

<출장결과보고>

대만 중화경제연구소(CIER) 전문가 세미나

2024.5.31.

KDI

1 출장 배경 및 목적

- (배경) 2023년 8월, 대만 중화경제연구소(이하 CIER)와의 교류·협력 강화를 위한 MOU를 체결한 바 있으며, 양 기관 공통의 관심 분야에 대해 전문가세미나를 개최해 연구 결과를 공유하기로 상호 협의함. 이에 2023년 8월, 제1차 전문가세미나를 Response to Net Zero 주제로 세종에서 개최하였음.
- (목적) KDI와 CIER 간의 제2차 전문가세미나는 ‘Geopolitical issues, supply chains and regulatory management’ 주제로 대만에서 개최하기로 협의함에 따라 해외 출장을 계획함. 전문가세미나 전후로 양 기관의 협력 방안에 대해 추가적인 협의를 진행코자 함.

2 출장 개요

- 출장지 및 기간
 - 출장지: 대만 중화경제연구소(Chung-Hua Institution for Economic Research)
* No.75, Changhsing St., Da' an Dist., Taipei City 10672, Taiwan
 - 출장기간: 2024. 5. 21.(화) ~ 23.(목)
- 출장자 (총 6명)
 - 조동철 원장
 - 송영관 산업·시장정책연구부 선임연구위원
 - 양용현 규제연구실 실장
 - 정성훈 산업·시장정책연구부 연구위원
 - 김수진 대외협력실 성과확산팀장
 - 이승진 글로벌경제연구실 전문연구원

3 출장 일정

일자	주요일정(안)
5.21(화)	[이동] 인천 또는 청주 공항 → 대만 타이페이

	[18:00-20:00] 공식 환영만찬
5.22(수)	[10:00-12:00] 양 기관 협력 방안 협의 [12:00-13:30] 점심 [14:00-17:00] 전문가세미나 [18:00-20:00] 저녁
5.23(목)	[09:00-12:00] CIER 제공 문화탐방 프로그램 [12:30-13:30] 점심 [이동] 대만 타이페이 → 인천 또는 청주 공항 (도착시간 상이)

일정 특이사항

- 5.23(목) 타 행사 참석을 위해 5.22(수) 저녁 비행기로 귀국 (조동철, 김수진)

4 활동 내용

1. 공식 환영만찬

- 일 시: 2024. 5. 21.(화) 18:00~20:00
- 장 소: Din Tai Fung
- 참석자: 후면 별첨 (KDI 출장자 6인 전원 참석)

주요 내용

- 2023년 양 기관 협력 강화를 위해 MOU를 체결한 후 실질적인 협력 활동이 펼쳐지는 것에 대해 고무적임.
 - 2023년 MOU 체결식 이후 KDI 세종 청사에서 제1차 전문가세미나를 'Net Zero'와 관련해 개최
 - 2024년은 '지정학적 이슈', '공급망', '규제'라는 산업 관점의 주제를 선정해 대만과 한국의 대표 싱크탱크가 연구결과를 논의하는 자리를 마련
- 대만과 한국의 문화와 역사, 미·중과의 관계에 대한 견해 등 전문가 세미나에 앞서 양국의 역사·문화적 사과의 관점을 교류

2. 양 기관 협력방안 협의

- 일 시: 2024. 5. 22.(수) 10:00~12:00
- 장 소: 대만 CIER 2층 보드룸
- 참석자: 후면 별첨 (KDI 출장자 6인 전원 참석)

주요 내용

- 중화경제연구소(CIER) 브리핑
 - 1981년 7월 1일 설립되었으며, 약 10년 전 설립한 KDI를 다양한 면에서 벤치마킹 대상으로 삼음.
 - 100명 이상의 정규직 연구원이 근무하고 있으며 대만에서 가장 큰 경제 싱크탱크 중 하나임.
 - 산하 연구부서로는 제1부(중국경제), 제2부(국제경제), 제3부(대만경제), 경제전망센터, 지역연구센터, WTO 및 RTA센터, 녹색경제센터 등이 있음.
 - 정부 및 모든 비즈니스 및 산업부문에 경제 컨설팅 서비스를 제공하고 있으며 모든 부문에서 연구 수수료를 받아 예산을 충당함.
- 미중 무역갈등, 자국우선주의 등 정치외교적 관계 뿐만 아니라 산업 지형도가 빠르게 변화하는 가운데 정례적인 전문가세미나 개최는 양 기관의 전문가 의견을 교환하고 시너지를 창출하는 장이 될 것
- 3차 전문가세미나는 2025년 한국(세종시)에서 개최하기로 결정하였으며, 5월 경 또는 10월 경을 제안함.

3. 전문가 세미나

- 일 시: 2024. 5. 22.(수) 14:00~17:00
- 장 소: 대만 CIER B1F 세미나실
- 참석자: 공개행사 (KDI 출장자 6인 전원 참석)

□ 주요 내용

[세션 1. Geopolitical Issues]

- KDI는 ‘Geopolitical Issues Concerning China and Supply Chain Restructuring: A Korean Perspective’라는 주제로 발제와 토론
 - 세계화의 쇠퇴를 여러 예시(2008년 미국 서브프라임 모기지 사태로 촉발된 글로벌 금융위기, 2014년 홍콩 우산 혁명, 2016년 브렉시트 투표, 2018년 미중 무역전쟁, 2021년 중국 국방부 대변인 우첸의 ‘대만 독립은 전쟁을 의미’ 등)와 함께 강조하고, 1980년부터 2022년까지 전 세계 총수출액 및 부가가치의 변화 그래프를 통해 정량적으로도 언급
 - 상위 5대 제조업 수출/수입국가의 거래관계를 통해 대한민국, 대만의 주요 수출/수입국가의 연도별 변화를 관찰
 - 중국과 관련한 지정학적 및 경제적 이슈로 1) 미중 대립, 2) 분열하는 글로벌 경제, 3) 천연 자원 갈등, 4) 중국의 경기 둔화를 제시하였으며 세 가지 리스크로 미국 정책의 변화에 따른 상업주의의 위험, 중국 경제 및 무역 성장의 정체, 그리고 대만 문제에 대한 우려 증가에 따른 안보 위협에 대해 토론
- 대만 CIER은 ‘China's Pursuit of Industrial Technological Autonomy and Its Geopolitical Impacts: A Taiwanese Perspective’ 라는 주제로 발제와 토론
 - 중국은 기술발전을 위해 과학 및 기술(S&T)에 많은 투자를 하고 있으며, 해외 기술에 대한 의존도를 줄이고 중국의 토착 S&T를 개발하고 글로벌 산업표준을 설정하는 등 제14차 5개년 계획(2021~2025년)을 수립하여 추진력을 강화하고 있음.
 - 주요 분야는 AI, 양자기술, 생명공학, 반도체, 친환경 에너지 등임.
 - 이를 실현하기 위해 대학 및 민간기업과 협력하여 혁신 플랫폼으로서의 국영기업을 육성하고 중국의 기술이 산업 분야의 표준이 되는 ‘중국 표준 2035’로의 전환을 도모하고 있음. 또한 국제표준 기구 참여와 중국 글로벌 브랜드 홍보를 통해 영향력을

강화하고자 함.

- 이와 같은 중국의 장기 기술 발전 전략에 대한 이해를 바탕으로 대만의 산업기술 정책을 검토하고 나아갈 방향을 논의하는 것이 필요

[세션 2. Global Supply Chain Issues]

- KDI는 ‘Supply Chain Dependencies and Responses: South Korea's Strategy’로 발표와 토론을 진행함.
 - 한국의 공급망을 진단해보면 해외 공급 충격이 핵심 산업에 미치는 영향이 증가하고 있으며, 중국으로부터의 중간 수입에 대한 의존도 또한 높고 탄소 중립 활동의 경쟁력이 부족하며 민간·공공 디지털 공급망 인프라가 부족하다는 의견
 - 위와 같은 문제를 해결하기 위해 해외 의존도를 줄이기 위해 공급의 일부를 현지화하는 것, 중국에서 대체 공급업체로 중간 수입처를 다변화하는 것, 공급망 정책과 GX 정책을 긴밀히 조율하는 것, 공급망 관리를 위한 정부 플랫폼을 개발하는 것 등 진단에 따른 정책 방향을 제시
 - 또한 현재 개선을 위해 진행하고 있는 다양한 정책적 노력에 대해 논의 ex) 공급망 안정화를 위한 법률 제정, 콘트롤 타워인 공급망 위원회 구성, 경제안보 품목 지정, 조기경보 시스템 운영, 위기 대응 매뉴얼 개발 및 운영 등
- 대만 CIER은 ‘The Supply Chain Adjustment of Taiwan Under Geopolitics’로 발표와 토론을 진행함.
 - 대만에 대한 중국의 군사적 위협이 증가하면서 양안 관계는 여전히 긴장 상태이며, 미국의 대만 반도체에 대한 의존도가 줄어들면서 반도체 생산이 전통적인 중심지에서 벗어나기 시작
 - 대만의 총 수출에서 중국이 차지하는 비중은 2023년에 중국의 무관용 정책, 소비 부진, 공급망 이전 등의 요인으로 인해 35.3%로 감소. 대만의 대미 수출은 2018년부터 2023년까지 90% 증가함. 미국 수입시장에서 대만의 순위가 8위로 상승. 수입 점유율이 가장 크게

증가한 품목은 ICT임.

- 지정학적 변화에 대응하여 국제적 참여를 확대하고 신뢰할 수 있는 파트너와의 산업 파트너십을 강화하기 위해 노력 경진. ex) CPTPP 가입을 위한 노력, 대만-미국 21세기 무역이니셔티브, Chip 4 얼라이언스 가입, 뉴사우스바운드 정책의 지속적인 홍보, 주요 거래 파트너와의 제휴 및 산업 협력 강화 등

[세션 3. Regulatory Issues]

○ KDI는 'Regulatory Management in South Korea'로 발표

- 규제영향분석(RIA)은 1998년 도입되었고 2014년에 도입된 Cost-in Cost-out 시스템을 강화하기 위해 규제영향분석의 품질이 향상됨. 매년 약 600~1500건의 규제제안이 검토되며, 2023년 약 600여건의 규제 중 58건이 1차에서 거부됨.
- 표준 RIA의 경우 비용-편익분석(CBA)를 정량적으로 수행해야 하나, 행정처분과 같은 사소한 규제, 경미한 영향의 절차에 대해서는 Short RIA가 허용됨. 조사 프로세스와 RIA 내용에 대한 설명 제공
- 2024년 규제개혁의 3대 기획과제는 킬러규제 개혁, 한시적 규제 유예 완화, 글로벌 스탠다드 수준의 규제이며 6대 추진 분야는 투자 및 일자리, 민생, 복지, 신산업, 지역발전, 탄소중립임.
- 사후영향평가, 규제개혁 신문고, 규제샌드박스의 절차, 기능에 대해 소개

○ 대만 CIER은 'The Amazing Journey of RIA in Taiwan'로 발표

- 규제영향평가(RIA)는 정부가 신규 또는 기존 규제의 잠재적 이익, 비용 및 효과를 평가하는데 도움이 되는 기본 도구로 규제 설계의 품질을 개선해 정부가 정책을 보다 효율적으로 만들 수 있도록 지원하며 책임성과 투명성을 촉진해 민주적 기능을 수행함.
- 2014년 1월 15일, 대만 행정원 행정회의 결의에 따라 RIA의 요소를 법체계(행정절차법, 예산법, 중소기업 발전을 위한 특별법 등)에 통합하도록 하였으나 이는 한국과 달리 RIA를 실시하도록 의무화한 것은 아님. 또한 KDI와 같이 RIA를 관리하는 기관이 부족하며

어떤 규제가 RIA를 요구하는지 불명확한 상황임. 더불어 RIA의 비용편익 분석을 위한 가이드라인의 경우에도 절차적 매뉴얼의 역할만 할 뿐 실질적인 결과를 도출하기 어려운 내용

- 한국의 RIA에 대한 토론을 이어갔으며, 특히 한국의 RIA가 대만과 비교하여 더욱 체계적이고 완성도 높은 상황임을 토론을 통해 확인

4. CIER 제공 문화탐방 프로그램

□ 일 시: 2024. 5. 23.(목) 09:00~12:00

□ 장 소: 대만국립고궁박물관

□ 참석자: Fang-I Wen, 현서영 (KDI 출장자 4인 참석/ 송영관, 양용현, 정성훈, 이승진)

□ 주요 내용

- 대만-중국 관련 역사를 기반으로 박물관 탐방이 진행되었으며 대만 설립 과정에서 중화문화의 국보급 문화재 보호와 노력에 대한 역사적 이해 증진
- 대만과 중국에 각 고궁박물관이 있으며 대만에는 황제 소장품 중에 완성도가 높은 문화재 위주로 소장하고 있는 중
- 소장된 문화재의 역사를 통해 한국과의 문화적 연계성과 상호영향력을 확인 할 수 있었음
- 특히 도자기 등 공예문화 위주 상관성이 높음을 확인

별첨 1. [대만 CIER 참석자 명단]

	성함	직함	환영 만찬	양 기관 협력방안
1	Tien-Wnag Tsaur	이사장	○	X
2	Jiann-Chyuan Wang	원장직무대행	X	○
3	Shin-Horng Chen	부원장	○	○
4	Meng-Chun Liu	1부(중국경제) 부장	X	○
5	Chun-Hsu Lin	Green Economy 센터장	X	○
6	Je-Liang Liou	에너지·환경연구 센터장	○	X
7	Hen-I Lin	일본경제센터장	○	○
8	Hui-Mei Tsai	금융경제센터장	○	○
9	Chin-Wen Yang	경제전망 부실장	X	○
10	Shih-Fang Lo	2부 연구위원	X	○
11	Wang-Ching Shaw	도서관 실장	X	○
12	현서영	대만 CIER 소속 한국인 인턴	○	○
	참석 인원		6명	10명

별첨 2. [현장 사진]

