

가

# 政府 役割 機能 再定立

1997. 8. 22

韓國開發研究院

# 『政府 役割 機能 再定立』

# 公聽會

1. : 1997. 8. 22 ( ), 14:00 17:00
2. : (KDI)
3. : (KDI )
4. : (KDI )
5. :

# 目 次

. 課題 主眼點 .....	1
. 政府 經濟的 役割 認識 變化 .....	2
1. 政府役割 傳統的 認識 .....	2
2. 微視的 資源配分 調整機能 懷疑 .....	3
3. 經濟安定化 機能 懷疑 .....	7
4. 所得再分配 機能 懷疑 .....	8
5. 政府 基本役割 強調 .....	9
. 主要 先進國 政府改革 事例 .....	10
1. 美國 .....	10
2. 英國 .....	11
3. ....	12
4. 日本 .....	14
5. 先進國 政府改革 示唆點 .....	15
. 狀況點檢 問題認識 .....	16
1. 經濟政策運營方式 問題點 .....	16
2. 行政構造上 問題點 .....	18
가. 經濟行政組織 機能 .....	18
. 運營方式 .....	20
. 中央-地方間 機能 財源配分 .....	20
. 主要檢討課題 .....	22
1. 經濟政策運營方式 改善 .....	22
2. 政府 役割 機能 再定立 .....	22
가. 經濟部處 役割 機能 再定立 .....	23
. 組織運營上 責任性 自律性 提高 .....	24
. 人事 報酬制度 改編 .....	26
. 中央-地方間 役割 再定立 .....	26
. 結論 .....	27

· 課題 主眼點

80

가

·

90

가

, ,

,

70

가가

가

가

가

가

가

가

가

“

”

“

”

가

가

21

가

가

官

(가)

( )

80

## . 政府 經濟的 役割 認識 變化

### 1. 政府役割 傳統的 認識

(market failure)

가

(anti-cyclical)

가

80

가

2. 微視的 資源配分 調整機能 懷疑

가

(government

failure)

가

(accountability)

가

가

(public choice theory)

가

(internal inefficiency)

가

民官

가

가

, 가

가  
가

가

, 가

가

가

,

가

가

가

가

가

가

,

가

(Coase Theorem)

(contestability)

가

가  
가

가

(non-excludability)

(non-rivalry)

(unscrambler)

가

가

3

가

가

가

州

WTO

가

가

WTO

가

( , ),

가

가

가

가

가

가

가

102 가  
가 ,

11

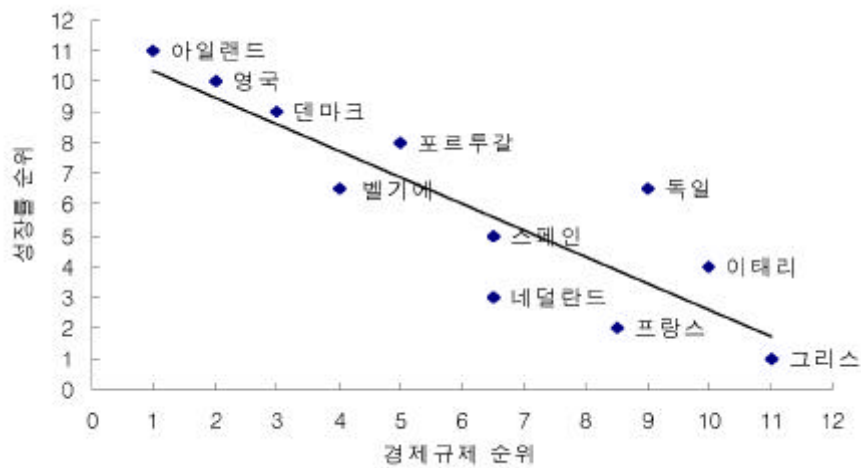
가

< 1 > 102 가 1

	F-	F	D	C	B	A
1994 1 GDP (1984 가 )	1,650	3,068	3,784	7,888	13,659	15,834
1980 94 1 GDP 가 (%)	-1.3	0.8	1.3	1.5	2.0	3.3

: Gwartney, Lawson, and Block, *Economic Freedom of the World, 1975-1995*, 1996., Vancouver, B.C.: Fraser Institute.

[ 1 ] 11



: 15 64 1 가 (1981 93 ).

: Koedijk and Kremers, "Market Opening, Regulation and Growth in Europe," *Economic Policy*, October 1996.

80

(market-friendly)

OECD

가

가

가

(Civil Aeronautics Board: CAB)

80

Alfred Kahn

가

80

### 3. 經濟安定化 機能

懷疑

가

80

가

가

80

13.5%

가

83

3.2%

7.2%

9.5%

가

가

가

8% 1994 33% 가 ,  
63% 39%

(lag) 가  
(fine-tuning)  
(structural balance)가

4. 所得再分配 機能 懷疑

가  
가  
가 가 가 가

< 2> G7 가

(%, ; 1991 95 )

1)	76.7	76.0	70.0	66.8	58.7	74.8	76.3
2)	6.5	2.6	6.7	11.1	10.8	9.5	10.5
3)	1,941	1,950 <sup>5)</sup>	1,588	1,645	...	1,734	1,728
4)	10.2	16.9	39.4	38.3	61.3	39.1	12.1

: 1) 15 64

2) 가 가 가

3) 1

4) 1

5) 1991 94

: OECD, *OECD Employment Outlook*, 1996, *OECD Economic Outlook*, 1996. 12.



## · 主要 先進國 政府改革 事例

， ， ，  
80

### 1. 美國

가

가 가 가 80

80

(OMB)

93  
가 . 99  
가  
2  
( )

12%

94

70  
 (Alternative Service Delivery: ASD) , ASD  
 ,  
 ( 1). (strategic planning),  
 (management by objectives), 가, (quality circle)

## 2. 英國

19 20  
 . ,  
 , .  
 70 GDP 10% .  
 79 , , ,  
 . 80  
 , , , ,  
 .  
 80 94 25% .  
 (Next Steps Agency) , ,  
 .  
 94  
 63% .

(Citizen's Charter)

80  
Tendering: CCT)

(Compulsory Competitive

가

(Audit Commission)

가

1

가

가

11

60 79

79 94

2

가

3.

50

1

GNP가

5

70

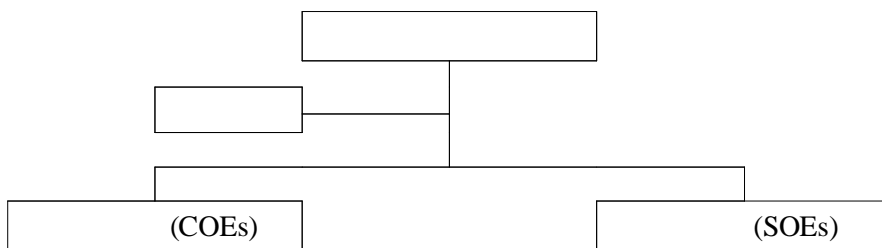
80

20

가 ,

70 “Think Big”  
 84  
 2  
 80  
 가 가 가  
 80  
 가 94 35.7% GDP 45.6%  
 85  
 53%  
 4,328 57

[ 2 ]



- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

, 3 5

가

57% 33%, 6 2 ) (45% 33%)

90

80 , 90

가

가

93 94

3%

#### 4. 日本

92

6

21

「21

가

」, 「

」, 「

」 3

, 96 12 25

97

4

「

」

「

」

가

,

,

10 , • 4 . 22  
 , 98  
5 , 가 2001 1 1

98 ( )  
85 4  
(95 97 )  
 , • , , • , ,  
 ,  
 .

### 5. 先進國 政府改革 示唆點

가  
가  
가 (statism)  
勞·使·政  
가  
가  
가  
가

가

가

· **狀況點檢 問題認識**

**1. 經濟政策運營方式 問題點**

80 90

가

가

가

가

가

(market discipline)

가

, 가

가

< 3 >

( 3,448 )

(%)

	1970	1971 80	1981 90	1991 95		
	14.6	7.1	18.1	60.2		
	1970	1971 50	1971 100	1981 500	1981 1,000	1991 1,000
	19.3	30.4	15.9	23.8	5.2	9.0

: 1995

가

## 2. 行政構造上 問題點

### 가. 經濟行政組織 機能

4

(outsourcing), (contracting-out),

< 4 >

1 (1993. 3)	( )	2 3 7 12	139
2 (1994. 1 11)	28	1 3 11 35	212
3 (1994. 12)	( ) ( )	1 1 ( : • 5, 5, 26, 115)	1,002
4 (1996)			

가

(

2).

509

4,171 가

(346 ),

(837 ),

(926 ) . (4,679 )  
 (633 ), (1,532 ), (1,912 )  
 . 11 9 2 가  
 • 1 8 2  
 . ( 3). 96  
 , , 261  
 28 , 101 .  
 가  
 , • •  
 . , ,  
 가 , •  
 가  
 가 .  
 가 가  
 가 가  
 . , , 50  
 , 96  
 36 3 ( 4). 36  
 (29 , ), (6 , ),  
 (1 ) .  
 , 28  
 3,800 ( 5).  
 가 가  
 . 가  
 가

가

가

가  
가

· 運營方式

가

大過

가 ( 5).

가 가

, ( ) ,

· 中央-地方間 機能 財源配分

가 2



· 主要檢討課題

1. 經濟政策運營方式 改善

가

( )

가

가

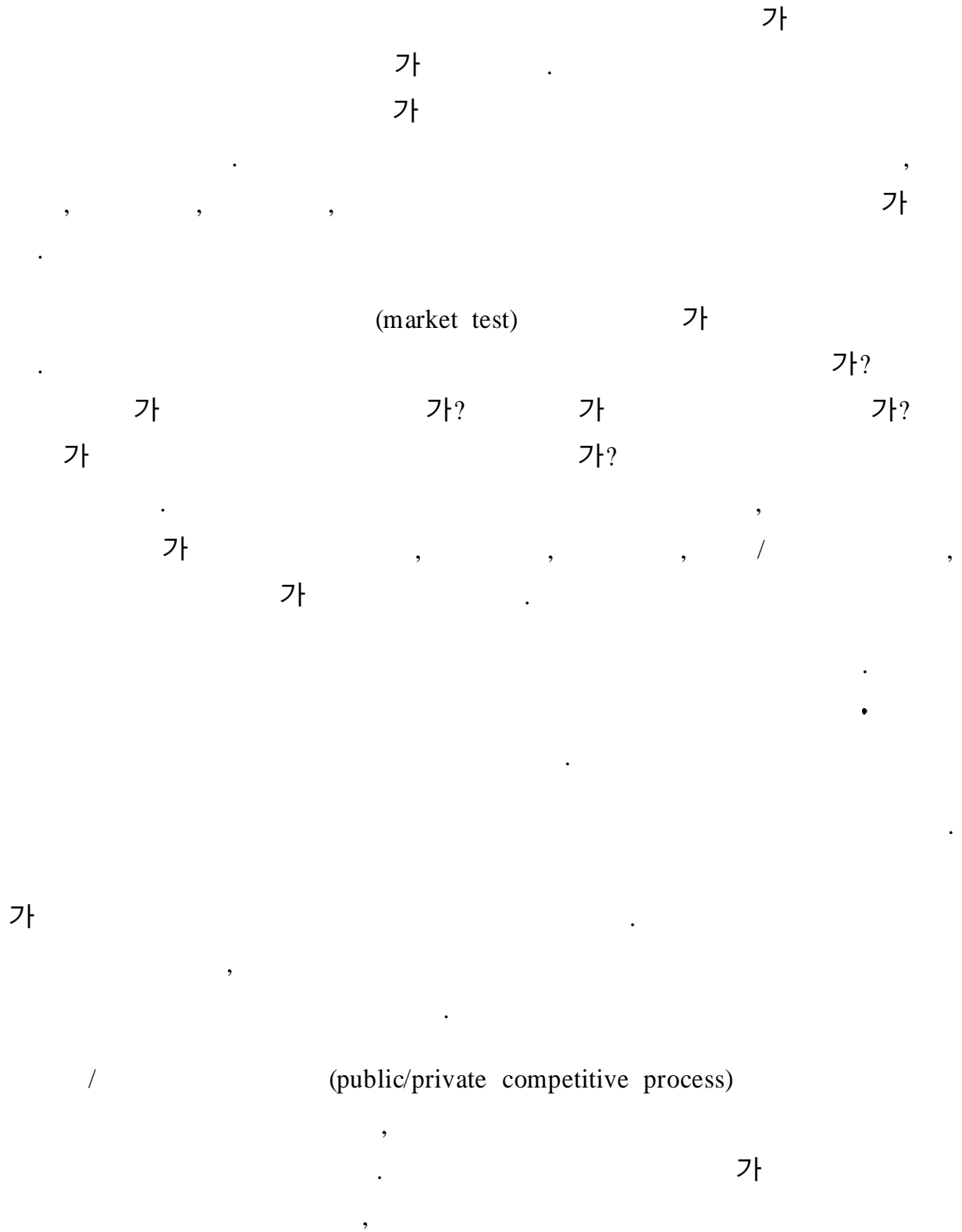
가

가

2. 政府 役割 機能 再定立

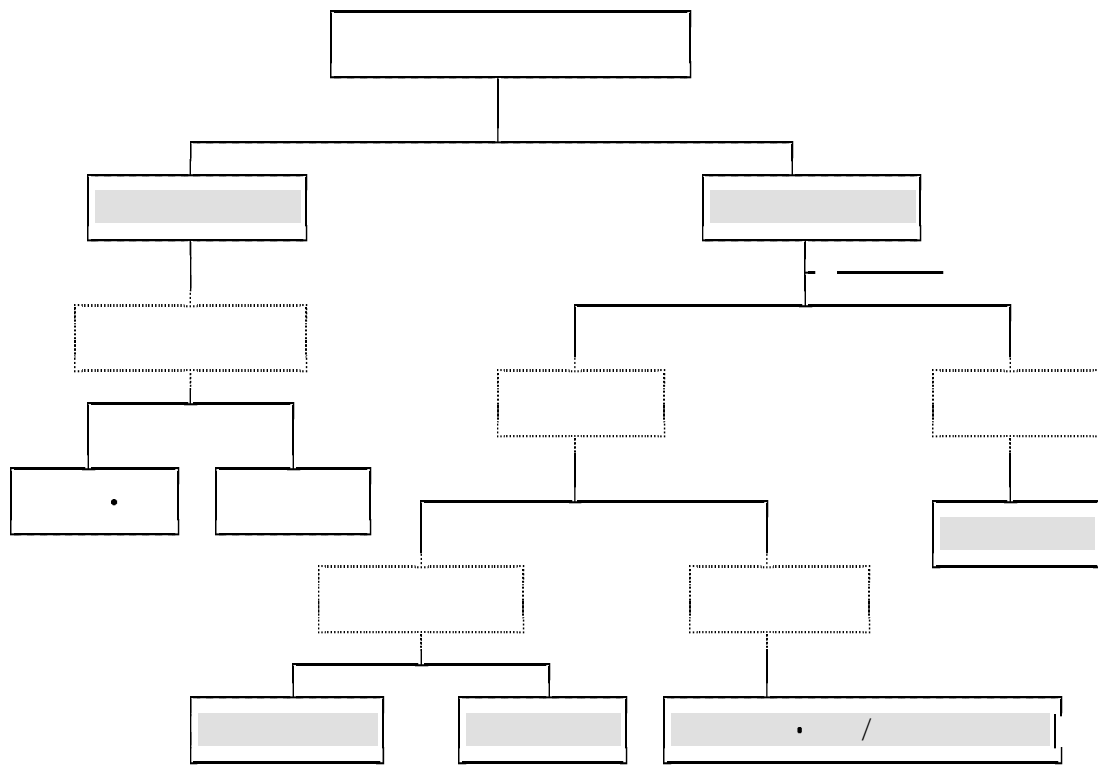
가

가. 經濟部處 役割 機能 再定立



가 , 가 .  
 ( / ) 가 .  
 /  
 가 .

[ 3 ]



· 組織運營上 責任性 自律性 提高

, ,

가 .

가 .

가 .

(input) (output), (outcome)

(result)

,

가 .

< 6> . .

		,	,
		,	,
		,	
		,	

가 . 1 .

가 . .

,

· 人事 報酬制度 改編

가 가 . 가  
가

가

가

· 中央-地方間 役割 再定立

zation)

(local to local)

(glocali-

가

가

가

가가  
가

5 20 가

, , 가

(Citizen's Charter)

가

· 結論

21 國富

가 (immobile factor)가

가 가

가

21

가

, , ,

.

가 .

.

.

.

가 .

.

21 가 가

, <

6>

.

< 1 >

(1992 )

(%)

	1)	2)		
가	47 (48) <sup>3)</sup>	10	44	53 (52)
	23 (28)	22	55	77 (72)
	31 (35)	12	57	69 (65)
	43 (65)	52	5	57 (35)
	44 (53)	45	11	56 (47)
	16 (53)	24	60	84 (47)
가	32 (...)	2	65	68 (...)
	12 (...)	3	85	88 (...)
	88 (74)	8	4	12 (26)
	70 (69)	9	20	30 (31)
	33 (30)	9	58	67 (70)
	6 (7)	14	80	94 (93)
	21 (18)	45	34	79 (82)
	8 (16)	4	88	92 (84)
	7 (13)	17	76	93 (87)
	17 (11)	39	45	83 (89)
	19 (21)	12	70	81 (79)
	65 (73)	32	2	35 (27)
	56 (63)	36	8	44 (37)
	38 (41)	25	37	62 (59)

: 1) 가 .  
 2) ( ) ( ) .  
 3) ( ) 1982 .  
 : Rowan Miranda and Karlyn Andersen, "Alternative Service Delivery in Local Government, 1982-1992," *Municipal Yearbook*, Washington: International City /County Management Association, 26 35.

(384)				
(1,006)	(808),	(92),	(106)	
- (1,101)	(561),	(137),	(406)	
- (17,838)	(732),	(84),	(39),	
		(4,204),	(12,807)	
- (4,551)	(343),	(32),	(34),	
	(463),	(797),	(749),	(328)
- (1,341)	(445),	(30),	(866)	
(521)	(341),	(145),	(35)	
- (1,013)	(271),	(7),	(59),	(584)
(4,679)	(633),	(1,532),	(62),	
		(241),	(299),	
		(1,912)		
- (2,740)	(377),	(399),	(149),	
		(124),	(276),	(129),
		(411),	(59),	(181),
		(134),	(135),	
		(64),	(50),	(193),
		(59)		
- (1,657)	(205),	(321),	(122),	
	(54),	(76),	(879)	
(978)	(761),	(38),	(78),	
		(58),	(43)	
- (942)	(242),	(334),	(49),	
		(170),	(96)	
- (760)	(650),	(19),	(38),	(53)
(36,048)	(614),	(111),	(174),	
		(466),	(730),	
		(104),	(33,849)	
(1,373)	(419),	(214),	(37),	
	(685),		(18)	

(4,171)	(509), (169), (226), (21), (243)	(346), (62), (168), (325),	(837), (926), (339), (325),
(2,788)	(402), (2,074), (160),	(35), (160), (15)	(63), (25), (14),
(3,812)	(832), (89), (74), (225), (147),	(154), (1,813), (151), (241),	(37), (30)
(4,466)	(563), (205), (390), (45),	(1,038), (91),	(242), (55), (1,766), (71)
(92,169)	• •	(10,092),	(82,077)

: 1997 3 1 .  
( ) .

< 3 >

( , )

	1993			1996		
						( '97)
	23	177,359	447,005	18	144,943	620,965
,	26	20,465	50,385	32	25,763	185,156
•	48	15,154	10,496	51	17,903	19,319
	9	9,228	36,296	10	20,756	39,583
	4	6,417	2,969	9	14,792	11,013
	2	6,715	7,190	2	6,568	11,449
•	4			5	396	274
•	3			3	1,463	795
• •	12	2,071	3,153	10	1,920	35,005
	72			110		
-	5	797	5,635	5	887	15,087
-	6	1,272	1,016	11	2,111	4,174
- ,	43	449,8	1,674	65	6,884	4,046
-	5	390	390	5	744	158
- ,	9	25,537	25,727	20	29,499	53,049
- ,	3	65	26	3	54	33
-	1	315	24	1	292	45
	9	5,712	2,595	11	9,454	13,786
	212	275,995 <sup>1)</sup>	594,581 <sup>1)</sup>	261	284,429	1,013,937

: 1) • • • , 「 , 1997 ,

< 4 >

( )

		(1996)
		988
		158
		2,089
		317
		251
		25
		910
		145
		18
( )		3,779
가	가	841
		708
		336
		15
		60
		1,395
		3,566
		1,181
		73
		2,684
		25
		1,898
		220
		389
		21
		273
		626
		873
		114
		50
		66
		164
		501
		2,166
		1,098
		314
36		28,337

< 5 >

( , )

1.			
		'96	
		104	-
		76	223
		35	185
		67	173
		64	293
		-	269
		36	84
		54	155
		28	86
		13	53
		53	149
		52	120
		24	61
		94	162
		50	99
	1)	184	271
		83	238
		90	205
		36	87
		26	53
		49	110
	21	1,218 <sup>2)</sup>	3,076
2.			
			70
			30
( )			161
			66
3.			
	( )		-
( )			286
			106
	28		3,795 <sup>3)</sup>

: 1)

2)

3)



< 6> 21 가 가 ( )

-	-
	•
	•
-	-
	•
	가
	•
-	- , , , •
	•
	- ,
	• ,
- 가	-
	-
-	- • •
	•
	-

21

가 ㄹ

』

( )

( )

( )

( )

( )