협동조합부에서 대동농기계를 매수해서 농민들에게 장기저리로 판매하는 방식임. 대동농기계는 1st batch 농기계 수출 시, 미얀마 측에서 본래 주문한 제품스펙보다 더 높은 제품을 미얀마 측에서

재요청함에 따라 초기 손해를 봄. 이전 정부와 계약을 맺었으나, 신정부 하에서 카운터파트가 부재하는 상황임. 미얀마 정부 측에서는 토지만 제공하는 대가로 지분 50%를 요청함. 대동농기계 측에서는 마이크로 파이낸싱까지 포함한 판매 전략을 준비하고 있음.

- 미얀마에는 유럽, 중국, 일본 농기계들이 이미 진입한 상태임. 대동농기계의 차별성이 드러나지 않음. 대동은 현지 농기계생산을 중장기적으로 준비하고 있음. 경험자금이 아닌 신한은행을 통한 용자를 통해 미얀마 농기계시장 진출은 리스크가 높음.
- 농기계 AS 및 인프라(농로 및 토지정리 등)에 대한 막대한 투자가 선행되어야 함. 현재 미얀마에서는 농기계 임대산업이 부재하나, 농민들 사이에서 자체적으로 임대하는 사례가 빈번함. 금융과 연계한 농기계 임대판매 사업을 진행하면 가능성이 있을 것임.
- 농기계 판매사업 이전에, 쌀 품질 및 수출증대가 동반되어야 함.
- 미얀마의 ASEAN 전략 관련
 - 미얀마는 ASEAN 6.5억원 인구를 목표로 산업개발전략을 세우고 있으며 MOPF내에도 ASEAN 부서가 별도로 존재하지만, 주변국에 비해서 산업경쟁력 확보를 위한 자체 역량이 부족함.
 - ASEAN 제품들이 미얀마로 유입되는 것을 제한하기 위한 반덤핑 규제 등을 마련해두었으나, 실제로 이를 조사할 역량 및 산업기반(보호할 만한 국내 산업 자체)이 없음.
 - Myanmar Investment Committee (MIC) 예하에 DICA (수장은 MOPF DG급, DG는 실제로 우리 정부의 차관보급에 해당)가 있음. DICA는 외국인 투자 프로모션이 아니라, 투자등록 허가업무만을 담당함. 프로모션을 담당할 부서가 부재함.
- 네피도로 수도 이전 시, Director 급 이상에게는 인센티브로 토지 및 주택을 제공하였음. 따라서 네피도 호텔지역 이외에 빈집들이 만연함. 동 주택들을 MDI 연구원들에게 제공받을 수 있는 방법을 마련해볼 필요가 있음.

(10) KOICA 사무소장 면담

- 일시: 6월10일(금), 11:00-12:00
- 장소: 양곤 KOICA 사무소
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), 남권형 소장, 김혜원 부소장 (이상 KOICA)
- 주요논의내용
 - MDI 공동연구 주제 협의
 - MDI 공동연구 관련, 로컬컨설턴트 인건비는 미얀마 정부 측에서 지원할 것임.
 - 농업주제 관련, 새마을운동 마스터플랜 (domestic input development policy) 및 비료/종자/농기계 산업개발 전략과 연계 제안
 - 농업연구 예산 관련, 오세익 원장 계획에 따르면 인건비 1억원 예상됨. 동 예산을 KOICA 측에서 지원해줄 것을 요청함. 부분적으로 KSP 예산으로 보완하고자 함.
 - 교육 관련, KOICA 교사양성 프로젝트와 연계 (한국기술대에서 담당)하며, GIZ 측에서 진행하는 TVET 프로그램에 대한 조사 필요
 - TVET은 부처별로, 진행하는 프로그램의 성격이 상이함에 따라, 사례들을 연구할 필요가 있음.
 - MDI 국별연수 관련 (30명 초청)
 - 15명씩 2개 팀으로 분리 (1차: 장관 및 MDI CEO, 2차: MDI Central Committee 위원들 위주)

(11) Asia Foundation(AF) Director 면담

- 일시: 6월10일(금), 14:30-15:30
- 장소: 양곤 Asia Foundation 사무소
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), Kim N.B. Ninh (Asia Foundation Cojntry Representative)
- 주요논의내용
 - MDI 사업소개
 - MDI 관할부처가 MOE에서 MOPF로 변경될 것에 대해 소개함. Asia Foundation은 MDI가 MOPF로 이전하는 것은 신정부에서 의미있는 성과라고 함.
 - 아웅툰텃과 조우 박사 평가 관련
 - 아웅툰텃은 신정부와도 관계 유지가 가능하나, 조우 박사는 정치적으로 어려운 상황으로 생각됨. NLD측 고위급과 원활한 관계를 갖고 있지 못한 것으로 보임.
 - 신정부 운영 관련
 - 신정부는 행정경험이 부족함에 따라 정부운영이 미숙함. 수많은 위원회와 자문단이 있으나 효과는 미미함.
 - 신정부에서는 정책연구 및 implementation capacity가 열악함. 단순 데이터만 수집하는 수준이며 이를 정책으로 실현하는 능력이 극히 부족함.
 - MOPF도 정책역량이 부족함에 따라 다른 부처들을 리드할 authority가 없음. 이는 한국과 다른 상황임.
 - MOPF 장관도 technically strong한 인사라고 보기 어려움. MOPF 부처 역량도 부족한 동시에 장관 역량도 부족한 상태임. 내각도 전반적으로 능력이 취약한 인사들이 많아 1-2년 후에 교체될 가능성도 큰 것으로 예상됨. 이는 NLD 및 야권에서 역량있는 인물이 부족하기 때문임.
 - 서베이 현지 업체 추천
 - AMR (Alight Myanar Research Foundation headed by two sisters), WB, AF와 함께 Civic Society Change 프로젝트 서베이 담당): 3000명 대상 서베이 실시, 현

지업체에는 단순데이터수집 업무만 위탁하고 분석업무는 AF에서 전담, \$150,000 소요됨

- YSPS (Yangon School of Political Science), MSR (governance related survey에 강점), MMRD (linked to Nielson), Asian Barometer (타이완 기반) 추천

* MDI 자체 연구진이 있다면, 로컬업체에 단순 서베이만 위탁하는 것을 추천함. 서베이 비용의 대부분은 교통비임. 따라서 지역을 제한하면 서베이 비용 감소가능

• AF policy research center 프로젝트 관련:

- 미얀마에는 20여개의 NGO 연구소들이 있음. 이들을 대상으로 역량강화 프로그램을 제공하고 있으며, policy discussion 위주로 진행되고 있음. 이들의 리서치 역량은 거의 없음. 정책보고서를 만들더라도 정부와 engage하는 방법과 경험이 전무하며 policy dialogue 경험이 부족함.

- 경제대학들의 경우, 정부와 대학간 교류가 전무한 상태이며 MDI가 이와 같은 교류를 위한 hub가 될 것을 제안함.

- 미얀마 시민들은 역사적으로 경제보다는 정치문제에 보다 밀접히 연관되어 있음. MDI가 basic economic issues and economic literacy improvement를 주도할 수 있는 허브기관이 될 것을 제안함.

- 미얀마 공무원, 군인, 정치인들 중 상당수는 사회주의 사상, 반시장적인 인식을 가지고 있음. 시장에 대한 이해를 증진시킬 수 있는 리서치 및 교육기관이 필요함.

- 미얀마는 군부의 영향으로 정부기능이 약함에 따라서 정부가 시장, 시민 사회, 공무원을 리드할 역량과 권한이 부족함.

- 서베이 실시 이전, 미얀마 donor community (development partners)의 관련 sectoral working group과 사전교류를 통해 콘텐츠를 마련할 것을 제안함.

(12) MDRI 관계자 면담

- 일시: 6월12일(일), 12:30-15:30
- 장소: 양곤 Novotel 회의장
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), Tin Maung Than, Win Min (이상 MDRI)
- 주요 논의내용
 - 신정부 운영 관련
 - 도너기관들이 현재 당면한 문제는 신정부의 개혁목표에 대한 정보가 없는 것임. 따라서 구체적인 프로젝트를 제안하기 어려운 상황임.
 - EU GOPA 및 USAID는 정부와 civil society를 two track으로 지원 중임.
 - Tin Maung Than 연구주제 진행사항 논의
 - 만달레이에서 진행하는 지방정부 행정개혁 관련 프로젝트는 펀딩을 받아 7월 중 시작할 예정임.
 - 8월 중 urban planning 전공 KOICA 자문관이 MDI 사무소에 파견될 예정임. 동 자문관과 TMT가 공동연구를 진행할 방안을 모색하기로 함.
 - TMT를 MDI visiting fellow로 초청할 수 있는지 검토 필요. TMT는 MDRI 연수 실장으로 있는 바, TMT에게 임금을 지불하는 방식은 미얀마 예산운용 방식에서 문제가 있을 수 있음.
 - MDI 공동연구 주제 관련
 - 2016년 공동연구 계획을 소개하며, 거버넌스 주제 관련 Win Min이 visiting fellow로 서베이에 참여할 수 있을지 타진함. Win Min은 미국 방문 후 7월8일 이후 참여 가능함을 확인함.
 - (TMT) 미얀마 정부는 policy-making process가 부재한 상황이므로 정책연구와 함께 implementation process를 함께 고려해야할 것임. 따라서 MDI policy delivery TF의 역할 및 정책수립 프로세스(civil service capacity building 프로그램이 중요함.
 - TMT는 만달레이 주정부를 대상으로 training for civil service competency framework을 진행하고 있음.

- 국경지역 지방정부의 정책방향은 인도 및 태국과 교류를 증대하는 것이나 전략 및 정책방향에 대한 연구가 미비함. 인도 동진정책의 관문으로서 미얀마는 전략적 요충지임에 따라, TMT는 동 주제 관련 정책연구를 희망하고 있음. 대 중국무역은 이미 활발한 상황임.
- MDRI CESD 이사장인 U Myint는 아웅산 수지 최측근 인물로 State Council에 참여하고 있음.
- TMT에 따르면 신정부에서는 기존 Committee를 모두 해산시켰음. 그 중 MDI Central Committee도 포함되어 있을 것이라고 해석할 수 있음. 따라서 Dr. Zaw Oo는 MDI CEO로서 역할을 할 수 없을 것이라고 함.
- State Council(아웅산 수지 주도)에서 National Economic Coordination Committee가 설립을 의결할 것으로 알고 있음.
- State-region policy coordination project는 예산 이슈부터 접근하는 것을 제안함. MOPF 측에서 동 안건을 담당할 것임. MDI 예산으로 동 주제를 연구하는 것도 검토할 수 있을 것임.
- 미얀마 정부는 monitoring에 대한 개념적 이해가 정립되어 있지 않은 상황임. 그동안 정책입안 및 모니터링이 분리되지 않았음.
- MDI 설립 관련, MOPF 장관과 면담 시, 현 정부가 관심을 가지고 있는 주요 주제(인도-미얀마 국경무역, 관광사업 개발, SME, Accountability 등)를 제안 하면서 풀어나갈 것을 제안함. 동 이슈들을 연구하면서 각 부처 policy unit을 활용해서 장관에게 주요현안을 이해시켜 가며 policy delivery를 진행 하는 것을 제안함.
- MDI 거버넌스 관련
 - U Win Thein (NLD #2)은 정부정책 및 MDI 설립사업에 있어서 의사결정을 적극 지원해줄 아웅산 수지 최측근 및 NLD 최고위급 인사임. 주로 네피도에 상주하며 국회 NLD advisory 역할을 담당함.
 - U Soe Win은 U Hantha Min과 주로 정책이슈를 총괄함. 입각하지 않은 인사들은 주로 급진적 인사들로서 정부 밖에서 영향력을 행사하고 있음.

- MDI 연구위원 후보자 추천
 - Min Ye Paing Hein (political economist from WB, 36살, Wisconsin Ph.D., social science and political economy)
 - Bo Bo Nge (Research Fellow, Ash Center, Harvard University, 35-40살, RI 참여)
 - Thun Min (most qualified candidates, Indiana University 공공정책, 환경법(박사), Harvard Kennedy School (Post graduate), Carlton College in Minnesota (현재 교수))
 - Myat Su (or soo) Monn (or Moon), Upenn Corporate Finance (박사, 시카고 석사, top tier 경제학 박사 중 가장 최근 졸업)
 - Than Tun (MDRI, visiting fellow로 역할 파트타임 연구 참여 가능)
 - Tin Thu Oo (retired DG of agriculture)는 MDI 사무국장 역할로 최적임. 농업 관련 분야 공동연구 가능
 - U Thun Naing, a former UNDP deputy country director (HKS 1997 출신, 몰로냐에 머물고 있음, rubber plantation 몬 스테이트에서 운영 중임. 미얀마 관료제 및 국제기구 프로그램 운영에 정통함.)
 - MDI CEO 관련 Job description(해외인력 확보, 국제기구 및 정부와 정책협의 역량 및 경험, NLD 측과 네트워크 등)을 작성해서 MOPF 장관에게 전달하는 것을 제안함.

(13) MMRD Research Director 면담

- 일시: 6월13일(월), 10:00-11:00
- 장소: 양곤 MMRD 사무소
- 참석자: 김윤호 (KDI), U Aung Min (MMRD Research Director)
- 주요논의내용
 - 서베이 면접자 섭외 관련
 - MMRR로서는 NLD MP 관계자들과의 네트워크가 부족하여 컨택하기 어려운 상황임.

- Businessman 관련, MMRD는 4000여개 사업자 등록을 가지고 있어 수준 높은 서베이 진행 가능. MP는 600 (military 220, NLD & minors 480)이며 이 중 100명 서베이도 많은 수치임.
 - MMRR 서베이 역량 관련
 - Business and Social insight dept 각각 30 permanent staffs, 30 part time staffs 보유
 - 설문자 1000명 보다는 400-600여명으로 축소할 것을 제안. (MP를 100명 이상 인터뷰하는 것도 부담스러운 수준임)
 - 질문지 관련 quantitative questions 기반, 10개 미만 qualitative questions, 최대 30~40분 소요 예상
 - MMRR은 Nielson과 협약을 맺고 있으나, Nielson은 consumer insight, retail insight, media insight 3개 분야에 집중 (business and social insight에는 참여하지 않음, 동 거버넌스 서베이는 business and social insight department에서 담당)
 - 서베이 옵션은 (1) 서베이 준비 및 단순 데이터 컬렉션, (2) 서베이 진행 후 리포트 작성 포함
 - MMRD는 미얀마에서 가장 오래되고 (1988설립) 가장 큰 규모의 리서치 업체로서 위 5개 분야를 모두 다룰 수 있음. 여타 리서치 기관들은 30-40 스태프들이 담당하고 있음.
 - MMRD는 중대형 이상 (샘플사이즈 및 견적기준) 프로젝트만 진행함. 동 거버넌스 서베이는 고위급 위주 MP, 사업가(오너 수준) 및 공무원(Deputy Director (40대 초반 이상) 및 DG (55세 이상)) 및 학생 (취업시장에 진출하기 직전의 등급) 대상으로 진행 가능
 - 계약 맺어지면, 분야별로 general answers 마련하고, 카테고리별로 specific questions 만들 것을 제안
 - (단가 관련) 1명당, simple data collection으로 진행 시, 사업가/공무원 /MP(\$80), 대학생(\$60), \$60-\$100/명 -> \$80*1000=\$80,000, \$80*400=\$32,000
 - 데이터컬렉션 이후 리포팅까지는 4주 소요, 서베이 소요 기간 (600명 대상 4주, 1000명 대상은 5-6주)
- ※ MDI 신입 원장 내정자(Dr. Min Ye)와 논의한 바에 따르면, 동 서베이 예산을 MDI에서 흡수할 수 있는 방법을 모색해 보기로 함.

(14) U Soe Win 면담

- 일시: 6월14일(화), 08:30-11:30
- 장소: 네피도 Hilton 호텔
- 참석자: 남상우, 김윤호 (이상 KDI), U Soe Win (NLD), Dr. Min Ye Paing Hein (WB economist, potential MDI CEO)
- MDI 설립 관련
 - U Soe Win에 따르면, U Myo Myint가 U Aung Tun Thet을 대체하여 MDI Chairperson, Dr. Min Ye Paing Hein (Economist at WB in Yangon, UNDP for trade and poverty, 1979년생, Wisconsin Economics Ph.D. (2014), Cornell B.A., native 수준 영어실력)을 MDI CEO로 임명할 예정임.
 - 남상우 PM은 Dr. Min(MDI CEO 내정자)에게 MDI 진행경과 소개 및 관련 자료 (대통령령, 마스터플랜 요약본, 슬라이드, PIMAC 소개자료, KSP 연수프로그램) 전달함.
 - National Economic Coordination Committee TOR이 미얀마어 버전으로 공표되었으며, 동 내용에 National Think Tank 관련 항목을 설명함. U Myo Myint도 멤버이며, MOPF 장관 U Kyaw Win이 의장임.
 - (MDI 공동연구 주제 관련) 거시, 금융, 농업 (Comprehensive Agricultural Development Plan), 공공투자관리 진행현황에 대해 설명함.
 - (USW, Dr. Min) MDI 예산운용 관련, 건축비(1000만불)은 과도하게 책정된 것으로 판단되어, 국회에 상정시 반대에 직면할 가능성이 클 것으로 예상됨. 동 예산운용에 대해 Dr. Min은 KOICA 측과 건축비에 대해 재협의 하고자 함.
 - MDRI CESD Chairman인 U Myint는 CESD를 독립적인 싱크탱크로 발전시키고자 하는 전략을 가지고 있으며 Zaw Oo 박사도 중요한 역할을 할 것으로 예상함. Dr. Min은 U Myint와 친밀한 관계임.
 - Dr. Min은 최소 3개월 후에야 MDI에 참여할 수 있음. WB에서 진행하는 프로젝트를 마무리하고 참여해야하며 WB에 최소 working day 기준으로 30일 전에 이직 통보를 해야함.
 - 일정 수준 이상의 샐러리를 보장해줘야 Dr. Min도 MDI에 풀타임으로 참여

가능함. 일정 수준이상 보상이 없다면 개인 생활 유지를 위해서 WB 업무를 병행할 수 밖에 없을 수도 있음을 피력함.

- MOPF 장관은 MDI가 정부독립 싱크탱크로 자리잡아야하는 것에 대해 지지하고 있음. 그러나 아웅산 수지는 정부내 기관으로 유지하고자 할 수도 있음.
- 현재로서는 MDI는 MOPF 산하 기관으로서 CEO 보수가 \$5000 이상 되는 것은 대통령 보수보다 높기 때문에 이를 실현하기가 쉽지 않을 것임. DG급은 임금(\$500)과 부가 혜택 (주택 및 차량 포함 \$500) 포함해서 총 \$1000 수준임. 장관 월급은 \$2500 수준임.

(15) MOPF 장관 면담

- 일시: 6월14일(화), 17:00-18:00
- 장소: MOPF 장관실
- 참석자: 남상우, 김운호 (이상 KDI), U Kyaw Win (MOPF 장관), U Aung Khaing Tun (Deputy PS), U Soe Win (NLD), Min Ye Paing Hein (WB economist, MDI CEO 내정자)
- 주요 논의내용
 - MDI 설립 관련
 - (MDI의 소속) 향후 MDI는 현재 교육부 소속에서 MOPF 소속으로 옮기게 될 것이며, MOPF 장관으로서 MDI가 제 역할을 다할 수 있도록 무엇이든지 도울 준비가 되어 있음.
 - MDI 이사회 (Central Committee) Chairman으로서는 U Myo Myint가 내정되어 있음.
 - U Myo Myint는 집권당 NLD의 Economic Committee(현재는 해체)의 핵심 멤버 및 NLD의 외곽조직 연구소 Renaissance Institute의 Board Chair로서 신정부의 MOPF 장관직을 제의 받았으나 부인의 건강을 이유로 고사한 것으로 알려지고 있음.
 - U Myo Myint는 또한 최근에 설립된 National Economic Coordination Committee (NECC) 11인 위원 중의 하나임.
 - MDI 원장(Executive Director)으로는 Dr. Min Ye Paing Hein이 내정되어 있음.

- Dr. Min Ye Paing Hein(1979년생)은 현재 World Bank 양곤 오피스 Economist로서 아웅산 수지 및 NLD측 고위급 인사들과 친밀한 관계 유지 (Renaissance Institute의 Advisory Committee 멤버). 미국 코넬대학 학부를 졸업하고 위스콘신 대학에서 경제학 박사 취득 (2014)
- (기타 이사회 멤버) 기존 Presidential Notification에는 기타의 이사회 멤버로서 9개 부처 (신정부 조직 하에서는 6개 부처) Permanent Secretary들이 참여하게 되어 있으나, 이들로서는 효과적인 역할을 기대하기 어려울 것임. 따라서 MDI 이사진을 적은 인원으로 새로이 구성해야 할 것이며, 이에 대해서는 Dr. Min과 남상우 PM이 제안을 해줄 것을 요청함.

NECC의 역할과 구성
(2016, 6월2일 Presidential Order No. 31/2016)

- 주된 역할: 통화, 금융, 재정을 포함한 거시분야와 산업, 무역, 투자, 농림분야의 개혁이 원활히 추진되도록 조정
- 구성 (11명의 위원)
 - MOPF 장관 (Chair)
 - Ministry of Commerce 장관 (Vice-Chair)
 - Central Bank of Myanmar Vice-Governor 2인
 - 국회 하원 분과위원장 2인 (Economic & Financial Development Committee 및 Banks & Monetary Development Committee)
 - U Han Tha Myint (NLD Central Executive Committee)
 - U Myo Myint
 - U Soe Win (Partner, Deloitte Myanmar Association)
 - U Bo Bo Nge (Head of Research and Risk Management, KBZ Bank)
 - MOPF Financial Regulatory Department, (Secretary)
- Responsibilities
 - 관계부처의 당면 및 향후의 정책들과 MOPF 소속 정책연구원을 통한 시의성 있는 보고서를 입수하고, 이들에 근거하여 관련 정책에 대해 분석하고 중앙정부에 보고서를 제출
 - 국가의 부문별 정책 우선순위를 정하고 이를 실현할 전략을 모색
 - 월별 회의를 개최하고, 중앙정부가 필요로 하는 기타 과제를 수행

- (MDI 관련 새로운 Presidential Notification 제정) MDI가 본격적인 활동을 개시하기 위해서는 MDI의 역할과 새로운 이사진 구성 등을 규정하는 새로운 Presidential Notification이 제정되어야 함.
- 이를 위해서는 먼저 KOICA가 MDI의 소속을 교육부에서 MOPF로 이전해 줄 것을 요청하는 공문을 MOPF 및 교육부 장관 앞으로 송부하는 것이 필요함.
- 이에 근거하여 MOPF가 새로운 Presidential Notification을 draft하여 Cabinet Meeting에서 의결되기까지는 통상 약 1.5개월 소요
- Presidential Notification이 공표된 이후에 Dr. Min이 World Bank 근무를 마칠 때까지는 약 2개월이 추가적으로 소요될 것으로 보여 (working day 기준으로 30일의 advance notice 필요) MDI 원장으로 취임하는 것은 2016년 9월 후반이나 10월초가 될 전망이다.
- (MDI 임시 Office 이전) 현재 교육부 건물 내에 있는 MDI 임시 Office를 MOPF 건물로 이전하는 가능성에 대해서, 장관은 배석한 Deputy PS (U Aung Khaing Tun)에게 Dr. Min과 협의하여 MDI 임시사무소 공간을 마련할 것을 지시함.
- (MOPF 행정직원의 MDI 파견) MDI가 행정적으로 MOPF와 원활하게 협조할 수 있기 위해서 MOPF 직원을 파견 받는 가능성에 대해서도 Deputy PS가 검토하기로 함.
- (MDI 건물 신축 부지 토지등록 관련) Deputy PS가 Nay Pyi Taw Development Council에 관련 상황을 파악하고 Dr. Min과 추후 협의하기로 함.
- (MOPF 내에서 행정적으로 MDI를 관장할 부서) 담당 부서로서 Deputy PS는 Foreign Economic Relations Department (FERD)나 GSAD (Graduate School of Administration & Development)가 어떨까 하는 의견을 제시함.
- MDI의 역할과 관련하여 가장 밀접하게 협력할 부서가 어디일지 (Planning Department 포함) 검토하여 결정하기로 함.
- 당분간 MOPF에서 MDI와 관련한 사항의 협의는 Deputy PS (U Aung Khaing Tun)가 맡기로 함.

- 기타
 - KSP 사업의 일환으로 MOPF의 국장/부국장을 대상으로 하는 Capacity Building Workshop을 7월중 한국에서 개최하기로 MOPF Foreign Economic Relations Department (FERD)와 협의하여 추진하고 있는 바, head of delegation(차관 혹은 PS)을 결정해 주도록 요청
 - * Minister of Commerce를 head of delegation으로 하는 출장단(7.3~6일 방한)은 한국 산업통산자원부에서 담당. 동 출장 시, U Soe Win (RI Executive Director) 및 Dr. Min이 함께 참가하며, 7.6~7일 중 별도로 KDI를 방문할 예정임.
 - (MDI Capacity Building 사업의 일환으로) MOPF 장관을 단장으로 하고 MDI와 밀접한 부처 PS들을 포함하는 고위급 Study Tour(한국)를 9월경에 추진하는 계획에 대해서 긍정적으로 검토하기로 함.

3 **별첨 자료**

별첨 1. MDI 중기운영계획

- KOICA 사무소 측에서 요청하여 작성한 MDI 공동연구, 채용, 예산 활용 계획안 첨부

별첨 2. PIMAC 소개 자료 (박현 서울시립대 교수 작성)

- 동 소개 자료는 MDI Chairman으로 내정된 U Myo Myint가 높은 관심을 보임에 따라 MDI 향후 설립 과정에 반영하고자 MOPF 장관 면담 시, 전달