

1999 7 8

## 公企業 民營化方案

南逸總 · 姜泳在

韓國開發研究院

# I. 序 論

3

가

質的

. 1998 3

가 108 (

) , 98 9 1998

國家基幹産業 獨占

가

가

.1)

公企業

持分

가

가

公企業 民營化가

, 經濟力集中 證市安定

1997

『

』

1) 財政收入 ,

80

가 가 .

가

가 2

「

」

가 .

1

가

가

, 가  
非

效率

愚

公企業

가

가

公企業

가,

가



## II. 公企業 現況 性格

### 1. 公企業 現況 設立背景

가 . , 가

政府投資機關, 政府出資機關, 政府投資機關  
出資機關 子會社, 公團, 政府出捐機關 , 本稿

.2) 1998

3 13 13 ,

1>

, <  
가 .  
가

100%

2)

가

50%

「

」 , , , 가  
50%

< 1 >

(1998. 3. 31 )

( : , )

		*	'97		'98		
	2,634	66(100)	1,967	158	3,014	-	
	984	324(56.1)	2,118	134	2,433		
	2,478	1,265(100)	7,947	272	11,139	-	
	948	532(100)	1,825	6	2,168	( ) 7	
	39,454	31,411(69.8)	131,162	5,606	233,340	7	
	949	13,058(100)	3,841	150	885	KCCL 2	
	4,072	2,983(98.3)	2,110	-833	3,330	-	
	431	1,443(98.1)	550	-23	1,775	-	
	649	5(100)	784	-	1,149	-	
	5,914	34,627(98.1)	38,224	733	46,668	( ) 6	
	4,162	18,891(91.8)	16,169	450	12,622	2	
	5,178	48,233(89.5)	14,778	448	46,769	3	
	2,490	16,640(92.9)	32,706	5,207	35,045	2	
	(13 )	70,343	169,478	254,181	12,308	400,337	30
	7,680	9,550(89.2)	42,434	2,258	45,262		
	739	82(40.0)	517	38	594	-	
	163	912(10.2)	4,384	24	283	( )	
	1,077	544(49.9)	1,840	-173	2,038	-	
	5,741	1,512(100)	9,999	686	10,511	KBS 6	
가	2,891	2,664(50.2)	29,266	-3,355	53,854	가 5	
	19,294	4,695(19.6)	97,181	7,290	131,736	16	
	1,015	217(46.1)	2,026	7	5,929	3	
	7,851	5,210( - )	30,070	453	39,974	DCM 3	
	386	2,141(52.7)	336	-443	1,967	2	
	263	878( - )	150	-566	735		
	59,491	14,396(71.2)	77,852	797	91,866	13	
	1,120	60(49.3)	816	22	899		
	(13 )	107,711	42,861	296,871	7,038	385,648	52
	(30 )	23,029	5,136(4,285)	35,211	286	39,773	
	(52 )	22,483	20,382(14,590)	121,257	-2,266	163,365	
	223,566	237,857	707,520	17,366	989,123		

: (1998)

, 가 , , 가가  
 . 가  
 가 , 가  
 國營企業獨占 . 가 가  
 , 가 가  
 .  
 濫用  
 .  
 , .  
 , , , , 가  
 , .  
 가  
 委託(outsourcing)  
 , , 가 가 가 ,  
 가  
 가 .  
 가 , 社會的 效率 極大化 次元  
 , ,

化 ,

가 正體性 非經濟的 次元

3)

## 2. 公企業 性格 變化

1 性 , 가 必要性 當爲

가 4) . 資本力 經營能力 , 가

가

干與 .

가 .

經濟 規模가 質的

的

3)

4)

가 油價 變動 가

가 가 가

性格

가

公企業 獨占

가

趣旨가

. (<

2> )

< 2>

.	, 가 , ,	.
.	, , ,	.

設立 가

가?

, , , ,

, 가 ,

非獨占企業

. , ,

가

送 · 配電

,

, 가

.5) 가

5)

가 , 가 ,

,

가 가

相衝 가

.6)

,

的

,

.

---

가 가,

가,

가,

가

6) 가

가

가

,

가

가

가

가

,

가

.가

가,

가

### III. 過去 現行 公企業政策 評價

#### 1. 過去 公企業 規制 問題點

公企業 政府投資機關管理基本法 設立法 經營規  
制 ,  
. < 3> < 4>  
.

가. 設立法 主務部處 經營介入

가 主務部處 經營介入 .  
1998 16 가 (<  
3, 4> ), 包括的 經營介入  
가 7) 가 包括的 經營介入  
權 가 ,  
가 .  
가 가

. 政府投資機關管理基本法

政府投資機關管理基本法  
公共性 機關

7) 가 輸出入 , .

< 3 >

1.			
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.		,	,
9.			
10.		,	
11.		,	
12.			
13.		가	가

放漫

節減  
社長

2人  
가

認識  
 業務監督權 法令 理事會,  
 行政處分, 慣行

官僚 가

< 4 >

1.			
2.		가 가	
3.		*	,
4.		*	
5.			
6.	**		
7.			
8.			
9.			***
10.	가	가	가
11.			
12.			
13.			

註:

\* 1997 8 28 「

」,

\*\*

\*\*\*

· 經營目標, 豫算編成指針 經營評價

經營目標, 豫算編成, 政府投資機關  
指針, 經營 公共機關  
가 가 . 가 下達  
가 가  
가  
指針

豫算編成指針

가 . 豫算編成指針

가

가

, 가

經營評價制度

, 가 , 가 .

, ,

.

. 公企業 規制 性格

가 ,  
豫算 定員 ,

. 政府投資機關管理基本法

政府投資機關

가 ,

.8) 가 ,

가 .

2. 最近 公企業 規制政策 變化

가. 公企業 經營構造改善 民營化 法律

, 가

4

8)

가

. 1997

持分限度

가

「公企業 經營構造改善 民營化 法律」( 「 」 )

政府投資機關管理基本法

,9)

가 社長 任命, 社長 常任理事

가

報償

監督權

,10)

「 가 」

가

가

(民營)

가

가 半減

가

主務部處

主務部處

가

가

9) 가

10) 1998

4

가

· 政府投資機關管理基本法 改正

1998

· ( )

,

「

가

가

3. 公企業政策 問題點

가. 微視經濟政策手段 公企業

가 가

가,

가

가

(allocative efficiency) ,

(technical efficiency)

,

,

.11)

(trade-off)

11)

가 “ ”

가  
가

政策組合(policy mix)

가, : 가  
가, 가  
가; 가  
가 ;  
가 가, 가;  
가 ;

公企業 가

(going concerns)

가

例

政府內部化 政策組合

가 私的 財貨(private goods)

가

가

韓國通信 政策 效果

가

가

所有/經營權

가

가

가

網 (network infrastructure)

動態的 效率 極大化

service) 普遍的 (universal .12)

13) 財源調達 가 , 財政

NTS

가 가 財源 .  
가  
가  
가 “ ”

---

12) , 網 (network externalities)

13) 가  
가 가 , , 114 , , 가

가

1 , 가 30% 1991  
 差等化  
 補填  
 ,  
 ,  
 가 修行者, 規制者,  
 支配株主 가  
 兩立

韓國電力 政策 效果

發電 · 送電 配電

가  
 가  
 가 , ( )  
 가

가

.  
,  
. (< 5> )

< 5> OECD 가

가	.	/		
	(Victoria); South Wales)	(New British Columbia)		
	;	.		
	.		x	x
	;			
	;	,		
	;			

: OECD

所有/支配構造

가 .

,

.14)



, 가 , 가 . 가

가

,

. 非 産業 公企業 政策

非 가

, 가

가 . 浦港製鐵 , 가

. 가

經營權 行使,

가

가

.15)

, 가 가

가 .

---

15) ,

,

,

가

가

가

가

가

가

가

가 가

가

.16)

---

16)

吸收

1

, 1

.17)

---

17)

## IV. 公企業

### 1. 民營化 公企業

가  
가

가

.18)

, 가 가 가

가

가

---

18)

가

理想的

가 가

가

가

가 1998 3

, 가

,19)

가

가

19)

(1998)

가  
가  
가  
警備 機密  
(outsourcing)

## 2. 民營化 方案

가  
副次的

가. 政府持分 賣却 (民有化)

民營化

所有權 民間移轉



가 , 가 .  
가 , , ,  
, 가 . 가

, 가 .

가 ,

가

.<sup>22)</sup> 1997

弛緩

가 ,

.<sup>23)</sup>

---

22)

(1997b), Nam et al. (1999)

23)

(1999)

財力 가

가

. ,

가

.

가

,

가

,

가

.

.

가

가

.

,

,

가

.

,

가

가

,

가

.

,

,

,

,

가

,

.

,

가

가

黃金株(golden share) 가

24)

가

가 가

가

가 가

英美式

가 가

가

---

24) 가 ,

가







가

가  
가  
가

가

非

가

가

韓國型 原電技術

가 가

純

가

가

가

가

가



26)

< 15>  
가 .

, , 가 ,

가 .

가 .

가 .

가 ,

가

가

, 가 가 가

---

26) 1

13

8

1998 12 1

, 2

70

1999 9 1

, YTN,

( ) ( ) ,  
 . 5.11% DR  
 3.5 弗 .  
 5% DR 7.5 弗 .  
 가 , , ,

가

, ,

, ,

,

.

		( '99 ) ( '99 ) ( '99 ) ( '99 ) ( '98 ), ( '98 ), ( '98 ) ( '98 ), ( '99 ), ( '99 ), ( '99 )	
	5		12
		TRS(2000), (2000), (KTAI)(2002), (2000) (2001), (2001), (2001) 가 Korea LNG Co.(2002), 가 (2002) (2001), (2001) (2001), (2001), (2001) (2001) (2001), (2002) (2002), (2002), (2001), (2002), (2001)	
	6		28
		( 6 ) KCCL( ), PPSL( )	
( )		( 8 ) ICO ( '98 ) ( '98 ) (2000) ( '98 ) ( '98 ) ( '98 )	
	13		14
	24		54

: 1) (6),  
 2) 가  
 3) ) 21 5 ( , , , , )

『 』

가 가 『 』

『 』

,

.

가 27)

『 』

가 .

4

가 .

가

,

,

,

.

---

27)









가 . , 1998  
 , 가 , , ,

1997

가

, 1  
가

가

가

가

가

가

가

社長

가

가

가가

가

가

가

1980

## 參 考 文 獻

- 姜信逸, 『  
』, 88-01,  
1988.
- 經濟企劃院, 「  
」, 1993. 12. 29.
- 金在弘, 『  
』, 『  
』, 14,  
1994.
- 南逸總, 「  
」, 『  
』 15 2 ,  
1993.
- , 「  
」,  
1997a. 3.
- , 「  
」, 『  
』, 1997b. 11.
- , 「  
」, 1998. 2.
- , 『  
』, 98-06,  
1998. 12.
- 民營化推進對策委員會, 「  
」, 1994. 11. 22.
- , 「  
」,  
1996. 11. 13.

朴珍佑, 「  
」, 『KDI  
』, 1996  
, pp. 117- 173

劉承旻, 「  
」, 『KDI  
』, 1996.  
, pp. 149- 204.

李永琪, 『  
』, , 1996. 4.

政府投資機關 經營評價團, 『1997年度 政府投資機關 經營實績評價報告書』,  
1998.7

財政經濟院, 「  
」, 1996. 11.

崔鍾元, 「  
」, 『  
』 16  
1 , , 1994.

韓國開發研究院, 『  
』, KDI , 1996. 8.

公企業 經營構造 改善 民營化 法律, 1997. 10. 1.

Andrei Schleifer, and Robert Vishny, "A Survey of Corporate Governance"  
*Journal of Finance*, June 1997, pp. 737-783.

Barry, David, Robert and Alister Hunt, *The Power to Manage*, Oxford Press,  
1991.

Bös, Dieter, *Privatization : A Theoretical Treatment*, Clarendon Press, 1991.

Beesley, M.E., and Stephen Littlechild, "Privatization: Principles, Problems,

and Priorities", *Privatization & Economic Performance*, M.E. Beesley (ed), 1988, pp. 15-31

D.W. Caves, and L.R. Christensen, "The Relative Efficiency of Public and Private Firms in a Competitive Environment: the Case of Canadian Railroads," Social systems Reserach Institute, Workshop Series, Oct. 1978.

Domberger, Simon, and John Piggott, "Privatization Policies and Public Enterprise: A Survey, *Privatization & Economic Performance*, M.E. Beesley (ed), 1988, pp.32-61

Hart, Oliver, and Bengt Holmström, "The Theory of Contracts," *Advances in Economic Theory*, T.F. Bewley (ed.), Cambridge University Press, 1987, pp. 71-155.

McAfee, R. Preston, and John McMillan, "Organizational Diseconomies of Scale," mimeo, 1995.

Nam Il Chong, "Competition Policies for the Telecommunications Industry in Korea", May 1997, presented at the NBER Seminar on Competition Policies for Asian Countries, held in Taipei.

OECD Proceedings, *Corporate Governance, State-Owned Enterprises and Privatization*, OECD 1998.

Shankey, William, *The Theory of Natural Monopoly*, Cambridge Univ. Press, 1982.

Vickers, John and George Yarrow, *Privatization : An Economic Analysis*, MIT Press, 1988.

Viscusi, Vernon and Joseph E. Harrington, *Economic of Regulation and Antitrust*, 2nd ed.,` MIT Press, 1995.

Winston, Clifford, "Economic Deregulation: Days of Reckoning for Microeconomists," *Journal of Economic Literature*, 1993 (31): 1263-89.

World Bank, *World Development Report 1997: the State in a Changing World*, Oxpond University Press, 1997.

Zeckhauser, Richard J., and Murray Horn, "The Control and Performance of State-Owned Enterprises," *Privatization and State-Owned Enterprises*, P.W. MacAvoy, W.T. Stanbury, G. Yarrow, and R.J. Zechhauser(eds), Kluwer Academic Publishers, 1989.