

地方自治團體 生產性 提高方案

1997. 9. 9

가

가

Bill Clinton

韓國開發研究院

目 次

. 序 言	1
. 地方政府改革 基本課題	2
. 地方政府改革 戰略	4
1. 顧客主義 行政 強化	4
2. 機能・組織 改編	6
가. 事業部署化 推進	6
. 公開競爭入札制度 導入	9
3. 人事・報酬制度 改善	11
가. 總定員制度 整備	11
. 組織・人力運用 效率化	12
. 實績給 擴大	13
4. 豫算制度 改善	15
가. 豫算會計年度 調整	15
. 豫算運營 伸縮性 提高	15
. 特別會計・基金 整備	17
. 財政統計體系 改善	18
5. 稅務行政 改編	19
6. 會計・調達制度 改善	22
가. 會計制度 改善	22
. 調達制度 改善	23
7. 評價・監查體制 改編	24
가. 評價體制 整備	24
. 監查體制 改善	26

. 序 言

- 가 가 .

- 가 가 .
- 가 가 ,

- 가 .

- 1970 80 .
- ‘ , .

* KDI “ :
9 ” .

- 1995 가 가
2 가 .

- ,

- .

. 地方政府改革 基本課題

- 가 “ ” “가”
- ”
- 가
- ,
- .
- .
- 效果性(effectiveness) 效率性(efficiency)
- 가 “ ” 가 責任性
가 , (accountability)
- ,
- .
- 가 “ ”
- 가 .
- 가 “ ”
- 가
- .
- 가
- .
- (micromanagement)
- .

- , 가

, ,

.

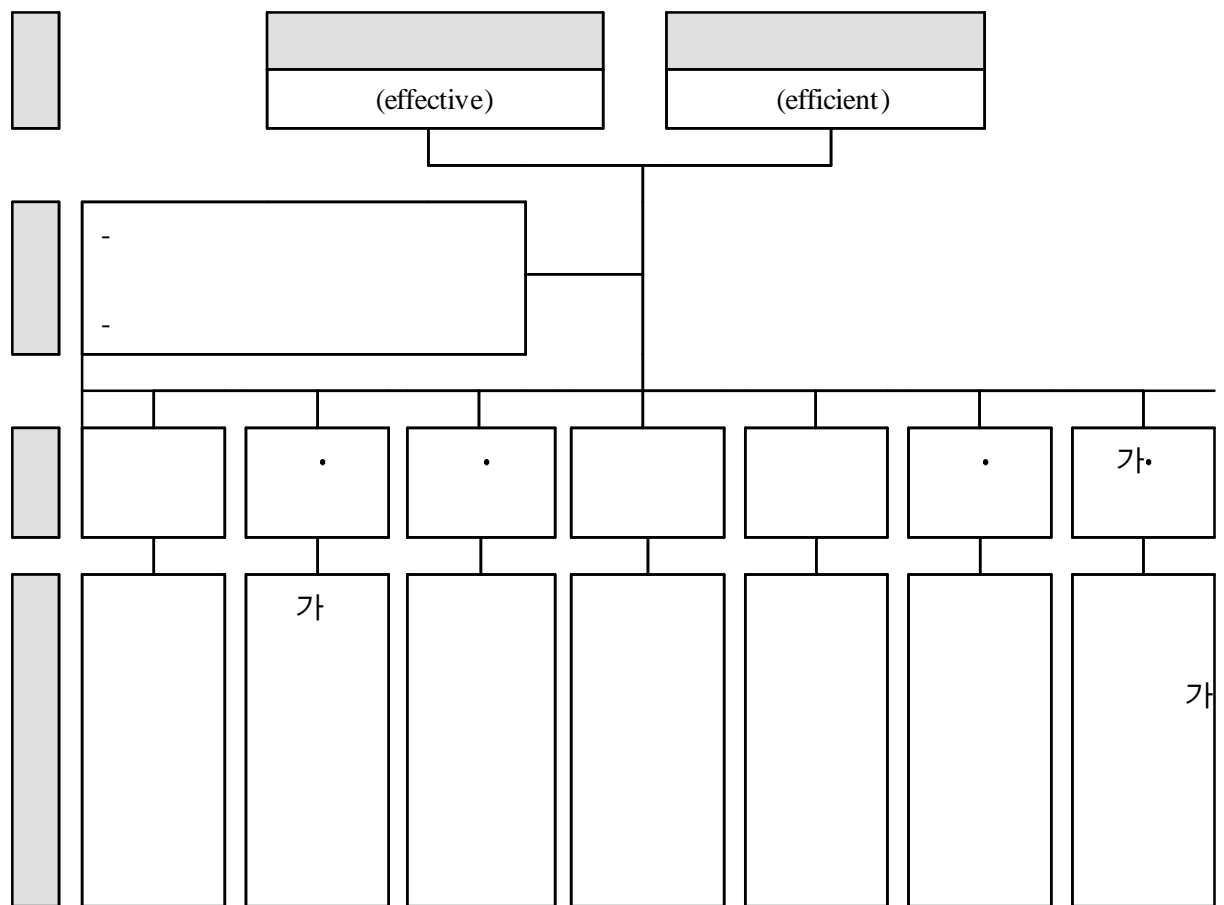
• 가 , ,

, , 가

.

• 가 .

[1]



- , .
가 가

改善方案

- 市民憲章(1) 「
• • 」(가)
가 가
- 「 」 , • ,
가 ,
- 「 」 가 ,
•
- 「 」

必要措置

- 가 .
 - 가 .
 - (Charter Mark)
() .
- 「 」 .
 - .
 - .
 - .

2. 機能・組織 改編

가. 事業部署化 推進

가 • •

現況 問題點

- .
- 941 (34,709) 가
(1).

	(A)	(B)	(B/A)	
	40	1,106	27.7	66
•	30	3,207	106.3	153
•	53	2,068	39.0	195
•	20	956	47.8	43
•	18	576	32.0	-
	52	4,600	88.5	67
	8	476	59.5	7
	29	8,451	291.4	69
	57	1,834	32.2	10
	3	68	22.7	-
	7	282	40.3	15
	316	23,624	74.5	625(11,085)

: ()

改善方案

- 가

• ,

• 가 : , , ,

• ,

• : , ,

• , , 가

30 40%가 (2).

< 2> A市 B市

	(a)	가			
		(b)	(b/a)	(c)	(c/a)
A市	329	53	16%	60	18%
B市	448	79	18%	114	25%

가

.

.

.

必要措置

-

-

(. . . .)

· 公開競争入札制度 導入



現況 問題點

-

· C道 44%
(3).

< 3> (C道)

		(A)	(B)	B/A
	, , , , , ,	80	41	0.51
	, , , , , ,	125	80	0.64
	, , , , 가 , , ,	31	1	0.03
	가 , , , , , , ,	79	29	0.37
	, , , , , , , ,	48	9	0.19
	가 , , , , , , , ,	63	35	0.56
	, , , , , , , ,	24	3	0.13
		450	198	0.44

- 「 」 .

改善方案

- .
- .
- : • , • , • , • .

- .
- .
- .
- .

* : , Phoenix市, Indianapolis市.

必要措置

- • 가 .
- • (
-) .
- 가
- 가 .

3. 人事・報酬制度 改善

가. 總定員制度 整備

現況 問題點

- 가 .
- (A市
479 150).

改善方案

- : ,
-
- 가
- : 280

- 가 (+)

• ,

期待效果

-

- 가

- 가 1

• : 가

• 組織・人力運用 効率化

--

現況 問題點

- 가

• 洞 市

- : 小課主義 (8 課 가

23).

改善方案

-

•

가 가

- 小課主義

• 課

• 實績給 擴大

， ()

現況 問題點

- 1996

-

，

，

，

，

，

•

10%

•

改善方案

- 30%
- (; 22.5%) ,
- 가
-
-
- 가
- 50%
- 10% , 50%
- 가 가 가
- 50%
-
- 가

4. 豫算制度 改善

가. 豫算會計年度 調整

3

現況 問題點

- 가 , .
- .

改善方案

- 4 1 3 31
- 3 .

期待效果

- .
- 245 .

必要措置

- 1 1 3 31 가 3
- , .
- (1 12
-) ().

· 豫算運營 伸縮性 提高

①	②	·	③
	④		

現況 問題點

-

·

·

改善方案

-

· 가

가 ,

· ,

가

-

·

-

• •

• •

가

-

,

,

• 特別會計・基金 整備

•	•	•
---	---	---

現況 問題點

-

가

•

•

•

•

•

,

가.

•

,

•

改善方案

-

•

•

가 가

* , ,

.

*

-

必要措置

-

- 2 ()

2 .

. 財政統計體系 改善

IMF
가

現況 問題點

- ①

, ② , ③ .

, ④ ,

.

改善方案

-

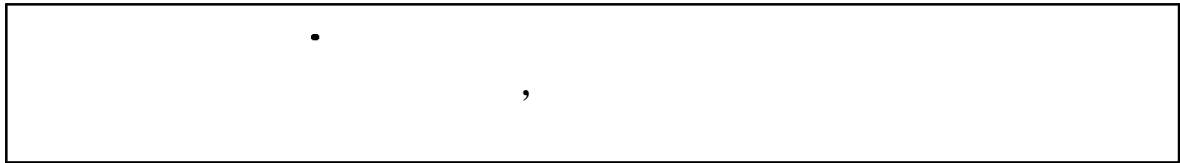
IMF

期待效果

-

가 ,

5. 稅務行政 改編



現況 問題點

-

① , ② , ③ , ④ , ⑤

-

* B 32 3 9

-

가 가

* B

改善方案(短期)

-

- 6

*

-

-

가

-

가

-

-

改善方案(中期)

<代案 . 租稅廳 設立>

-

-

-

- 가
- ①, ②, ③, ④, ⑤

<代案 . 廣域地方稅廳 設立>

- :
- , . . .
- .
- .
- .
- ()
- .
- , 가
- 가 .

外國 事例

- . : 가 .
- :

6. 會計・調達制度 改善

가. 會計制度 改善

가	가	가
---	---	---

現況 問題點

- 가 . 가 .
 - , •
 - ,
- 가 가
 - 가 ,

改善方案

- 가
 - .

가 가

調達制度 改善



現況 問題點

- : , , ,
- : (9), 가.

基本方向

- ,
-
-

改善方案

- :
- 3 가

* 3 가 :

- : 가 5

•

• 12 4 .

*

7. 評價・監査體制 改編

가. 評價體制 整備

가	가 ‘	가 ’
「	」	

現況 問題點

- 가 가
가

- 가

(signal)

改善方案

- 가 「 가 」
4 .
- 「 가 」 「 가 」
가 .
- 가 가
.
- 가 , , 가
(: 3~6) .
- 가 가
가 .
- 「 」 가
가
가 .
- (1996 5,708) 가 .

必要措置

- 가 .
- 가 가

· 監査體制 改善

가 ,

現況 問題點

- , , , , (4).

< 4> ('94. 10. 1~'95. 9.30)

(:)

103	120	70	144	79	124	241	55	100	102

: , . ,

- .

改善代案

<代案 . >

- 가

- , , .

<代案 . >

- 「 」

.

- .

必要措置

- :가 「 」 「 」 「 」

.

- : 「 」 「 」 .

- : 「 」 「 」

[1] 英國 市民憲章 概要

-	市民憲章(Citizen's Charter)	1991	7	公共
•	市民憲章 10			中央
	政府	公共部門		
•	38			
-	市民憲章			가 地方政府 行政
•	公共			
•	公共	가		謝過 說明 () 補償制度가
-	市民憲章	Charter Mark	가 1992	1 市民憲章
-	美國, 濠洲	가		市民憲章
	, 1993	12	20	가 市民憲章
	가	英國	市民憲章	

[2] 英國 強制競爭入札制度 (CCT : Compulsory Competitive Tendering)

1.

- (1) 公共支出 價值(VFM) 質 , (2) 가 , (3) , (4) .

2.

- 가 가 入札 .
- , 直接 部署(DSO: Direct Service Organization) .
- 入札意思 , 入札 , 4 .
- 가 . , , ,

3. CCT

- 1993/94 CCT 6%, 1 2 .
- (Wandsworth)區 CCT 1.1 (1994 區豫算總額 50%) 區 數가 1995 1992 34% .

