

사업계획서

목 차

<예비타당성조사>

▣ 산업통상자원부	1
1. 화순군 화순광업소 경제진흥 개발사업	2
2. 태백시 장성광업소 경제진흥 개발사업	5
3. 삼척시 도계광업소 경제진흥 개발사업	10

<예비타당성조사>

산업통상자원부

① 화순군 경제진흥개발사업

1] 사업계획(안)

① 사업명 (유형)			
② 중기재정지출	5,643억원(국비 870억, 지방비 848억원)	③ 사업기간	24년 ~ 29년(6년)
④ 추진 주체	주관부처 지자체 · 기관		
⑤ 사업목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조기 폐광 예정에 따른 대체산업 육성 필요 ○ 인구감소로 인한 지방도시 소멸 위험 대비 ○ 정부차원 「폐광지역 경제진흥사업계획」 방향에 부합한 사업 발굴 ○ 민간자본 유입 촉진 및 특화산업 발굴을 위한 계획 및 개발체계 필요 ○ 대도시(광주, 순천, 나주 등) 관광벨트 허브 기능의 관광벨트 필요 		
⑥ 성과지표	<ul style="list-style-type: none"> ○ 화순군 복합관광단지 조성사업 추진에 있어 경제적 타당성 여부를 평가하는데 있어 미래현금흐름을 추정하여 추정재무제표를 만드는 방법을 사용 <ul style="list-style-type: none"> - 사업환경을 고려한 총투자비 및 매출액 산정 - 기간별, 세부 시설별 현금 유·출입 도출 및 현금흐름 분석 		
⑦ 추진경위	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진근거 <ul style="list-style-type: none"> - 관계법령 <ul style="list-style-type: none"> · 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 제정(1995년), 폐광지역의 경제진흥 지원을 위해 국가재정 집중 투입(2020년까지 3.8조원) · 「석탄산업법」 제3조에 근거하여 제6차 계획('21~'25)의 일환으로, 폐광지역 석탄 대체산업 발굴·육성을 위한 대체산업 로드맵 수립 · 「석탄 대체산업 발굴·육성을 위한 발전전략」 수립('21.12월) · 폐광지역 7개 시·군은 지역별 구체적 특화전략 수립 · 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 개정('21.3월) · 안정적 재정지원 기반 마련('45년까지 약 5조원의 폐광지역개발기금 조성) - 전남권 관광개발계획 (2022-2026) <ul style="list-style-type: none"> · 남해안 시대 해양·생태 관광허브 구성을 비전으로 한 중남부관광권 추진을 위한 조성 추진 · 추진전략으로 관광환경 변화에 대응한 관광기반시설 확충 등을 전략으로 제시 - 2035년 화순군 기본계획(2022년) <ul style="list-style-type: none"> · “건강한 삶, 자연의 미가 공존하는 머물고 싶은 도시 명품 화순” 비전수립 · 인구고령화로 건강 및 폐광을 활용한 문화관광산업 활성화가 기본방향 · 탄광촌 치유 및 관리 등을 고려하여 지역관광 기능을 갖춘 상징적이고, 차별화된 특화 관광 조성을 구상 · 힐링과 휴양의 종합 관광인프라 조성을 위한 폐광지역 활용은 경제적 가치에 기여 - 화순폐광에 따른 지자체 활동과 활용방안에 대한 정책 및 연구용역 추진 <ul style="list-style-type: none"> · 2022년 6월 2035년 화순군 기본계획수립, 2023년 6월 조기폐광지역 전략사업 발굴 추진을 계획을 추진 - 윤석열 당선인 폐광지역 정책 공약 <ul style="list-style-type: none"> · 폐광지역을 ‘유럽식 도시재생’과 같은 모델로 발전전략을 수립하고 대체산업을 발굴 약속 · 폐광지역을 산업위기대응 특별지역으로 지정 		

- 산업역군에 대한 국가적 예우 및 진폐환자 보상확대
 - 남부 산간지대 한방산업특구 지정을 통한 도내 대학과 공동 연구개발 산업화
 - 산림 관광 휴양 중심의 산업기반 조성 등 약속
 - **석공 노조, 정부와 폐광 잠정 합의에 폐광지역 반발**
 - 폐광에 앞서 실질적인 대체산업 육성 방안, 전업 대책 마련 요청이 시급
 - 폐광지역의 위기, 가행 광산의 단계적 폐광에 따른 대체산업 육성
 - 폐광지역 사업의 구조 전환, 주민들을 위한 실질적인 폐광 대책 우선 마련 강조
 - **산업부 내부지침**
 - 산업부 '재정 부담' 이유로 2025년까지 조기 폐광 추진
- **사전절차 추진내용**

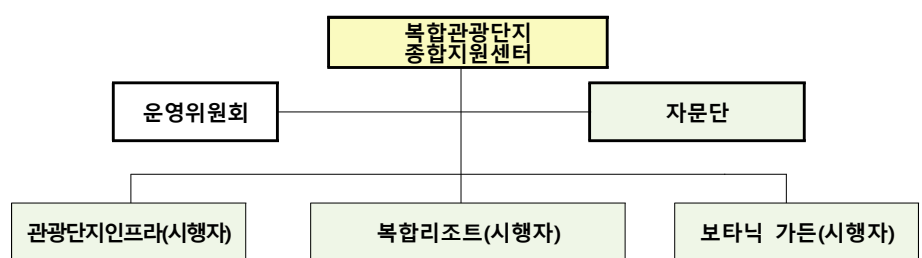
연월(일)	내 용	비 고
2021.12	폐광지역 중장기 발전전략 수립 용역	한국광해광업공단
2022.11	탄광지역 폐광대응 연구 용역	한국도시계획가협회 한국지역개발학회
2023.10	조기폐광지역 경제진흥사업계획 사전타당성	한국광해광업공단

⑧ 사업규모

주요 사업	부지규모(천 ㎡)	총 사업비(억원)		지원 항목	
복합관광단지 (골프장·정원·복합리조트)	1,876	4,755	(국비)	303	단지조성비
			(지방비)	527	부지매입비
			(민간)	3,925	시설조성비
농공단지 (의료·식료품)	227	490	(국비)	339	단지조성비
			(지방비)	151	부지매입비
			(민간)	-	
스마트팜 단지	111	398	(국비)	228	단지조성비
			(지방비)	170	부지매입비
			(민간)	-	
합 계	2,214	5,643	(국비)	870	
			(지방비)	848	
			(민간)	3,925	

⑨ 사업추진주체 및 전달체계

- 사업추진주체 및 전달체계 : 화순 복합관광단지 종합지원센터 '운영위원회', '자문단'을 자문 기구로 구성·운영
 - (운영위원회) 화순군 및 지역 유관기관 등으로 위원회를 구성
 - (자문단) 지속가능한 콘텐츠 발굴과 지원 관리체제 구축 가능한 시민사회, 전문가 등으로 구성
- 복합관광단지내 상호 인프라 운영 및 연계를 위한 종합관리단 체계 구성



- 사업진행절차 및 전달체계

사업	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
	①-1 친환경 관광인프라	인허가 및 설계	부지조성	건설공사 등	운영	
①-2 복합리조트	인허가 및 설계 ▲ 저탄장 이동	부지조성	건설공사 등	운영		
①-3 화순 보타닉가든	인허가 및 설계	부지조성	건설공사 등	운영		
② 농공단지	인허가 및 설계	부지조성	건설공사 등	운영		
③ 스마트팜 단지	인허가 및 설계	부지조성	건설공사 등	운영		
⑩ 재원조달방식	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지원형태 : 특정보조금 ○ 재원분담 : 국비 870억, 지방비 848억 ○ 국고지원 비율(회계구분) : 국비 51%, 지방비 49% 					
⑪ 사전용역	○ 사전타당성 시행(2023.10)					
⑫ 사업기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생산유발효과 및 부가가치유발효과 ○ 직접고용효과 ○ 간접고용효과 ○ 정량적 기대효과 <ul style="list-style-type: none"> - 매출 증대 및 일자리 창출 측면 : 국내 및 해외 관광객 유치를 통한 관광자원화로 지역경제 활성화와 전, 후방 산업 활성화 - 기업유치 등 경제적 효과 측면 : 기존 1, 2차 산업을 3차 관광 서비스 산업과 환경친화, 복합리조트시설 및 관리기업 투자와 유입을 통해 지역 재정자립도 활성화에 기여함 ○ 정성적 기대효과 <ul style="list-style-type: none"> - 폐광산업에 대한 대체사업 극대화 측면 : 활용성 적은 부지를 활용한 토지이용 효율성 극대화 및 폐광근로자 연계 통한 지속가능한 일자리 창출에 기여함 - 화순 및 화순개발의 적정성 측면 - 지역특성과 산업정책 활성화 측면 					

② 태백시 경제진흥개발사업

1 사업계획(안)

① 사업명 (유형)			
② 중기재정지출		5,219억원 (국비 및 지방비 2,814억원)	③ 사업기간 24년 ~ 29년 4단계 6개년
④ 추진 주체	주관부처 지자체 · 기관		
⑤ 사업목적		<ul style="list-style-type: none"> ○ 조기폐광 예정에 따른 대체산업 육성 ○ 인구감소로 인한 지방도시 소멸 위험 대비 병행 ○ 정부차원의 「폐광지역 경제진흥사업계획」 방향에 부합한 사업 발굴 ○ 풍부한 산림자원 및 풍력발전에 기반해, Net Zero 패러다임을 선도할 그린메탄올 및 친환경건축자재 생산기지를 수요함 ○ 그린메탄올은 원재료인 목재칩을 활용한 가스와 풍력발전으로 수전해한 수소를 합성한 메탄올이며, 글로벌 및 국내선사가 탄소규제를 회피하기 위해 반드시 사용해야 하는 연료임 ○ 한편, 친환경건축자재는 대도시·대기업의 생활·산업 폐기물의 친환경적 처리 및 건축자재로 재활용하는 순환경제 모델인바, 태백을 글로벌 순환경제 선도도시로 브랜딩할 기회임 <ul style="list-style-type: none"> - 탄소 중립적 원료인 메탄올 수요에 대한 세계적인 수요량 급증에 따라 광업소 인근에 조성 예정인 풍력발전단지(60MW)와 산림바이오매스 열병합 발전소(9.9MW) 등과 연계한 청정메탄올 제조시설을 조성하여 탄소중립 경영 및 폐광지역의 경제 활성화에 기여 - 태백시 풍부한 유향 산림자원을 활용한 바이오매스 열병합 발전소 전력을 청정메탄올 제조 및 친환경 건축자재 제조시설에 안정적인 전기 공급을 통해 국가적 에너지 절감, 지역내 신규 일자리 창출과 지역산업 탄소중립에 기여 - 환경규제 심화로 인한 해운산업의 청정메탄올 수요에 대응하기 위해 현재 전량 수입에 의존하는 청정메탄올 연료 제조시설을 국내 최초로 구축하여 청정메탄올 제조기술의 내재화 뿐만 아니라 탄소중립 조기 달성에 기여 - 서울/경기도 등 수도권 지역의 도시 순환자원(생활폐기물 소각재, 하수슬러지 등) 처리 대책안으로 태백시 내 건축자재 제조시설에 재투입함으로써 친환경 저탄소 시멘트 생산 및 재판매를 통한 탄소중립형 자원순환시스템 구축 - 태백시 철암역과 연계한 철도 물류시설 구축으로 지역광물, 청정메탄올, 친환경 건축자재의 역외 지역 판매를 용이하게 하여 동해항 연계 물류 저장공간 마련 통한 경상북도와 물류산업 연계 발판 마련 - 상기 신규 전략산업 및 일자리를 위한 산업연계형 근로자 주택 마련 및 주거비 완화로 새로 유입되는 인구 등의 정착 장려 및 근로자의 고용 안정성 확보 	

⑥ 성과지표

○ 성과지표명:

구분	사업명				
태백	태백 청정메탄올 제조시설				
	태백 친환경 건축자재 제조시설				
	태백 핵심광물 산업단지				
	태백 물류시설				

○ 측정 산식: NPV법, B/C비율

○ 측정 방법: 2029~2030년 말 고용인원

⑦ 추진경위

○ 추진근거

- 관계법령

- 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 제정(1995년), 폐광지역의 경제진흥 지원을 위해 국가재정 집중 투입(2020년까지 3.8조원)
- 「석탄산업법」 제3조에 근거하여 제6차 계획('21~'25)의 일환으로, 폐광지역 석탄 대체산업 발굴·육성을 위한 대체산업 로드맵 수립
- 「석탄 대체산업 발굴·육성을 위한 발전전략」 수립('21.12월)
- 폐광지역 7개 시·군은 지역별 구체적 특화전략 수립
- 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 개정('21.3월)
- 안정적 재정지원 기반 마련('45년까지 약 5조원의 폐광지역개발기금 조성)

- 상위계획

- [제5차 국토종합계획] 및 폐광지역 중장기 발전전략에 적합함 제5차 국토종합계획(2020-2040), 강원도 종합계획(2021-2040), 태백시 도시기본 계획(안) (2040) 등 상위계획
- 산업통상자원부 “광해방지기본계획”을 매 5년마다 수립
- 정부 정책 방향인 고부가가치 산업 육성에 적합한 사업계획

- 윤석열 당선인 폐광지역 정책 공약

- 폐광지역을 ‘유럽식 도시재생’과 같은 모델로 발전전략을 수립하고 대체산업을 발굴 약속
- 폐광지역을 산업위기대응 특별지역으로 지정
- 산업역군에 대한 국가적 예우 및 진폐환자 보상 확대
- 산림 관광 휴양 중심의 산업기반 조성 등 약속
- 강원 태백시 대상 윤석열정부 및 민선 8기 주요 공약 중 탄소중립 신재생 에너지 클러스터 조성 선정

- 석공 노조, 정부와 폐광 잠정 합의에 폐광지역 반발

- 폐광에 앞서 실질적인 대체산업 육성 방안, 전업 대책 마련 요청이 시급

- 이철규(동해·태백·삼척·정선) 의원 사회적 합의 전제, 폐광지역의 ‘구조적 틀’ 전환 공약

- 폐광지역의 위기, 가행 광산의 단계적 폐광에 따른 대체산업 육성
- 폐광지역 사업의 구조 전환, 주민들을 위한 실질적인 폐광 대책 우선 마련 강조

- 산업부 내부지침

- 산업부 ‘재정 부담’ 이유로 2025년까지 조기 폐광 추진

○ 사전절차 추진내용

	연월(일)		내 용	비 고
		2021.12		폐광지역 중장기 발전전략 수립 용역
	2022.11		탄광지역 폐광대응 연구 용역	한국도시계획가협회 한국지역개발학회
	2023.10		조기폐광지역 경제진흥사업계획 사전타당성	한국광해광업공단
⑧ 사업규모	<p>○ 사업내용</p> <p>① 미래자원 클러스터 지구</p> <p>①-1 청정 메탄올 제조시설</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대상부지: - 도입기능: 태백시 내 에너지사업 등과 연계를 통한 신재생 에너지의 자원화 - 지원금액: 2,556억원 (국비·지방비 946억원) - 도입시설: 청정 메탄올 생산설비, 수전해 시설, 바이오매스 열병합 발전소, 저장·유통설비, 발전·변압설비, 지원시설 등 <p>①-2 친환경 건축자재 제조시설</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대상부지: - 도입기능: 순환자원 등을 활용한 친환경 저탄소 시멘트 제조 및 2차 제품 생산 - 지원금액: 831억원(국비, 지방비 336억원) - 도입시설: 친환경 건축자재 Pilot 생산을 포함한 양산을 위한 생산설비, 저장·유통·공급설비, 지원시설 등 <p>② 핵심광물 산업단지</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대상부지: - 도입기능: 희토류 금속회수 상용설비, 니켈·망간·코발트 핵심소재 회수 - 지원금액: 354억원 (국비·지방비 354억원) - 도입시설: 산업용지, 기반시설 등 <p>③ 청정 메탄올 및 광물 물류시설</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대상부지: - 도입기능: 청정 메탄올, 친환경 건축자재 제조시설 등의 생산물 저장 및 유통·적재 공간 - 지원금액: 779억원 (국비·지방비 479억원) - 도입시설: 물류시설, 적재공간, 지원시설 등 <p>④ 근로자 주택단지(3개소)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대상부지: - 도입기능: 클러스터 연계형 주거지 조성, 근로자 기숙사 등 - 지원금액: 699억원 (국비·지방비 699억원) - 도입시설: 도시형 생활주택, 근린생활시설 등 (약 1,000세대) 			

○ 급여 등의 형태 및 수준

①-1 청정메탄올 제조시설: 평균 6,600만원

①-2 친환경 건축자재 제조시설: 평균 6,700만원

② 핵심광물 산업단지: 평균 5,500만원

③ 청정 메탄올 및 광물 물류시설: 평균 6,500만원

④ 근로자 주택단지(3개소): 평균 3,500만원

⑨ 사업추진주체 및 전달체계

○ 사업수행주체 : 태백시, 각 사업 민·관참여기업

○ 사업진행절차 및 전달체계 :

- 부지조성의 경우 모든 사업 '26년부터 2~3년간* 수행하며 아래 표에서는 부지조성 시작 연도만 표기함

* 근로자 주택단지 사업(2년), 그 외 사업(3년)

사업	2024년	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
①-1 청정메탄올 제조시설	▼ 발전소, 청정메탄올 제조시설 개별건축					
	인허가 및 설계	부지조성	건설공사	관리 및 운영		
	▲ 토목 및 부대시설 공사					
①-2 친환경 건축자재 제조시설	▼ 제조시설 구축					
	인허가 및 설계	부지조성	건설공사			
	▲ 토목 및 부대시설 공사					
② 핵심광물 산업단지	▼ 제조시설 구축					
	인허가 및 설계	부지조성	건설공사	관리 및 운영		
	▲ 토목 및 부대시설 공사					
③ 청정 메탄올 및 광물 물류시설	인허가 및 설계	부지조성	건설공사	관리 및 운영		
④ 근로자 주택단지(3개소)	▼ 부지조성사업					
	인허가 및 건축설계	부지조성	관리 및 운영			

① 미래자원 클러스터 지구

①-1 청정메탄올 제조시설: 공공+민간

구분	주체명	추진단계별 역할
사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의
사업시행	청정메탄올 제조: 민간운영 (발전소도 민간운영)	청정메탄올 및 발전소 타당성 조사
		기본설계, 실시설계 담당
		인·허가(전기사업허가, 개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행
		청정메탄올 제조시설 및 친환경 미이용 산림자원 발전소 조성

①-2 친환경 건축자재 제조시설: 공공+민간

구분	주체명	추진단계별 역할
사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의
사업시행	민간	사업 타당성 조사
		기본설계, 실시설계 담당
		인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행
		친환경 건축자재 시험생산 조성
		친환경 건축자재 양산시설 조성

	<p>② 핵심광물 산업단지</p> <table border="1" data-bbox="456 235 1417 488"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>주체명</th> <th>추진단계별 역할</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>사업주관</td> <td>태백시</td> <td>각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의</td> </tr> <tr> <td rowspan="4">사업시행</td> <td rowspan="4">태백시</td> <td>사업 타당성 조사</td> </tr> <tr> <td>기본설계, 실시설계 담당</td> </tr> <tr> <td>인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행</td> </tr> <tr> <td>기반시설 조성</td> </tr> </tbody> </table> <p>③ 청정메탄올 및 광물 물류시설: 공공+민간</p> <table border="1" data-bbox="456 571 1417 896"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>주체명</th> <th>추진단계별 역할</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>사업주관</td> <td>태백시</td> <td>각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의</td> </tr> <tr> <td rowspan="4">사업시행</td> <td rowspan="4">민간</td> <td>사업 타당성 조사</td> </tr> <tr> <td>기본설계, 실시설계 담당</td> </tr> <tr> <td>인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행</td> </tr> <tr> <td>청정 메탄올 및 광물 물류시설 조성</td> </tr> </tbody> </table> <p>④ 근로자 주택단지(3개소) : 공공</p> <table border="1" data-bbox="456 1003 1417 1272"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>주체명</th> <th>추진단계별 역할</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>사업주관</td> <td>태백시</td> <td>각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">사업시행</td> <td rowspan="3">추후 공모 (민간)</td> <td>기본설계, 실시설계 담당</td> </tr> <tr> <td>주택건설사업승인, 건축설계</td> </tr> <tr> <td>공동주택 착공 및 준공</td> </tr> </tbody> </table>	구분	주체명	추진단계별 역할	사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의	사업시행	태백시	사업 타당성 조사	기본설계, 실시설계 담당	인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행	기반시설 조성	구분	주체명	추진단계별 역할	사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의	사업시행	민간	사업 타당성 조사	기본설계, 실시설계 담당	인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행	청정 메탄올 및 광물 물류시설 조성	구분	주체명	추진단계별 역할	사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의	사업시행	추후 공모 (민간)	기본설계, 실시설계 담당	주택건설사업승인, 건축설계	공동주택 착공 및 준공
구분	주체명	추진단계별 역할																																		
사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의																																		
사업시행	태백시	사업 타당성 조사																																		
		기본설계, 실시설계 담당																																		
		인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행																																		
		기반시설 조성																																		
구분	주체명	추진단계별 역할																																		
사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의																																		
사업시행	민간	사업 타당성 조사																																		
		기본설계, 실시설계 담당																																		
		인·허가(개발행위허가, 재해위험성평가 등) 시행																																		
		청정 메탄올 및 광물 물류시설 조성																																		
구분	주체명	추진단계별 역할																																		
사업주관	태백시	각종 인·허가 등을 포함한 행정지원, 주민협의																																		
사업시행	추후 공모 (민간)	기본설계, 실시설계 담당																																		
		주택건설사업승인, 건축설계																																		
		공동주택 착공 및 준공																																		
<p>⑩ 자원조달방식</p>	<p>○ 지원형태 : 보조금(국비, 지방비) 및 민간출자 ○ 자원분담 : 국비 1,842억원, 지방비 972억원, 민자 2,405억원 ○ 국고지원 비율(회계구분) : 국비 35%, 지방비 19%, 민자 46%</p>																																			
<p>⑪ 사전용역</p>	<p>○ 사전타당성 시행(2023.10)</p>																																			
<p>⑫ 사업기대효과</p>	<p>○ 매출증대 및 일자리 창출 - 신규고용</p> <p>○ 기업유치 - (주)플라젠, SK 에코플랜트, (주)성림희토금속, 이브이링크 등 기업 의향서 확보함</p> <p>○ 청정메탄올 및 친환경 건축자재의 글로벌 선두경쟁력 확보 및 온실가스 저감활동에 기여</p> <p>○ 경제적 효율성 증대</p>																																			

③ 삼척시 경제진흥개발사업

1 사업계획(안)

① 사업명 (유형)					
② 중기재정지출	1,849억원(지방비1,484억원)	③ 사업기간	25년 ~ 29년		
④ 추진 주체	주관부처				
	지자체· 기관				
⑤ 사업목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 조기 폐광 예정에 따른 대체산업 육성 ○ 인구감소로 인한 지방도시 소멸 위험 대비 병행 ○ 정부차원의 「폐광지역 경제진흥사업계획」 방향에 부합한 사업 발굴 ○ 비용 편익이 높은 첨단고속기 의료산업을 도시권이 아닌 지역 도입 경제 활성화 달성 				
⑥ 성과지표	구분	사업명			
	삼척	삼척 첨단고속기 기반 의료산업 클러스터			
⑦ 추진경위	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진근거 <ul style="list-style-type: none"> - 관계법령 <ul style="list-style-type: none"> · 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 제정(1995년), 폐광지역의 경제진흥 지원을 위해 국가재정 집중 투입(2020년까지 3.8조원) · 「석탄산업법」 제3조에 근거하여 제6차 계획(‘21~’25)의 일환으로, 폐광 지역 석탄 대체산업 발굴·육성을 위한 대체산업 로드맵 수립 · 「석탄 대체산업 발굴·육성을 위한 발전전략」 수립(’21.12월) · 폐광지역 7개 시·군은 지역별 구체적 특화전략 수립 · 「폐광지역 개발 지원에 관한 특별법」 개정(’21.3월) · 안정적 재정지원 기반 마련(’45년까지 약 5조원의 폐광지역개발기금 조성) - 상위계획 <ul style="list-style-type: none"> · [제5차 국토종합계획] 및 폐광지역 중장기 발전전략에 적합함 제5차 국토종합계획(2020-2040), 강원도 종합계획(2021-2040), 삼척 도시기본 계획 (2035) 등 상위계획 · 방사선 관련 상위계획 · 산업통상자원부“광해방지기본계획”을 매 5년마다 수립 · 정부 정책 방향인 고부가가치 산업 육성에 적합한 사업계획 - 윤석열 당선인 폐광지역 정책 공약 <ul style="list-style-type: none"> · 폐광지역을 ‘유럽식 도시재생’과 같은 모델로 발전전략을 수립하고 대체산업을 발굴 약속 · 폐광지역을 산업위기대응 특별지역으로 지정 · 산업역군에 대한 국가적 예우 및 진폐환자 보상확대 · 남부 산간지대 한방산업특구 지정을 통한 도내 대학과 공동 연구 개발 산업화 · 산림 관광 휴양 중심의 산업기반 조성 등 약속 - 석공 노조, 정부와 폐광 잠정 합의에 폐광지역 반발 				

- 폐광에 앞서 실질적인 대체산업 육성 방안, 전업 대책 마련 요청이 시급
- 이철규(동해·태백·삼척·정선) 의원 사회적 합의 전제, 폐광지역의 '구조적 틀' 전환 공약
- 폐광지역의 위기, 가행 광산의 단계적 폐광에 따른 대체산업 육성
- 폐광지역 사업의 구조 전환, 주민들을 위한 실질적인 폐광 대책 우선 마련 강조
- 산업부 내부지침
- 산업부 '재정 부담' 이유로 2025년까지 조기 폐광 추진

○ 사전절차 추진내용

연월(일)	내 용	비 고
2003	중입자 가속기 개발에 관한 타당성 연구	한국원자력연구원
2007	중입자 가속기의 사전기획 조사 연구	한국과학기술원
2008	의료용 중입자가속기 개발 타당성 연구	서울대학교
2009	중입자가속기 기술개발사업 타당성 연구	KDI
2018	사업계획 적정성 재검토 : 중입자가속기 구축지원사업	기획재정부
2018	서울대기장중입자치료센터 예비타당성 조사	삼성KPMG
2021.12	폐광지역 중장기 발전전략 수립 용역	한국광해광업공단
2022.11	탄광지역 폐광대응 연구 용역	한국도시계획가협회 한국지역개발학회

⑧ 사업규모

- 사업내용
- 관계법령
- 지원대상

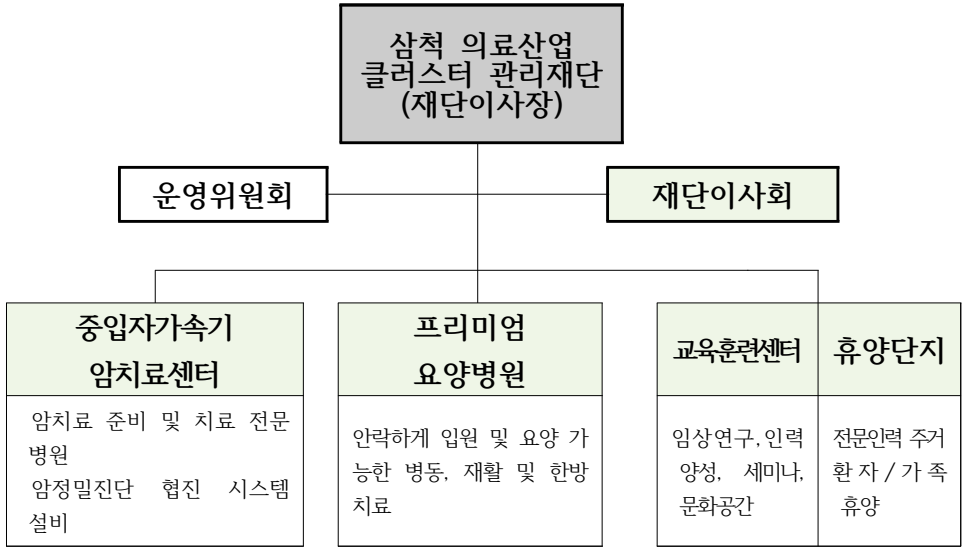
구분	사업명	합계			부지매입비		단지개발		건축		기타(부대비 등)	
		계	국비	지방비	국비	지방비	국비	지방비	국비	지방비	국비	지방비
합계		3,333	1,849	1,484	-	117	172	-	-	1,174	1,677	193
첨단 속 기 기 반 료 업 러 스	부지 조성 비용	341	224	117	-	117	172	-	-	-	52	-
	치 료 클 러 스 터	2,302	1,625	677	-	-	-	-	-	484	1,625	193
	프 리 미 엄 요 양 병 원	318	-	318	-	-	-	-	-	318	-	-
	교 육 훈 련 센 터	271	-	271	-	-	-	-	-	271	-	-
	휴 양 거 주 시 설	101	-	101	-	-	-	-	-	101	-	-

- 지원율 : 국비 1,849억원(55.5%) / 지방비1,484억원(44.5%)
- 연도별 지원금액

구분	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년	합계
국비	357.4	653.1	670.8	147.7	20	1,849
지방비	319.7	520.7	450.4	110.1	83.1	1,484
합계	677.1	1,173.8	1,121.2	257.8	103.1	3,333

⑨ 사업추진주체 및 전달체계

○ 사업수행주체 : 재단
(강원도, 삼척시, 강원대학교, 강원대학병원, 삼척시 의회)



- 삼척 의료산업 클러스터 재단 이사회 구성 및 이사장 선출에 관한 사항은 정관을 마련하여 폐광산업 대체 및 국토균형발전 차원의 공익적 가치가 반영되도록 명문화 반영
- 당연직 이사 참여(7명) : 산업자원부(광해공단), 강원도, 삼척시, 강원대학교, 강원대학병원, 삼척시 의회 등 대표
- 의료전문그룹 이사진(7명) : 암진단/치료 전문의, 방사선종양학의사, 의학물리사, 원자력의학원 관계자, 대학병원장 출신 인사, 영양병원장 출신 인사 등
- 재단운영 경험 이사진(6명) : 재정전문가, 변호사, 산자부 출신, 광해공단 등

○ 사업진행절차 및 전달체계 :

- 사업진행절차

사업	2025년	2026년	2027년	2028년	2029년
첨단가속기 기반 의료산업 클러스터	인허가 설계 부지조성	주요시설물 및 건설공사		운영	
	▲ 의료단지 구축 조직구성 ▲ 가속기 국제 입찰 착수				

⑩ 재원조달방식	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지원형태 : 출연금 ○ 재원분담 : 국비 1,849억원 / 지방비 1,484억원 ○ 국고지원 비율(회계구분) : 국비 55.5% / 지방비 44.5%
⑪ 사전용역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사전타당성 시행(2023. 10)
⑫ 사업기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경제적 효율성 증대 <ul style="list-style-type: none"> - 암환자 생존율 제고에 따른 경제활동 증가 편익 ○ 소득 재분배 <ul style="list-style-type: none"> - 보건의료 기능중심의 고용인력 창출 및 외부방문객(의료서비스 이용객) 증가에 따른 지역경제 활성화로 삼척시 전체의 소득 증가 - 지속가능한 최첨단 의료산업으로 재구조화를 통해 국토균형 발전과 의료복지 향상 효과 창출 ○ 사회 안전망 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 가속기 인력 양성을 위해 강원대 도계캠퍼스 보건과학대학 9개 학과 288명 재학 중인 도계캠퍼스 보건과학과에 가속기과학과를 신설하여 고급인력 양성과 연구지원을 병행하면 젊은 세대에게 인센티브로 작용 - 첨단가속기 의료산업을 도시권이 아닌 지역에 도입을 위한 선도적 모델로 구축하여 폐광 공동화 현상 방지와 지속가능한 지역발전 효과 거둠