

## KDI-KAS 공동세미나 주최 및 독일 규제기관 면담을 위한 출장

2019. 09. 22. - 27.



### 1 배경 및 목적

#### 1) 한-독 사회적 시장경제 세미나 주관

- 대통령 방독 계기 메르켈 총리와의 회담(2017.7월) 시 사회적 시장경제 모색을 위한 한독간 협력 강화 논의에 따라 2018년 가을, 제 1차 한-독 사회적 시장경제 공동세미나 개최(2018.9.19.)
- 공동세미나를 계기로 향후 KDI와 콘라드 아데나워 재단(KAS)간 지식공유, 세미나 공동개최 등을 통한 상호 기관의 역량 강화를 위해 KDI-KAS간 양해각서 체결(2018.9.19.)
- KDI-KAS 양해각서에 따라 KDI와 KAS의 공통 관심사인 '사회적 가치 및 지속가능성'을 주제로 2차 공동세미나 개최
  - △사회적 가치의 개념, △지속가능성의 개념, 계량화 방법론과 정책 등을 주요 의제로 진행 할 예정

#### 2) 규제연구를 위한 독일정부 및 기관 면담

- 독일 규제개혁의 일차적 목적은 관료비용 감축(bureaucracy reduction)과 규제 입법개선이며, 이와 관련된 제도 및 사례연구를 추진하고자 함.
- 이를 위해 연방수상부(Federal Chancellery), 독일연방의회 관련 담당자, FHM Bielefeld 와 면담을 진행할 예정임.

### 2 출장 개요

- 예 산: 규제분석 및 제도개선 연구
- 기 간: 2019년 9월 22일(일) ~ 27(일), 출·입국일 포함
- 출장지: 독일 베를린
- 출장자: 공공투자관리센터 소장 김기완, 규제연구센터 센터장 김정욱, 규제연구센터 연구원 이주원 (총 3명)

### 3 주요 일정

일자	시간	내용	비고
9/22(일)	14:25~20:55	출국(인천→프랑크푸르트→베를린)	LH713 LH200
9/23(월)	15:00~17:00	CDU/CSU Parliamentary group 면담 (Reduction of bureaucracy)	참석: Klaus-Peter Willsch MdB 장소: Bundestag
9/24(화)	10:00~12:00	KDI-KAS 공동세미나 사전협의	Konrad-Adenauer Stiftung Foundation
	13:00~14:00	FHM Bielefeld 오찬 미팅	
	15:00~18:00	KDI-KAS 공동세미나 주최	
	18:00~20:00	KAS 저녁만찬 참석	
9/25(수)	11:00~13:00	Office for Better Regulation 면담	Office for Better Regulation, Federal Chancellery
9/26(목) ~ 9/27(금)	14:45~11:20	귀국(베를린→프랑크푸르트→인천)	LH191 LH712

### 4 주요 논의내용

#### ▲ 1. 독일 연방의회(Bundestag) 규제 관련 담당자 면담

##### □ 개요

- 일시: 9월 23일(월) 15:30~17:30
- 장소: 독일 연방의회(Bundestag), Konrad-Adenauer-Straße 1, 10557 Berlin
- 참석: Klaus-Peter Willsch(Member of the German Bundestag for Rheingau-Taunus/Limburg), Matthias Schaefer(Chief Representative of Konrad Adenauer Stiftung Shanghai Prerepresentative Office), 김정욱 센터장, 이주원 연구원(이상 KDI), 최유경 박사, 손연아 연구원(이상 법제연)

##### □ 면담 주요 내용

- 면담대상자는 독일 국회의 Klaus-Peter Willsch로서 독일 연방 의회 차원의 규제개혁 정책 및 입법영향평가 등에 관한 논의를 진행하였음.
  - Mr. Willsch는 독일 CDU당 소속의 국회의원으로 의회의 관료제 감축(bureaucracy reduction) 대변인 및 독일 국회 항공·우주 그룹의 의장임.
- 독일 규제개혁(더 좋은 규제, Better Regulation)의 틀은 크게 두 갈래로 나뉘는데 첫 번째는 '관료제비용감축(bureaucracy reduction)'이며, 두 번째는 '입법 개선(better legislation)'임.
  - 우선 독일은 전형적 관료제 국가로, 과도한 관료조직을 통해 많은 규제를 시행하고 있는 국가이기 때문에 규제개혁의 일차적 목적은 이러한 관료제 비용을 감축하는 것임.
  - 또한 독일은 실질적 법치국가를 지향하는 대표적 국가로, 입법개선을 위하여 2000년대 이후부터 입법영향평가(GFA) 제도를 도입 및 시행하고 있음.
- 위와 같은 배경 하에서 독일 연방의회 관료제 감축 조직의 대변인인 Mr. Willsch와 독일의 규제개혁에 대한 면담을 진행함.
- 독일의 경우 연방수상부(Federal Chancellery), 각 부처, 16개 주정부는 관료제비용 감축을 위해 여러 제도들을 시행하고 있음(예: one-in, one-out 제도).
  - 다만 면담자인 Mr. Willschsms 독일 입법영향평가가 규제의 편익측면을 정량화하는 것에 대해서는 부정적인 입장을 보였는데,
  - 이는 모든 규제가 편익을 추구하고 있는 것은 자명한데, 해당 편익을 과대하게 정량화하여 추산하다보면 규제의 비용 측면이 상대적으로 평가절하될 가능성이 있기 때문이라고 설명함.
- 면담 내용에 따르면 독일의 경우 다른 OECD 선진국과는 차별적인 접근 방식으로 규제개혁을 수행해오고 있는 것으로 판단됨.
  - 여타 국가에서는 규제개혁이 혁신성장을 저해하는 규제 및 장애물을 제거하는 방식이라면, 독일은 일차적으로 입법개선에 중점을 주고 있어 효과적이면서 수용 가능성이 높은 규제를 만드는 데 집중하고 있음.

▼ 독일 연방의회(Bundestag) 규제 관련 담당자 면담



▲ 2. KDI - KAS 제2차 공동세미나 참석

개요

- 일시: 9월 24일(화) 10:00 ~ 19:00
- 장소: 콘라트아데나워재단, Klingelhöferstraße 23, 10785 Berlin
- 참석: 김기완 소장, 김정욱 센터장, 이주원 연구원(이상 KDI), 최유경 박사, 손연아 연구원(이상 법제연), Matthias Schaefer(KAS) 외 KAS 담당자

KDI-KAS 제2차 공동세미나 프로그램

**2<sup>nd</sup> KDI-KAS Joint Seminar in Berlin**

**BACKGROUND**

At the end of the 2018 ROK-Germany Seminar on Social Market Economy, KDI and KAS has formalized an MoU, agreeing to continue to seek cooperation and collaboration on matters of common interest.

As a follow-up activity, KDI and KAS agreed to co-host the second joint seminar on topics of social values and sustainability.

**OBJECTIVES**

The objective of this seminar will be to: 1) foster bilateral cooperation between KDI and KAS; 2) exchange ideas, opinions and expertise on how, with what methodology, social values may be measured in order to enhance social economy within a market economy framework and 3) share experiences and researches on regulatory issues of sustainability policies.

**ORGANIZATION**

**Date:** 24 September, 2019 3pm to 6.30pm

**Location:** Berlin, Germany, Academy of Konrad-Adenauer-Stiftung, Tiergartenstr. 35, 10785 Berlin

**Co-host:** Korean Development Institute (KDI) / Konrad-Adenauer Stiftung (KAS)

**Attendees:** Scholars, institutes, government experts, ca. 25p.

**PROGRAM**

**3pm Welcome remarks**

Representative of KAS Berlin: Dr. Peter Hefele , Head of Team Asia and Pacific (tbc)  
 Representative of KDI: Dr. Jung Wook Kim, Director, Centre for Regulatory Studies (tbc)  
 Representative of Korean Embassy/ Korean Government (tbc)

**3.15pm Workshop 1: The Social Values Concept – an approach for the well-being of people**

Moderation: KDI

Inputs:

**Methodology for Estimating and Evaluating Social Values of the Economy**

*Dr. Jung Wook Kim, Director, Centre for Regulatory Studies, KDI*

**Social Values and Social economy in the concept of the Social Market Economy**

*Matthias Schaefer (KAS Shanghai), Natascha Schwarzkopf (Advisor CDU/CSU Parliamentary Group)*

**Discussant:** *Dr. Yukyong CHOE, Office of Strategic Projects, Korea Legislation Research Institute*

Q&A

**4.30pm Recreation Break**

**4.45pm Workshop 2: Sustainability - Methodology, concepts and policies**

Moderation: KAS

Inputs:

**The sustainability compass: An instrument to measure the benefit of sustainability regulation**

Prof. Dr. Volker Wittberg (University of Applied Sciences Bielefeld), Prof. Dr. Hans-Joerg Dietsche (Consultant to the legal advisor of the CDU/CSU Parliamentary Group)

**Discussant:** Dr. Yukyong CHOE, Office of Strategic Projects, Korea Legislation Research Institute

**Integrating Social Dimensions in Project Appraisals: Recent Korean Experiences**

Dr. Kiwan Kim, Executive Director, The Public and Private Infrastructure Investment Management Center, KDI

Q&A

**6.00pm Remarks from the political practice**

**Sustainability as a political order: Achievements and perspectives**

Kai Whittaker MdB, Chairman of the Advisory Committee for sustainable development of the German Bundestag

**6.30pm Wrap up and Dinner Buffet at Academy of KAS**

## □ 주요 내용

- 2018년 KDI-KAS 공동세미나를 계기로 향후 상호 기관의 역량 강화를 위해 KDI-KAS간 양해각서를 체결하였고, 해당 양해각서에 따라 ‘사회적 가치 및 지속가능성’을 주제로 2차 공동세미나를 개최함.
  - △ 사회적 가치의 개념, △ 지속가능성의 개념, 계량화 방법론과 정책 등을 주요 의제로 진행
- 본 세미나의 주요 목적은 향후 KDI-KAS의 협업 내용에 대해 논의하고, 현 자본주의 시장경제의 틀 안에서 사회적 경제를 정착시키기 위해 사회적 가치를 어떤 방식으로 측정 및 평가할 수 있는지 각 국 전문가의 의견을 모으는 데 있음.
- 첫 번째 세션에서는 사회적 가치의 개념과 접근 방식에 관련해 한국과 독일

측에서 각각 발제

- 한국 측 발제자는 김정욱 센터장으로 “Methodology for Estimating and Evaluating Social Values of the Economy”라는 주제로 소비자를 중심으로 한 사회적 가치 측정의 필요성에 관하여 논의함.
- 독일 측 발제자는 KAS의 Matthias Schaefer로 독일에서의 사회적 경제, 사회적 가치에 법률 및 통상적 개념에 대하여 다룸.
- 두 번째 세션에서는 사회적 가치의 지속가능성을 측정하는 방법론 및 정책 사례 등에 대해 한국과 독일 측에서 각각 발제가 이뤄짐.
  - Prof. Dr. Volker Wittberg가 지속가능한 규제편익을 측정할 수 있는 방법론(substantiality compass)에 대해 발제하였음.
  - 마지막으로 김기완 공공투자관리센터 소장은 “Integrating Social Dimensions in Project Appraisals: Recent Korean Experiences”라는 주제로 한국의 재정 투자사업에서의 사회적 가치 적용 사례에 대해 논의하였음.
- 추가로, 세미나 이전에 FHM Bielefeld에서는 National Centre for Assessing Bureaucracy 소속 Volker Wittberg와 만나 독일의 규제비용 감축 (cutting red-tape) 정책과 사회적 가치의 계량 방법론 등에 대해 논의하였음.

## ▼ KDI-KAS 제2차 공동세미나



### ▲ 3. 독일 연방수상부(Federal Chancellery) 규제개혁단 면담

#### □ 개요

- 일시: 9월 25일(수) 10:00 ~ 12:00
- 장소: 독일 연방수상부, Willy-Brandt-Straße 1, 10557 Berlin
- 참석: Stephan Naundorf(Better Regulation Unit), 김기완 소장, 김정욱 센터장, 이주원 연구원(이상 KDI), Matthias Schaefer(KAS)

#### □ 주요 내용

- 독일 연방수상부(Federal Chancellery)의 규제총괄 사무실(Office for Better Regulation)은 연방정부의 규제개혁정책을 설계·관리·수행하는 기관임.
  - 독일에서 지난 10년 동안 진행해온 규제 관료제 비용 감축 관련 경험에 대해 공유하고자 금번 면담을 계획하였으며, 독일 연방수상부 Better Regulation Unit의 Mr. Stephan Naundorf와 면담을 진행함.
- 독일의 경우 1984년 각 규제에 대해 법률의 경제성, 이해성 및 필요성을 체크하는 '청색 심사기준표'를 작성하도록 하였으나 실효성이 낮았다는 평가를 받음.
  - 2005년까지 입법된 모든 규제에 대한 비용은 'zero'로 평가되었음.
- 이에 2000년대에 들어 연방각부 공통직무규칙을 개정하며 입법영향평가(GFA) 제도를 명시적으로 도입하였으며, 이후 2006년 부분개정을 통해 국가규범통제위원회(NKR)를 설치함.
  - 2006년부터는 GFA를 통해 각 규제의 순응비용을 사전적으로 예측하고 있으며, 방법론 측면에서 현재 한국에서 적용하는 비용편익분석과 유사한 것으로 파악됨.
- 나아가 사후평가의 경우 연간 규제비용이 1 million EURO가 넘거나 연간 규제부담이 100,000시간이 넘어가는 경우 수행하도록 되어있음.
- 또한 일반국민과 기업을 대상으로 규제감축 체감효과를 조사하기 위해 2년에 한 번씩 서베이를 수행하고 있으며, 32개의 life events를 대상으로 입법 개선에 대한 인식을 조사하고 있음.

### ▼ 연방수상부(Federal Chancellery) 면담

