

2010. 11. 15.

## 보도자료

이 자료는 배포시부터 보도해 주시기 바랍니다.

KDI 대외협력팀

TEL 02) 958-4030 FAX 02) 960-0652 E-mail press@kdi.re.kr

## KDI, 「경제발전과 개발원조 성과평가」 국제컨퍼런스 개최

### 2010 KDI Conference on Economic Development and Impact Evaluation

- 기간: 2010년 11월 15(월)~16일(화) 09:00~18:00
- 장소: 서울 신라호텔 영빈관 루비 홀
- 주최: KDI

□ KDI(원장: 현오석)는 11월 15, 16 양일간, 개발원조의 효과성 제고와 합리적 ODA 성과 평가 체제 구축 방안을 모색키 위해 「경제발전과 개발원조 성과평가」 (Economic Development and Impact Evaluation) 국제컨퍼런스를 개최

○ 컨퍼런스에서는 공적개발원조(ODA) 성과평가체제 개선의 중요성을 인식, 세계 각국에서 수행된 원조개발 성과 측정의 연구결과와 경험을 공유함으로써 개발원조의 효과성을 제고하고 한국사회 현실에 적합한 ODA 성과 평가 체제 구축을 위한 방안을 모색

□ 서울 G20 정상회의의 주요 의제로 채택될만큼 개발원조에 대한 세계적 관심이 높아지고 있으나, 개발원조가 개도국의 빈곤퇴치와 지속 가능한 경제발전에 미친 영향에 대한 학계 및 정부기관들의 명확한 합의는 이루어지지 못한 실정

○ 2000년 새천년개발목표(MDGs) 채택 이후, 세계 각국은 개도국 빈곤퇴치와 지속가능한 발전을 지원하기 위한 대외 원조 확대에 적극적으로 나서고 있으며, 성공적인 경제개발을 이루어온 한국의 개발원조에 대한 세계적 관심이 지속적으로 증가하고 있음.

- 일각에서는 원조가 개발에 아무런 효과도 미치지 못한다고 주장하며, 오히려 개발도상국 스스로 경제성장을 이루는 데 부정적인 영향을 미치므로 대외 개발원조는 영구적으로 지속될 수 없다는 비판적 의견도 존재함.

□ 한국은 2010년 OECD 개발원조위원회(DAC) 활동을 시작으로 2011년 열릴 원조효과 고위급 회의(HLF-4)를 개최하게 되었으며, 이에 국제적 원조공여국으로서의 높아진 위상에 걸맞은 책임이 요청됨.

- 최근 원조 물량과 공여주체의 수가 폭발적으로 증가하고 원조형태 및 종류가 다양해지면서, 원조전략 및 평가체제의 중요성이 강조되고 있는바, 체계적인 연구방법론의 개발과 원조 성과에 대한 실증적 측정 방법의 모색이 필요함.

□ 총 여섯 개 세션으로 구성된 이번 컨퍼런스에서는 ODA 성과평가시스템의 구축 방향과 과제 및 경기변동에 관련된 개발원조 논의와 더불어, 인프라, 교육, 보건의료, 마이크로파이낸스 부문 등 그간의 개발원조 성과평가와 관련한 주요 이슈들이 폭넓게 다루어질 예정임.

- 첫째 날에는 비노드 토마스(Vinod Thomas) 세계은행 독립평가그룹(IEG) 단장의 기조연설을 시작으로, ODA 효과성 평가체제와 제도화, 개발원조와 경기변동, 개발원조를 통해 개발도상국에 구축된 다양한 인프라 시설의 성과평가 등에 관한 주요 국제기구의 실무자, 학계 연구자들의 발표와 토론이 있을 예정임(제1~3세션).

- 둘째 날에는 폴 슈ultz(Paul Schultz) 예일 대학교수와 폴 거틀러(Paul Gertler) 캘리포니아 대학교수 등 세계적 석학들을 포함한 전문가들의 교육, 보건의료부문 ODA 성과평가에 대한 발표와 더불어 교육 프로그램의 개발과 평가, 교육성과 향상, 보건의료 제공자들에 대한 성과보상, 운영적 관점에서 본 개발 및 관리효율성 향상 방안 등에 대해 논의할 예정임(제4~5세션).

- 마지막 세션에서는 마이크로파이낸스 기관(MFIs)의 개발효과성 측정에 관한 세계은행의 경험과 마이크로파이낸스 차입자들의 저축유인과 부채상환 유인에 관한 연구결과를 공유하고, 마이크로파이낸스 기관의 설립과 평가에 관련한 제반 이슈들을 다룰 것임(제 6세션).
- 이번 컨퍼런스에는 개발원조 성과평가에 관한 연구를 선도하는 세계적인 석학들을 비롯해, 세계은행(World Bank), 아시아개발은행(ADB), 아프리카개발은행(AfDB) 등 주요 국제기구의 실무전문가들, ODA 및 성과평가 관련 정부담당자, KDI 연구진 및 국내 학계, NGO단체의 전문가들이 참석해 보다 폭넓고 실질적인 논의가 이루어질 것으로 기대됨.
- 선진국과 개발도상국들의 다양한 ODA 성과 평가 프로그램 운용 경험 및 연구결과를 고찰하고 이에 비추어 한국의 개발경험을 검토함으로써, ODA전략 선진화를 위한 국가적 차원의 노력을 기울이고 있는 정부와 해당 기관들에 많은 시사점을 제공할 것

※문의: 정혜경 KDI 국제개발협력센터 정책연수실 전문위원  
02-3299-1261

## [프로그램]

1일차: 2010년 11월 15일(월)

8:30~9:00

등록

9:00~9:15

개회행사

개회사: 현오석, KDI 원장

환영사: 임채민, 국무총리실장

9:15~9:35

기조연설

비노드 토마스, 세계은행 독립평가그룹(IEG) 단장

### 제1세션 개발원조 성과평가

9:35~10:55

사회: 설광언, KDI 국제개발협력센터 소장

발표:

개발원조의 효과성 제고를 위한 평가체제

비노드 토마스, 세계은행 독립평가그룹(IEG) 단장

멕시코의 사회정책 평가체제 제도화에 있어서 사회정책 평가위원회(CONEVAL)의 역할

곤잘로 에르난데스, 멕시코 평가위원회 위원장

NGO의 관점에서 본 개발원조 성과평가: 이론과 실제

빅터 슈, KDI 국제정책대학원 초빙교수

11:10~12:30

토론:

이계우, KDI 국제정책대학원 초빙교수

이런주, 국무총리실 개발협력정책관

주형환, 기획재정부 대외경제국장

브루스 톨렌티노, 아시아 재단 경제개발사업 국장/수석 이코노미스트

김용성, KDI 공공투자관리센터 공공투자정책실장

### 제2세션 원조와 경기변동

14:00~14:25

사회: 김준일, IMF 연구부 시스템연구과 부책임자

발표:

개발원조와 경기변동 간의 관계에 관한 새로운 발견

에라 다블라 노리스, IMF 전략정책심사부 저소득국가전략팀 부책임자

14:25~14:45

토론:

조동철, KDI 국제정책대학원 교수

### 제3세션 인프라부문 개발원조 성과평가

15:00~16:20 사회: 김재형, KDI 공공투자관리센터 소장

발표:

인프라 구축이 사회적 자본 축적을 촉진하는가? 스리랑카 사례연구  
야스유키 사와다, 동경 대학교 경제학과 부교수

말리와 가나의 물관리 인프라사업 재원조달: 아프리카개발은행 사례  
콜린 커크, 아프리카 개발은행 성과평가부서장

파키스탄 편자브지방 식수 공급 및 위생시설 (WSS: Water Supply  
and Sanitation)의 성과 평가

헤마말라 헤티게, 아시아개발은행 독립평가부서장

교통인프라투자가 신규제조업입지에 미치는 영향: 서해안고속도로  
를 중심으로

안상훈(세계은행 독립평가그룹(IEG) 자문관), 김형태(KDI 연구위원)

16:35~17:30

토론:

김태종, KDI 국제정책대학원 교수

이웅기, 수출입은행 경험평가반 평가반장

니나 머천트, 아시아재단, 경제개발사업 부국장

박현, 아시아개발은행 독립평가부 선임평가위원

2일차: 2010년 11월 16일 (화)

### 제4세션 교육부문 개발원조 성과평가

09:00~10:15 사회: 임원혁, KDI 국제개발협력센터 정책연구실장

발표:

프로그램 평가와 경제발전: 성과에 대한 미시적 측정

폴 슬츠, 예일 대학교 교수

교육성과 향상을 위한 금전적 인센티브의 사용

에리얼 피츠바인, 세계은행 인적개발네트워크 수석이코노미스트

계약제 교사: 인도의 사례를 중심으로

교사 성과급: 인도의 사례를 중심으로

학교교육의 투자가 학생들의 학업성취를 향상시키기 위한 조건

카르티크 무랄리다란, 캘리포니아(샌디에고) 대학교 경제학과 조교수

10:15~10:50

토론:

이상협, 하와이 대학교 경제학과 부교수

이삼호, 웨스트 오스트레일리아대학교 경영대 부교수

김정호, 아주대학교 사회과학대 조교수

## 제5세션 보건의료부문 개발원조 성과평가

11:10~12:00 사회: 최경수, KDI 재정·사회정책연구부 선임연구위원

발표:

**르완다 보건소의 성과급제도**

폴 거틀러, 캘리포니아 (버클리) 대학교, Haas 경영대학, Li Ka Shing재단 경제학 교수

**개발성과 관리를 용이하게 해 준 7가지 진전: 영양의 예시를 통한 운영적 관점**

존 뉴먼, 세계은행 빈곤 문제 수석전문가

12:00~12:30 토론:

신자은, KDI 국제정책대학원 부교수

백숙희, KOICA 보건의료팀 팀장

## 제6세션 마이크로파이낸스기관(MFIs)의 설립과 평가

14:00~15:15 사회: 김준경, KDI 국제개발협력센터 정책연수실장/KDI 국제정책대학원 교수

발표:

**마이크로파이낸스 프로젝트의 개발효과: 세계은행 경험**

나탈리아 밀렌코, 세계은행 동아시아태평양부 수석금융전문가

**소액금융 대출자들의 저축유인 유발에 관한 연구: 과테말라 은행의 행동실험 사례**

크레이그 메킨토시, 캘리포니아(샌디에고) 대학교 국제관계대학원 부교수

**농촌지역 금융시장에서의 부채상환 유인에 관한 현장실험: 식별전략**

세이버어 진, 세계은행 개발경제연구그룹(DECRG) 이코노미스트

15:30~16:15 토론:

조만, KDI 국제정책대학원 교수

손욱, KDI 국제정책대학원 부교수

한중호, KDI 국제정책대학원 조교수

## 【 제1세션: 개발원조 성과평가 】

### 발표 1. 개발원조의 효과성 제고를 위한 평가체제

비노드 토마스, 세계은행 독립평가그룹 단장

- 새로운 도전과 불확실성의 증대는 각각 개발 부문 및 관련 주체 간 상호연계성 증대와 글로벌 위험과 관련해 개발원조 프로그램의 성과평가를 더욱 어렵고 복잡하게 함.
  - 성과평가는 정해진 목표를 모니터링하는 차원을 넘어 프로그램 및 정책, 그리고 각 프로그램·정책 간의 의도하거나 의도하지 않았던 영향까지 포착할 수 있어야 함.
    - \*성과평가의 실효성 제고를 위해서는 관련성, 시기적절성 및 독립성이 유지되어야 함.
- 본 논문은 성과평가(impact evaluation) 방법론의 유용성과 실제 적용성 여부를 고찰하고, 개발정책 방향에 시사점을 제공하기 위해 동 방법론과 기존 평가체제와 결합된 방법론 적용을 제안함.
  - 평가여건이 복잡화되고 있는 점을 감안할 때, 성과평가를 포함한 다양한 평가방법들의 결합은 개발프로그램의 다양한 영향을 평가하는 데 유용하다고 봄.
- 지금까지 세계은행 독립평가그룹의 많은 활동들은 효과적이었던 것으로 평가됨.
  - 단기간의 정책평가서들로 구성되는 실시간 평가는 프로젝트의 전략적 운영방향에 대한 시기적절한 조언 제공을 가능케 함.
  - 과거 유사한 프로젝트로부터 얻은 교훈들에 기초한 종합평가는 각각의 사례가 다름에도 불구하고 미래에 대한 효과적 지침인바, 여러 부문에 정통한 노하우와 기술을 가진 팀의 역할이 중요

- 중간적 목표지표를 넘어 성과에 초점을 맞추는 것은, 특히 문제사업 해결에 긴요
- 세계은행의 독립평가그룹 활동은 앞으로도 성과평가의 역할을 더욱 제고시켜 줄 것임.
- 평가의 독립성 유지를 위해 이해 상충 가능성을 가진 평가자가 평가보고서의 평가와 공개에 개입되는 위험을 축소시킬 수 있는 명확하고 투명한 지침이 필요

## 발표 2. 멕시코의 사회정책 평가체제 제도화에 있어서 사회정책 평가위원회(CONEVAL)의 역할

### 곤잘로 에르난데스, 멕시코 사회정책 평가위원회 위원장

- 성과평가와 관련하여 가장 잘 알려진 주제는 방법론적인 이슈와 관련된 내용이라 할 수 있음.
  - 적절한 성과측정 방법을 제시한 많은 연구가 존재하며, 성과측정의 기술적 측면은 현실적으로 성과 평가의 한 부분에 불과
- 본 논문은 사회정책 개선에 유용한 성과평가의 활성화를 위해서는 공공정책의 게임의 법칙 변화(성과평가 체제의 제도화)가 필수적임을 제기.
- 멕시코는 지난 10년간 사회개발을 위한 일반법, 예산 및 재정 의 무법 제정, 연방 프로그램 평가 가이드라인 등을 도입하는 한편 사회 프로그램 및 정책에 대한 평가를 목적으로 독립적 조직인 사회정책 평가위원회(CONEVAL)를 설치, 운용
  - 이러한 제도적 변화는 성과중시 감독 및 평가시스템(M&E) 구축에 기여
  - 성과평가가 요청되고 수행되고 보고되며 그 평가결과가 전파되는 M&E 체제 내에서 성과평가가 시행됨에 따라 사회정책의 책임성, 투명성 제고가 가능해짐.
- 평가의 제도화는 더 많은 평가를 가능케 함과 동시에 멕시코 연방정부의 의사결정과정을 개선시켰음.
  - 성과평가 결과는 프로그램 운영, 입안 및 이행에 긍정적인 변화를 초래했으며, 최근에는 예산 결정에도 평가결과가 고려됨.
- 멕시코는 성과평가의 기술적 측면, 특히 성과평가의 제도화에 진일보를 이루었으나 아직도 많은 어려움 산재하는바, 지방정부에서 투명성과 책임 측면의 더 많은 노력이 요구됨.

### 발표 3. NGO의 관점에서 본 개발원조 성과평가: 이론과 실제

빅터 슈, KDI 국제정책대학원 초빙교수

- NGO는 극빈 및 세계 기아와 싸우는 최전선에서 개발 원조 프로젝트를 이행함에 있어 핵심적인 역할을 수행
- 본 논문의 목적은 첫째, NGO가 참여하는 개발원조 프로그램의 성과평가 현황을 고찰하고, 둘째, NGO의 개발원조 성과평가 능력을 향상·제고시키기 위한 최적의 정책방향을 모색하는데 있음.
- 원조 공여국 정부들과 다자간 국제기구를 대상으로 한 설문조사에 의하면, NGO는 개발원조 프로젝트의 성과평가를 명시적으로 요구받지 않는 것으로 나타남.
  - 이론적으로 원조 프로젝트는 입안(design), 감시(monitring) 및 평가(evaluation) 등의 과정을 통해 추진되므로, 성과평가가 모든 개발 원조의 필수적 요소가 되어야 함.
  - 그러나 현실적으로 성과평가는 복잡한 요인에 의하여 추진이 어려운 상황이며, NGO의 향후 주요 해결과제로 남아있음.
    - \*전문성 미흡, 재정적 제약, 3년의 프로젝트 주기, 원조공여국과 수원국 참여 미흡, 문화적 요인 등이 성과평가 추진에 제약요인으로 작용.
    - \*NGO 프로젝트의 성과평가 관련 정보는 프로젝트 관리 및 평가 관련 자체 문서 불비 등으로 인하여 거의 존재하지 않음.
- 개발원조 효과성 확보와 NGO의 성과평가 활성화를 위해서는 원조공여국들이 세계은행에서 제시한 DIME(Development IMPact Evaluation)과 같은 체계를 구축함과 동시에 NGO의 성과평가 참여를 도모하기 위한 재정적 지원이 강화될 필요

## 【 제2세션: 원조와 경기변동 】

### 발표 4. 개발원조와 경기변동 간의 관계에 관한 새로운 발견

에라 다블라 노리스, IMF 전략정책심사부 저소득국가 전략팀 부책임자

- 본 논문은 1970~2005년 기간 동안, 22개 원조공여국과 100여개 이상의 수원국간의 양자 간 원조데이터를 이용해 원조의 경기순환적 속성을 분석
  - 양자간 공적원조는 공여국과 수원국의 경기변동과 관련해 평균적으로 경기순응적 속성을 보임.
  - 그러나 수원국이 불리한 교역조건 등에 의한 대규모 충격 혹은 성장률의 급격한 감소 등 특수상황에 처했을 경우, 공적원조는 경기조정적 역할을 수행(위기시, 공적원조의 완충적 역할)
  - 원조공여국의 심각한 경기불황시 원조규모는 급격히 감소되며, 특히 공여국의 정부부채 수준이 높은 경우 더욱 심화
  - 저소득국가군의 경우 수원국의 제도의 질이 높을수록 더 많은 원조가 지원되는 경향
  - IMF 프로그램 하에 있는 국가들은 다른 국가들에 비해 상대적으로 더 많은 규모의 원조를 지원받는 경향

## 【 제3세션: 인프라부문 개발원조 성과평가 】

### 발표 5. 인프라 구축이 사회적 자본 축적을 촉진하는가? 스리랑카 사례연구

야스유키 사와다, 동경대학교 경제학과 부교수

- 사회적 자본은 경제활동의 필수 요소라고 인식되고 있으나, 그 축적방법에 관한 논의는 크게 미흡한 실정
  - 본 논문은 스리랑카에서 인프라가 사회적 자본 축적에 미친 영향을 분석
    - 사용된 데이터는 관개시설이 구축된 토지의 상당부분을 추첨을 통해 농부들에게 분배한 실험적 관개 프로젝트로부터 취득했으며, 인위적으로 설정된 현지실험을 통해 사회적 자본의 규모를 측정
    - 분석 결과, 관개시설 구축에 따라 인위적으로 획정된 물리적 거리(physical distance)가 농부들 간의 신뢰를 설명하는 요인으로 추정되었음.
    - 그러나 지역 내 사회적 자본의 차이는 주로 관개시설 이용기간에 의해 결정되며, 농부들 간의 사회적 거리(social distance: 예를 들면, 농민단체 회원 혹은 계원 등)에 반드시 영향 받는 것은 아님.
    - 즉, 사회적 자본은 관개인프라에 대한 물리적 접근과 관련된 제도적 환경에 영향을 받음을 의미
- \*관개 인프라 구축은 해당지역 농민들을 물리적으로 가깝게 하고 서로 협력할 수 있는 여건을 제공함으로써 사회적 자본 축적에 기여

## 발표 6. 말리와 가나의 물관리 인프라사업 재원조달: 아프리카개발은행 사례

### 콜린 커크, 아프리카개발은행 성과평가 부서장

- 본 논문은 아프리카개발은행(AfDB)으로부터 자금을 지원받아 서부아프리카의 가나와 말리에 구축한 물 관리 인프라에 대한 최근 평가분석결과를 제시
- 가나의 사례에서는 쌀 경작을 위해 3,000 헥타르 이상의 농경지의 관개를 계획한 Kpong Irrigation Project(KIP)를 살펴봄.
  - 부진한 KIP 시행결과: 5년(1990~1994)의 사업기간으로 계획됐으나, 사업이 수차례 연기됐으며 AfDB의 최종 자금 지원은 2004년 말에서야 이루어짐.
  - AfDB측은 사업이 완결되었다고 인식하지만, 내용이 상당부분 축소, 취소되었으며, 쌀 경작을 위한 토지의 개간도 1,600 헥타르를 조금 넘었을 뿐임.
  - 사업의 최종 보고서 또한 일부의 성과만을 인정할 뿐 사업이 성공적이지 못했다고 평가함.
  - 그러나 한 사기업의 투자는 프로젝트 및 지역경제 활성화에 기여
    - \*프랑스 기업인 Golden Exotic Limited는 대규모 수출용 바나나 재배를 위해 개간되지 않은 토지를 장기 리스함.
    - \*KIP 관개 시스템을 통해 점적관개(drip irrigation)를 설치했으며 초기 840 헥타르의 경작에서 이후 420 헥타르를 추가했음.
    - \*Golden Exotic Limited는 현재 2,000 여명의 직원을 고용하고 있으며, 매년 USD 50,000의 사용료를 정부에 지불하고 있음.

- KIP는 가나 국가 전체로는 상대적으로 미흡한 성과를 냈지만, 지역경제 및 삶의 질 향상에는 상당한 공헌을 한 것으로 평가됨.
- AfDB가 자금을 지원한 말리에서의 프로젝트들도 KIP와 마찬가지로 많은 지연과 어려움을 겪어왔음.
  - 이와 같은 부진한 성과는 부분적으로 인프라 구축에 있어서의 기술적 어려움, 프로젝트의 관리 및 시행에 요구되는 사회적·기술적·경제적 혁신 노력 부족에 기인.
- 이들 국가에 적용된 턴키(Turnkey) 방식은 사업추진의 경직성, 하향식(Top-down) 의사결정, 지역 내 이해당사자들의 제한된 참여 등을 초래
  - KIP 케이스 스터디는 이러한 방법론의 한계를 제시
- 이상의 사례는 물 관리 인프라 개발에 있어 개방적인 접근과 민간부문 및 지역 이해당사자와의 협력을 통해 긍정적인 결과를 얻을 수 있음을 시사
  - 이러한 접근방식의 평가에는 어려움이 있으나, 사업 추진에 따른 영향 및 반응을 중시하는 프로젝트의 활성화에 기여하며, 이 과정에서 모니터링과 평가가 중요한 역할을 수행.

## 발표 7. 파키스탄 편자브지방 식수 공급 및 위생시설(WSS: Water Supply and Sanitation)의 성과 평가

### 헤마말라 헤티게, 아시아개발은행 독립평가 부서장

- WSS 지원은 특히 보건 측면에서 빈곤층에게 상당한 혜택을 제공한다고 인식돼 왔으나, WSS 지원이 아시아지역 빈곤층의 보건에 유용한 영향을 주었다는 확실한 증거는 전무한 실정
- 본 논문은 ADB의 자금지원으로 파키스탄 편자브에서 시행된 두개의 WSS 프로젝트를 대상으로 WSS 지원이 가족의 복지(특히 보건, 교육, 고용)에 미친 성과를 추정하고자 함.
- WSS 지원 성과 평가에는 주요 정보제공자와의 인터뷰와 포커스그룹(focus group) 토론, 가구조사 방법 등을 포함한 혼합접근방법(mixed-method approach)이 사용됨.
  - ※ 가구의 기초데이터(baseline data)가 없는 상황에서 “전/후”와 “유/무”를 모두 비교하는 이중차분법(double difference method)은 사용될 수 없었으며, 단일차분법(single difference method)으로 평가방법이 제한됨.
  - 1998년 지역 인구조사 보고서에서 식별된 비교그룹 지역표본을 이용해 모의 사후가정(counterfactual)을 실험
    - \*마을의 총 면적, 식수를 보유한 가구 수, 평균 가족 크기, 식자율 등 4개의 속성을 감안해 지역표본을 설정한 후 비교
  - 본 연구에서는 두 개 프로젝트에서 다루었던 30개 지역 중 무작위로 7곳을 선정해 층화 무작위 표본추출법(stratified random sampling methods)을 통 115개의 세부프로젝트 구성
- 연구결과에 따르면, 프로젝트들이 중간 결과(물 공급에의 접근 등)에는 분명하고 큰 영향을 미치지만, 보건 측면에서는 물 길이의 고됨과 고통의 감소에만 지속적인 영향을 주는 것으로 나타남.

- 이러한 영향은 사회경제적 지위가 낮은 계층에서만 나타났는데, 사회경제적 지위가 높은 계층은 물 길기를 도와주는 사람을 두는 경향이 있는 반면, 낮은 계층의 구성원은 스스로 해결하는 경향을 보였음.
- 평균적으로 설사와 같은 기초보건 지표들에 미친 영향은 크지 않은 것으로 나타났으나, 예외적으로 중간 계층 전반에서 설사 발생이 상당부분 감소한 케이스가 존재했음.

□ 프로젝트들은 학교 출석률을 명백하게 상승시키는 성과 창출

- 특히 고등학교 출석률이 크게 상승했는데, 여학생들에게만 통계적으로 유의한 긍정적 효과가 나타났으며, 이와 같은 학교 출석률에 대한 긍정적 영향은 중간계층에서만 확인됨.
- 학교 출석률의 증가는 중간계층 아이들의 노동활동 제외, 물 길기에 사용되는 노동시간 감소 등에 따른 결과
- 경제활동참여 및 노동시간과 관련해서 프로젝트들이 평균적으로 큰 영향을 미치지 못했으나 계층별로 살펴보면 중간계층에서는 상당한 부정적 효과가 나타남.
- 경제활동참여 및 노동시간에 큰 영향을 미치지 않는 것은 물 길는 시간의 절약이 추가적인 소득 발생으로 이어지지 않음을 보여주는데, 이는 프로젝트 설계자들의 기대와는 다른 현상임.

□ 결과적으로 프로젝트들의 혜택은 첫째, 고된 노동의 감소(특히 저소득층에 영향), 둘째, 고등학교 출석률의 증가(특히 중간계층의 여학생에 영향), 셋째, 물 길는 시간의 감소로 인한 여가 시간 증가(경제활동참여 및 노동시간 증가로 이어지지 않음) 등으로 볼 수 있음.

## 발표 8. 교통인프라투자가 신규 제조업 입지에 미치는 영향 : 한국의 서해안 고속도로를 중심으로

안상훈, 세계은행 독립평가그룹 자문관  
김형태, KDI 공공투자관리센터, 연구위원

□ 본 논문은 서해안고속도로 건설이 신규 제조업체의 입지 변화에 미친 영향을 살펴보고자 했으며 주요 분석결과는 다음과 같음.

○ 서해안고속도로 개통으로 향상된 접근성은 기술수준이나 규모에 관계없이 신규 제조업체의 입지결정에 큰 영향을 미침.

\*서해안고속도로 IC로부터 1km 멀어질수록 예상되는 신규 제조업체 수는 기술수준에 따라 0.19~0.74%, 규모에 따라 0.15~0.35% 감소하는 것으로 분석됨.

○ 평균임금 및 평균지가도 신규 제조업체의 입지결정에 큰 영향을 미치는 것으로 나타났으며, 기존 산업의 집적효과 또한 신규 제조업체의 입지결정에 매우 중요한 영향을 미침.

\*교통인프라 투자에도 불구하고 기존 산업체의 집적이 뒷받침되지 않으면 그 효과는 제한적일 수밖에 없다는 것을 보여줌.

□ 정책적 시사점

○ 정부는 SOC 투자 여부 및 노선 설정 시 중장기적인 국가산업발전을 고려해 신중한 결정을 내려야 함.

\*서해안고속도로 개통이 신규 제조업체의 입지를 유도하는 중요한 요인으로 작용하고 있는 것에서 볼 수 있듯, 교통인프라에 대한 투자가 지역개발에 효과적인 수단이 될 수 있음.

○ 건설의 취지가 지역산업발전이며 정부의 산업입지정책이 계획입지에 산업체를 집적시키는 것이라면 산업용지의 분양가 결정에도 신중을 기해야 함.

## 【 제4세션: 교육부문 개발원조 성과평가 】

### 발표 9. 프로그램 평가와 경제발전: 성과에 대한 미시적 측정

폴 솔츠, 예일대학교 교수

- 인간의 생산성과 생명에 대한 개인적·사회적 투자를 평가하기 위한 생애주기 프레임워크는 경제학에서 긴 역사를 가지고 있음.
- 가계경제학과 가구조사의 융합은 지난 50년 동안 경제적 행태에 관한 새로운 이론 및 미시계량경제학의 새로운 방법들과 프로그램 평가를 촉진했음.
  - 이러한 방법론과 데이터의 개발은 개인, 가정, 가구, 사회에 대한 개발정책 성과를 보다 잘 평가할 수 있도록 해줌.
- 본 논문은 개인, 기관, 사회에 대한 사적 및 사회적 생애수익을 추론하기 위해 연령별 개인소득·학교교육·건강의 횡단적 변화를 설명하는데 초점을 두고 문헌조사를 실시함.
  - 저소득국가의 횡단면 및 패널 가구조사 수의 증대와 초기 횡단면 연구에서의 한계를 보완해 주는 새로운 통계기법의 개발은 1) 변수 누락에 따른 편기 문제, 2) 사회복지 프로그램의 대상자·이용자에 대한 체계적 추출, 3) 서로 연계된 가족구성원 간의 행동에 있어서의 상호관계를 명확히 해줌.
  - 그럼에도 불구하고 관측된 데이터로부터 프로그램의 진정한 에버리지 효과(average effect)를 통계적으로 추론하려는 과정에서, 개인, 가정 및 프로그램 수행기관을 충분하게 이해하지 못할 가능성에 대한 경제학자들의 우려가 남아있음.
  - 이러한 관점에서, 금세기 들어 특정 개발 정책과 개입, 특히 개인의 타고난 생물학적 자질과 사회복지정책 및 사회복지프로그램 간의 상호작용을 더욱 잘 측정하기 위해 고안된 무작위 실험(randomized experiments) 연구가 활성화되고 있음.

## 발표 10. 교육성과 향상을 위한 금전적 인센티브의 사용

### 에리얼 피츠바인, 세계은행 인적개발네트워크 수석이코노미스트

- 지난 수년간 개발 분야에서 성과에 기반을 둔 평가방법에 대한 관심이 증대됨.
  - 이러한 접근방법은 원조제공기관과 서비스공급자 간의 관계를 재정립하기 위해 사용됨.
  - 빈곤퇴치운동의 일부로서 개인 또는 가구에 원조를 제공하는 프로그램들 역시 성과급(pay-for-performance) 제도를 도입하는 등 유사한 움직임이 일어나고 있음.
    - \*이러한 접근법의 기저에는 급여시스템이 바람직한 결과를 이루어내는 수단으로서 조직 또는 개인의 행동에 영향을 미칠 수 있다는 가정이 자리 잡고 있음.
- 본 논문에서는 교육분야에서의 성과기반 접근에 기초한 영향평가(impact evaluation) 분석 결과를 고찰하고자 함.
  - 조건부 현금지급 프로그램(conditional cash transfer program)이 교육성과에 미치는 영향에 대한 분석결과를 살펴보고, 교육서비스 공급자의 성과를 향상시킬 수 있는 유인 체계 논의
- 이러한 연구는 더 나은 교육성과를 위해 어떻게 그리고 언제 금전적 인센티브를 사용할 것인가를 이해하는 데 있어 도움을 줌.
  - 가구, 특히 빈곤가구에 자녀를 학교에 보내도록 보조금을 지급하는 것은 효과가 있으나 그들의 학습을 보장하지는 않음.
  - 교사와 학교에 대한 금전적 인센티브에 관해서는 상대적으로 덜 알려져 있으나, 이들에 대한 금전적 인센티브 시스템이 잘 설계된다면 그것이 최소한 일부의 교육성과를 달성하는 데 있어서는 긍정적인 역할을 할 수 있다는 결과가 있음.

## 발표 11-1. 계약제 교사: 인도의 사례를 중심으로

### 카르티크 무랄리다란, UC San Diego 경제학과 조교수

- 개도국의 대규모 초등교육 확대에 의해 전문적으로 훈련받지 않고, 정규 공무원직 교사보다 훨씬 낮은 급여를 받는 지역출신 교사를 갱신 가능한 계약제 방식으로 채용하는 현상이 증대
  - 이는 논쟁을 불러일으키고 있는 정책으로, 계약제 교사의 효과성에 대한 증거 역시 제한적임.
  
- 본 논문은 인도 안드라프라데시 주에 있는 시골지역의 공립 초등학교 중 100곳을 무작위로 선정하여 추가로 계약제 교사를 제공한 프로그램으로부터 실험적 증거를 제시함.
  - 2년이 지난 후, 계약제 교사가 추가적으로 투입된 학교에 재학하고 있는 학생들은 그렇지 않은 학교의 학생들보다 수학과 언어 테스트에서 훨씬 양호한 성적을 나타냄.  
\*수학과 언어성적에 대한 표준편차값은 각각 0.15와 0.13이었음.
  - 계약제 교사는 1학년 학생들과 외진 곳에 사는 학생들에게 특히 도움이 되었음.
  - 계약제 교사는 공무원직 교사들보다 결근을 하는 경우가 훨씬 적었으며 그 비율은 각각 16%와 27%였음.
  
- 네 가지의 다른 비실험적인 추정과정을 통해 더 잘 훈련되고 다섯 배나 높은 임금을 받는 공무원직 교사보다 계약제 교사가 학생들의 학습을 향상시키는 데 덜 효과적이지 않다는 사실이 발견됨.

## 발표 11-2. 교사 성과급: 인도의 사례를 중심으로

### 카르티크 무랄리다란, UC San Diego 경제학과 조교수

- 교사들에 대한 성과급은 교육성과 증진방안으로 자주 제안되고 있으나, 그 효과에 대한 이론적 예측은 모호한 실정이며 실증적인 증거 역시 현재까지는 제한적이고 혼재되어 있음.
- 본 논문은 인도 안드라프라데시주에 있는 시골지역의 공립 초등학교 중에서 다수의 대표적인 표본을 뽑아 실시된 교사 인센티브 프로그램의 무작위 평가 결과를 제시함.
  - 이 프로그램은 독자적으로 치러진 학습평가에서 담당 학생들이 받은 점수의 평균적인 향상 정도에 따라 교사들에게 평균 연 급여의 3%수준에 달하는 보너스 급여를 제공함.
- 프로그램이 실시되고 2년이 지난 후, 인센티브 프로그램이 실시된 학교의 학생들은 그렇지 않은 학교의 학생들보다 수학과 언어 시험에서 훨씬 높은 성과를 보임.
  - 인센티브 프로그램이 실시된 학교 학생들은 시험의 개념적 요소 뿐 아니라 기계적 요소에서도 훨씬 높은 성적을 보였음.

\*수학과 언어성적에 대한 표준편차값은 각각 0.28와 0.16
- 첫해에는 그룹인센티브가 부여된 학교와 개인인센티브가 부여된 학교 모두 동일하게 좋은 성과를 나타냈으나, 둘째 해에는 개인인센티브가 부여된 학교가 더 나은 성과를 보임.
  - 개인 인센티브 프로그램이 실시된 학교가 유사한 금액의 다른 부가적인 교육투자가 이루어진 학교들보다 훨씬 좋은 성과를 달성함.

## 발표 11-3. 학교교육의 투자가 학생들의 학업성취를 향상시키기 위한 조건

### 카르티크 무랄리다란, 캘리포니아 대학교 경제학과 조교수

- 교육정책에 있어 학교교육의 투자와 학습 성과 간의 관계가 매우 중요함에도, 현재까지의 실증 연구들은 가구들이 학교 교육 투자의 변화에 반응한다는 사실을 설명하지 못하고 있음.
- 본 논문은 학교 및 가구의 교육투자에 따른 인지적 성과와 관련해 동태적 가구 최적화모형(dynamic household optimization model)을 소개하고, 잠비아와 인도의 사례를 통해 모형의 설명력을 검증함.
- 학교 재정지원(school funding)의 변화에 따른 가구소비의 변화 및 학생들의 시험점수 향상 정도를 측정했다는 점에서 그 의의를 찾을 수 있음.
  - 미리 예상됐던 학교 재정지원의 변화뿐만 아니라 예상되지 않았던 변화에 대해서도 분석함.
- 동태적 가구 최적화모형에서 예상한 바와 같이, 잠비아와 인도 모두에서 예상됐던 학교 보조금 지원은 예상되지 않았던 학교 보조금 지원의 경우에 비해 가구들의 교육투자를 더 상쇄시킨 것으로 나타났음.
  - 또한 예상되지 않았던 학교 보조금은 학생들의 시험점수에 현저한 향상을 가져왔으나, 예상됐던 보조금은 아무런 영향을 미치지 못함.
- 이러한 연구결과는 첫째, 개발도상국의 학교 재정지원이 가구로 이전될 확률이 높다는 것과, 둘째, 가구의 최적 반응을 고려하지 않은 학습성과에 대한 공공교육지출 효과 예측은 교육생산함수의 모수를 추정하는 데 상당한 편기를 초래할 수 있다는 점을 시사

## 【 제5세션: 보건의료부문 개발원조 성과평가 】

### 발표 12. 르완다 보건소의 성과급제도

폴 거틀러, UC Berkeley 하스 경영대학, 리카싱재단 경제학 교수

- 성과급(Paying for performance, P4P)은 공급자들이 보건의료서비스의 이용과 질을 향상시키도록 금전적인 인센티브를 제공하고, 서비스 제공을 위한 재원조달을 증대시킴으로써 보건의료 부문에 긍정적인 영향을 미칠 수 있음.
- 본 논문은 르완다의 분만과 유아 예방진료의 이용 및 질에 대한 P4P의 영향을 평가함.
  - 실험대상 집단 시설은 2006년에 P4P계획에 등록됐고, 비교대상 집단 시설은 2년 후에 등록됨.
    - \*실험대상 집단 시설에 대한 P4P 지급의 평균액만큼 비교대상 집단 시설의 투입기반 예산을 증가시킴에 따라 유인효과 (incentive effect)는 자원효과(resource effect)로부터 분리됨.
    - \*166개의 시설과 2,158개 가구의 무작위 샘플로부터 자료 수집
- P4P는 분만과 유아의 예방진료 방문에 막대하고 긍정적인 영향을 미치며, 산전 관리의 질을 향상시킴.
  - 산전 관리 방문의 횟수나 면역률에 대한 효과는 발견되지 않았으며, P4P는 시간당 요금이 매우 높거나 공급자의 노력이 최소로 필요한 서비스에 가장 큰 영향을 미치는 것으로 나타남.
- 이러한 분석결과는 금전적인 성과유인인 P4P가 보건서비스의 이용과 질을 동시에 향상시킬 수 있음을 시사하나, P4P의 자원효과로부터 유인효과를 분리했으므로, 동일한 규모의 자금지원을 하더라도 유인이 부여되지 않는 경우와 유인이 부여된 경우에 동일한 성과가 창출되지는 못함을 의미

## 발표 13. 개발 성과 관리를 용이하게 해 준 7가지 진전 : 영양의 예시를 통한 운영적 관점

### 존 뉴먼, 세계은행 빈곤문제 수석전문가

- 본 논문은 경제계획 부처 또는 개발단체의 운영직원들이 개발의 성과를 어떻게 창출, 관리할 수 있는가를 파악하고자 함.
- 하나의 구체적 사례로서 남아시아의 만성 영양실조 감소 정책에 초점을 맞추고, 최근의 진전이 성과를 증대시키는데 어떻게 기여했는지 살펴보고자 함.
- 논문의 논의를 통해 성과평가 분석, 관리 측면에서 이룬 일곱 가지 진전은 다음과 같음.
  1. 데이터 개발은 성과평가에 관한 기준 설정을 용이하게 함.
  2. 성과평가 연구의 핵심 사안은 달성 가능한 것에 대한 불확실성을 줄이는데 기여할 수 있는 내용이라야 함.
  3. 정책행동과 성과 간의 연쇄적 인과관계에 대한 운영적 이해를 향상시키는 분석 도구들이 개발되었음.
  4. 모바일폰 사용은 데이터 수집의 비용과 어려움을 급속히 감소시키는 데 기여
  5. 시각적 데이터 분석도구의 발전은 극단치(outlier) 포착 등 성과평가에 관한 통계분석을 용이하게 함과 동시에 지침적인 분석결과를 일반 대중에게 효과적으로 제공할 수 있음.
  6. 성과 증대를 위한 체계적 접근방법에 대한 국제적, 국가적 차원의 합의 도출이 강조되고 있음.
  7. 성과를 더욱 중시하는 방향으로 새로운 원조 수단들이 개발되고 있음.

## 【 제6세션: 마이크로 파이낸스 기관의 설립과 평가 】

### 발표 14. 마이크로파이낸스 프로젝트의 개발효과: 세계은행 경험

나탈리아 밀렌코, 세계은행, 동아시아태평양부 수석금융전문가

- 최근 수년간 모든 사람에게 금융서비스의 접근성을 높이는 금융소외계층 포용(financial inclusion)은 개도국의 정책입안자와 국제기구, 원조공여국 등의 주요 정책목표로 부각됐음.
  - 금융소외계층 포용이 주요 과제로 부각됨에 따라 금융부문의 다양한 개혁과 프로그램의 성과측정에 대한 필요성이 점증하고 있으나 이에 대한 연구는 초기 단계이며, 가용데이터는 제한되어 있음.
  - 세계은행은 금융접근도 측정 노력을 지원하기 위해, Financial Access 2009 and 2010 보고서에서 예금, 대출, 지점의 규모에 대한 자료를 수집했으며, 이를 토대로 다양한 금융소외계층 포용에 대한 주제들을 연구해 왔음.
  - 운영적 측면에서 세계은행과 국제금융공사(International Finance Corporation)는 보다 나은 금융접근성을 목표로 하는 프로젝트의 측정과 평가에 대한 프레임워크를 수립했음.
    - \*주요 성과지표에는 예금자 수, 예금액, 대출액, 차입자의 금융접근성 등이 포함됨.
  - 향후 금융접근성에 대한 심도 깊은 이해와 다양한 정책들의 효과를 측정하기 위해서는, 수혜자에게 미친 영향에 대한 미시적 연구와 주요 데이터 수집을 포함한 많은 추가작업이 필수적임.
    - \*세계은행과 IMF는 주요 표준 금융접근성 지표를 지속적으로 수집하고 시계열 및 국가별 비교 분석을 진행할 것임.

- 정책과 현실의 격차를 인식하고 국가와 지방정부의 정책을 수립하기 위해서는 가계와 개인을 대상으로 한 미시적 연구가 필수적이며, 금융제도적 측면의 분석과 프로그램별 연구는 금융접근성 측면에서 보다 개선된 정책의 수립에 기여할 수 있음.

## 발표 15. 소액금융 대출자들의 저축유인 유발에 관한 연구 : 과테말라 은행의 행동실험 사례

크레이그 메킨토시, UC San Diego, IRPS 부교수

- 많은 사람들이 자제력 부족으로 저축에 실패하고 있으며, 이를 해결하기 위해 월급과 연계한 저축방안이 제도권 금융기관에 소개되었으나, 이 역시 자영업자 등 현금거래를 주로 하는 비공식적 부문에 종사하는 이들에게는 실효성을 확보하기 어려움.
- 본 논문에서는 행동경제학에 기초해 과테말라 최대 정부계 은행에서 소액의 자금을 빌리는 차입자들을 대상으로 매달 대출금상환과 동시에 저축기회를 부여하고, 이에 따른 저축유발 영향을 분석.
  - 정부계 은행은 저축예금계좌 개설 캠페인을 펼치면서, 소액 차입고객들에게 무작위로 일반 계좌보다 더 높은 금리를 제공하는 아래 세 가지 옵션 중 선택권 부여
    - \*옵션 1: 저축 의무사항이 없는 일반 저축 계좌
    - \*옵션 2: 상환 시 마다 정한 금액만큼 저축하는 계좌
    - \*옵션 3: 상환금의 10%를 채무불이행 옵션으로 저축하는 계좌
- 행동실험 결과
  - 옵션 1과 옵션 2의 저축계좌 오픈 비율은 40%로 유사했으며, 옵션 1에서 저축으로 행해질 가능성은 33%인 반면, 옵션 2에서는 75%에 달함.
    - \*총 예금잔액: 옵션 1 \$14, 옵션 2 \$28
  - 옵션 3의 계좌 오픈 비율은 77%로서 옵션 1, 2의 거의 2배에 달했으나, 총 예금잔액은 옵션 2와 유사
  - 옵션 2, 3의 경우 모두 저축률이 빨리 증가할수록 대출상환도 빨리 이루어지며 상환관련 문제 발생률도 낮아졌는데, 이는 저축과 대출 상환행태가 상호보완적 관계에 있음을 시사

- 이러한 결과는 저축에 대한 자기 통제가 부족한 비공식부문 종사 소액차입자들에게 저축과 연계된 대출상품을 장려할 때 채무상환과 후생 증진에 보다 효과적임을 시사

## 발표 16. 농촌지역 금융시장에서의 부채상환유인에 관한 현장실험: 식별전략

세이비아 진, 세계은행 개발경제연구그룹 이코노미스트

- 본 논문은 대출기관이 채무불이행자에 대한 제재를 강화할 때 차입자들은 어떤 반응을 보이는가를 밝히기 위해 분증명 시스템이 없어 지문으로 대신하고 있는 아프리카 말라위 농촌지역에서 차입자의 반응에 대한 무작위 현장실험에 대한 결과를 보고함.
- 지문인식을 통해 채무불이행자들에게 추가 대출을 금지하고 성실한 차입자에게는 보다 나은 대출조건을 제공함으로써 지문인식방식은 보다 효과적인 대출상환 유인수단으로 활용될 수 있음.
- 차입자의 이질성(borrower heterogeneity) 및 정보의 비대칭성에 기초한 단순 모델에서 도출된 것처럼, 지문인식방식은 높은 채무불이행 위험을 지닌 차용자들의 상환유인을 증대시킨 요인으로 작용했으나, 그 외의 차입자들에게는 별다른 영향을 미치지 못한 것으로 분석되었음.
  - 대출상환율의 증가는 차입자의 역선택(adverse selection) 문제와 도덕적 해이(작물 재배를 위한 비료 구입 용도로 차입한 대출금을 다른 용도로 사용하는 경우 등) 문제가 해소됨에 따른 결과