

출장보고서

**"The PPP X-Change
A Bi-Annual PPP Knowledge Sharing
And Review Workshop, Mumbai, India"
참가 및 발표**

2010. 2. 16

안 상 훈, 김 정 욱

KDI 공공투자관리센터

목 차

1. 출장 개요	1
2. 출장 일정	1
3. 출장 내용	1

1. 출장 개요

- 사업명 : 국제기구와의 협력 강화
- 출장목적 : 인도 뭄바이에서 개최된 “The PPP X-Change, A Bi-Annual PPP Knowledge Sharing and Review Workshop (2010. 1. 28-30)” 참가 및 발표
- 활동내용 :
 - Workshop 참가 및 발표
 - 국제기구 및 인도 PPP 전문가 면담 및 네트워크 강화
- 출장기간 : 2010년 1월 27일(수) ~ 1월 31일(일)
- 출장자 : 안상훈 연구위원, 김정욱 부연구위원

2. 출장 일정

출장 기간	활동 사항
1월 27일	서울 출발, 인도 뭄바이 도착
1월 28일 ~ 1월 30일	Workshop 참가
1월 30일 ~ 1월 31일	인도 뭄바이 출발, 서울 도착

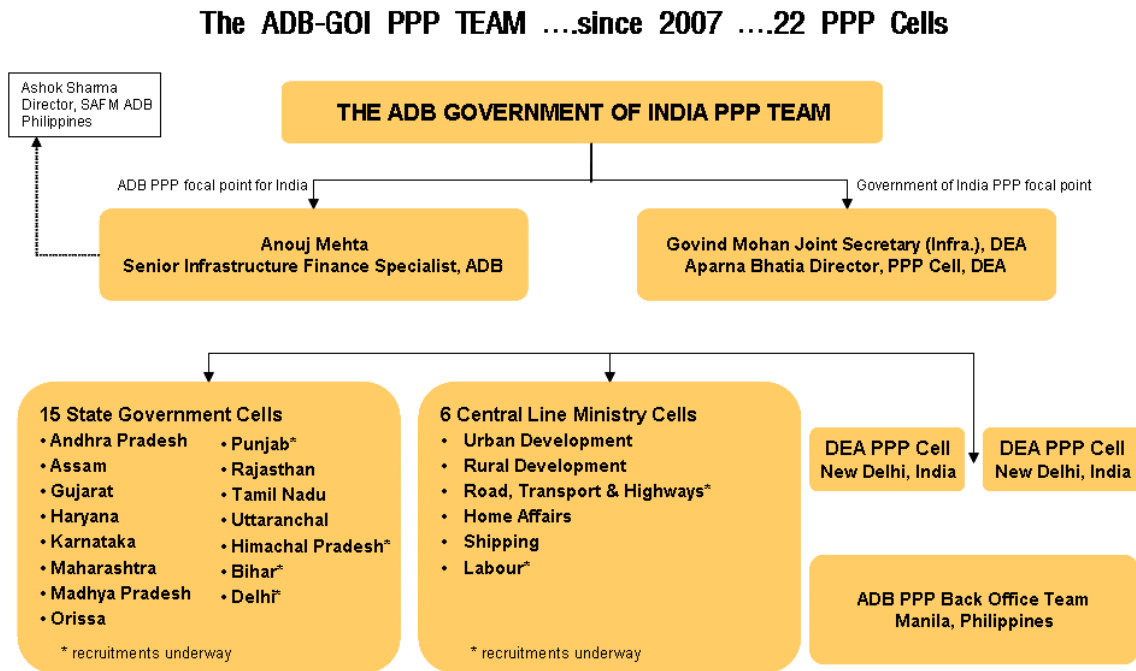
3. 출장 내용

- 인도의 민간투자사업과 ADB의 역할
 - 인도의 민간투자사업은 2006년부터 시작된 ADB의 TA(technical assistance)를 중심으로 급속한 발전행태를 보이고 있음.
 - 현재까지 ADB는 6개의 TA를 실행·추진하였으며 이는 State Level PPP TA(2006), Central Line Ministries PPP TA(2007), Pilot Projects Development PPP TA(2008), Rural Sector (PURA) PPP TA(2009), Sustaining the GOI-ADB Initiative Mainstreaming PPPs(2009), Assisting in Framework Development for Mainstreaming PPPs(2009) 등임.

- ADB와 인도정부는 다양한 TA의 효과를 효율적으로 창출하기 위해 the GOI-ADB PPP Initiative: "Mainstreaming PPPs in India"로 총괄하여 PPP에 대한 원조를 조화롭게 추진하고자 함.

- 최초 14개인 PPP cell은 현재 22개로 증가하였으며 향후 꾸준히 증가할 것으로 예상됨.

[표: 인도의 PPP cell 현황]



□ 인도의 민간투자사업 현황

- 인도의 민간투자사업은 사회기반시설을 포함하여 다양한 시설을 대상으로 활발히 추진되고 있음.

- 2008년에서 2009년까지 통신부문 투자의 63.2%가 민간부문에 의해 투입되었음.

- Hyderabad와 Bangalore의 국제공항건설, Delhi와 Mumbai 공항 확장 및 재개발 등의 사업은 민간부문의 주도하에 진행되고 있음.

- 2008년에서 2009년까지의 고속도로 건설 투자 1,757억 루피아(약 5조원) 중 820억 루피아가 민간자본에 의해 투자되었으며 민간투자의 규모는 급증할 것으로 예상됨.

- 항만부문에서는 12개 터미널이 민간투자사업방식으로 추진되고 있으며 23개 터미널이 추가로 진행될 예정임.

- 발전부문에서는 추가 발전 용량 확보의 14.5%에 달하는 6,571 MW가 민간부문에 의해 이루어졌으며 발전부문에의 민간투자는 두배로 증가하여 18,550억 루피아에 달할 것으로 추정됨.

[표: Selected State-wise PPP Projects in terms of number and Value (Rs. Cr.)]

States	Completed		Under Implementation		Under Bidding		Pipeline		Total	
	Nos	Cost (Cr.)	Nos	Cost (Cr.)	Nos	Cost (Cr.)	Nos	Cost (Cr.)	Nos	Cost (Cr.)
Andhara Pradesh	72	16,432	63	28,499	29	22,123	25	3,396	189	70,450
Assam	-	-	5	234	5	852	19	5,707	29	6,793
Gujarat	43	25,078	15	15,071	28	4,886	49	45,624	135	90,659
Haryana	4	75	13	40,341	1	NA	18	4,348	36	44,764
Karnataka	7	3,115	11	451	28	32,328	67	77,075	113	112,970
Madhya Pradesh	11	760	24	8,517	3	6	32	6,214	70	15,497
Maharashtra	10	3,285	85	26,177	19	13,979	41	44,480	155	87,921
Orissa	-	-	12	6,413	10	3,321	27	5,638	49	15,373
Rajasthan	23	171	31	8,727	1	385	9	852	64	10,135
Tamil Nadu	6	1,285	10	9,242	0	0	14	3,315	30	13,842
Uttarakhand	4	51.90	2	290	20	1,433	51	3,189	77	4,964
Total	180	50,253	271	143,963	144	79,313	352	199,839	947	473,368

* Source: States PPP Cell. Some projects costs are not fully worked out yet.

- 인도 민간투자사업은 주별로 상이한 발전과정을 거치고 있으며 현재 총 947개 사업 약 100조원 규모로 추진되고 있음. 완공되어 운영단계에 있는 사업은 총 180개 사업 약 10조원 규모로 추산됨.

□ 인도의 민간투자사업 체계

- 인도의 'Guidelines for Financial Support to Public Private

Partnerships in Infrastructure'에 의하면 PPP는 "a project based on a contract or concession agreement, between a government or statutory entity on one side and a private sector company on the other side, for delivering an infrastructure service on payment of user charges"로 정의되어 있음. 이는 한국의 수익형 민간투자사업의 정의와 유사하며 임대형 민간투자사업과 유사한 형태인 annuity project도 실행되고 있음.

- 민간투자사업을 지원하기 위해 인도 중앙정부는 Viability Gap Fund(VGF)를 운용하고 있으며 건설비 전액 혹은 부분 보조, 유지운영비 보조 등을 제공하고 있음.

- 아울러 Project Development Funds를 운용하여 주정부들이 적격성 조사 및 민간투자사업 추진 시 발생하는 비용을 보조해주고 있음.

- VfM test의 단계가 있으나 Public Sector Comparator의 부재로 인해 Cost/Benefit analysis에 머무르고 있는 상태임.

- 민간부문에서의 경쟁은 자격심사단계인 request for qualification (RfQ)와 사업제안서평가단계인 request for proposal(RfP)의 2단계에 걸쳐 발생함.

- 민간투자사업이 성공적으로 추진된 경우, 민간과 공적부문을 조율하는 역할을 하는 Government Agency에게 success fee가 지급될 수 있음.

- 민간투자사업을 관리하는 주체는 중앙정부(주요 항만, 공항, 국가관리 고속도로, 철도), 지방정부(지자체관리 고속도로, 도시 인프라)로 구분되며 교육, 전기, 토지 부분은 관리 주체의 제한이 없음.

- 국가차원에서의 민간투자법은 존재하지 않으나 Planning Commission은 다양한 부문의 model concession을 마련하여 민간투자사업 활성화에 기여하고 있음.

- 민간제안사업의 경우, Swiss Challenge 방식을 이용하여 최초제안자에게 충분한 유인을 제공하고자 함.