

출장보고서

**“PPPs in Health Manila 2012”
세미나 참석 및
Specialist Centre on PPPs
유치 방안 협의**

2012. 12. 3

김 정 욱

KDI 공공투자관리센터

목 차

1. 출장 개요	1
2. 출장 일정	1
3. 출장 내용	1

1. 출장 개요

☐ 배경 및 목적

가. UNECE(United Nation of Economic Commission For Europe)는 UNECE PPP Centre of Excellence의 일환으로 필리핀 마닐라에 Specialist Centre on PPPs for Health를 유치하기로 결정함.

나. 이에 필리핀 정부는 ABD, UNECE 등과 공동으로 Conference를 개최하여 보건분야에 있어서 PPP 발전 방향에 대한 논의의 장을 마련함.

다. UNECE는 아시아 역내 한국 PPP 경험의 중요성을 감안하여 KDI에서 특정 분야의 Specialist Centre of PPPs를 유치하도록 적극적으로 요청함.

☐ 출장기간 : 2012년 10월 23일(화) ~ 10월 25일(목)

☐ 출 장 자 : 김정욱 연구위원

2. 출장 일정

출장 기간	활 동 사 항
10월 22일	서울 출발, 필리핀 마닐라 도착
10월 23일 ~ 10월 25일	UNECE, ADB, 몽골 공무원, 필리핀 공무원 면담 및 업무협의 PPPs in Health Manila 2012 참가 및 발표
10월 25일	필리핀 마닐라 출발, 서울 도착

3. 협의 내용

□ Mr. Bekhbat Sodnom, Director General, Department of Innovation and Public Private Partnership, Ministry of Economic Development, Mongolia

- 총선 이후 부처 개편의 일환으로 Ministry of Economic Development가 설립되어 경제 개발의 중추적 역할을 수행할 것으로 계획
- 특히 PPP 관련 업무를 담당하던 State Property Committee가 MED의 하부 부서로 구성됨.
- 현재 몽골정부는 적극적으로 PPP를 추진하고 있으며 이에 한국에 도움을 요청함.
 - 신설된 MED와 KDI 간의 MOU 체결을 제안함.
 - On the Job training을 통한 몽골정부의 역량 강화 요청
- 최근 한국/일본 기업들로 구성된 컨소시엄과 PPP 발전사업에 대한 협상을 진행 중에 있으며 구체적인 계약 내용은 협상을 통해 확정할 예정

□ Anand Chiplunkar, Director, Urban Development and Water Division, Central and West Asia Department, ADB

- UNECE에서 주도하고 있는 PPP Specialist Centre에 한국도 적극적으로 참여하여 주기를 제안함.
 - 발전사업, ICT 등이 유망한 분야이나 한국이 관심을 갖고 있는 분야가 우선적으로 고려될 필요가 있음.
- 우즈베키스탄 등 중앙아시아를 중심으로 발전사업에 한국기업의 참여 요청이 심화되고 있음.
 - ADB와 KDI가 협력하여 roadshow 혹은 workshop 등 실제 사업 추진과 한국기업 참여를 활성화할 수 있는 방안을 모색할 필요
- APN training에서 한국과 ADB은 프로그램 운영 비용, 강이자 초청 비용, 강의 제공, 참석자 비용 지원 등 재원을 투입하고 있으나, WBI

에서는 재원 확보의 어려움으로 인해 공헌도가 다소 낮은 수준임.

- WBI에 요청하여 WB의 참여를 유도한다면 추가적인 재원 확보와 더불어 해당 프로그램의 효과 제고에 큰 도움이 될 것임.

□ Jaime Galvez-Tan, Former Secretary, Philippines' Department of Health, Team Leader, ADB

- 현재까지의 보건 분야 PPP는 시설 등 Infra에 국한되어 있으나, 보건 프로그램 등에도 확대될 여지가 있음.

- 백신 개발, 저소득층 보건 서비스 제공 등 프로그램에서도 민간분야를 활용한 PPP 방식을 도입할 수 있음.

- 한국의 경우, 보건 분야에서 자본수익률(Return on Equity)은 어느 수준이며 그 의미는 어떠한지?

- 보건 분야의 민간투자사업은 핵심서비스인 의료서비스를 대상으로 하고 있지 않으며, 비핵심서비스인 보건시설 건설, 운영 및 관리에 초점을 맞추고 있음.

- 이러한 관점에서 보건 분야의 민간투자사업은 BTL 방식으로 추진되었음.

- BTL 방식의 특성상 여타 민간투자사업에 비해 수익률은 낮은 수준이며 이는 사업의 위험이 크지 않기 때문임.

- 따라서 자본수익률도 높지 않은 수준으로 유지되고 있음.

- BTL 방식으로 추진된 민간투자사업의 경우 금융여건의 변화 등 시장 환경의 변화를 어떻게 반영하고 있는가?

- 시장에서의 금리 변동을 감안하여 BTL 방식에서의 임대료 수준은 5년마다 재산정되고 있음.

- 이러한 임대료 재산정의 취지는 금리 변동으로부터의 위험 수준을 낮추기 위함임.

- 민간투자사업으로 보건 분야의 사업이 추진될 경우 서비스 수준을 어

떻게 계량화하며 이를 관리하고 있는가?

- 민간투자사업으로 추진된 사업과 재정으로 추진된 사업의 경우 서비스의 수준이 다를 수 있음.
- 도로사업의 경우 혹은 학교시설의 경우 민간투자사업의 사용자 및 관련자들의 만족도는 매우 높은 수준임.
- BTL로 추진된 사업의 경우 서비스 수준에 대한 계량화된 항목들이 협약에 들어가 있으며, 이러한 서비스 수준을 만족시켜야 임대료가 지불되는 방식임.
- 보건분야의 민간투자사업은 BTL로 추진되었으며 비핵심서비스에만 한정되어 있어 해당 시설의 운영 및 관리에 한정되어 서비스를 제공하고 있음.
- 핵심서비스의 수준에 대해서는 문제가 발생하고 있지 않은 것으로 예상됨.
- BTL 사업으로 추진된 사업의 경우 고용승계 등의 문제는 어떻게 해결하고 있는가?
 - 민간사업자가 SPC를 구성하여 사업을 추진하는 구조임.
 - 해당 SPC의 고용인은 전적으로 민간부문이며 많은 부문 outsourcing을 통해 인력을 조달하고 있음.
 - 이러한 점을 감안한다면 고용승계 혹은 여타 노동 문제의 발생 가능성은 크지 않다고 판단됨.

□ The Specialist Centre on PPPs in Health in the Philippines Advisory Board Meeting, chaired by Dr. Enrique T. Ona, Secretary, Philippines' Department of Health and Mr. Geoffrey Hamilton, Chief, Cooperation and Partnership Section, UNECE

- Advisory Board의 구성 및 역할, 위상에 관한 논의가 진행됨.
- 다수의 위원으로 구성된 위원회를 적절하지 않으므로 5명에서 7명 정도의 위원으로 제한할 필요

- 민간부문의 전문가를 포함하는 여부에 대해서는 쟁점이 해소되지 않아 미정으로 결론
- UNECE, ADB, WB 등의 전문가들이 필리핀 정부위원에 더하여 위원회에 참여하는 것이 바람직함.
- WHO, IMF 등의 기관에서도 참여의사를 피력하였으며, IFC에서도 참여의사를 표명하였으나 PPP 사업에서 재원을 지원하는 IFC의 역할을 감안할 때 신중할 필요가 있다고 결론

□ Trevor Lewis, Specialist, RSDD, ADB

- 현재의 APN training program의 개선 및 확대 방안을 모색하여야 할 시기임.
 - 호주에 설립되어 있는 APEC 연구기관의 경우 APN과 유사한 교육 프로그램을 운영 중에 있음.
 - 해당 프로그램은 2주 과정으로 1주간의 교육과 민간기업에서의 1주간 실무교육으로 이루어져 있음.
 - 한국에서 유사한 형태로 운영하기에는 언어 장벽, 민간기업의 참여 유인 확보 등 어려움이 많을 것으로 예상됨.
 - 현재 서울에서 이루어지고 있는 교육 프로그램에 참여하는데 어려움을 겪는 잠재적 참가자들이 많을 것으로 추정됨.
 - 다양한 쟁점을 감안할 때, 싱가포르 등지에서 교육 프로그램을 진행하는 방안을 고려할 필요
- 역내 민간투자사업의 전망을 고려할 때 다보스 포럼 등과 같이 영향력이 큰 논의의 장을 마련할 필요가 있음.
 - PPP days의 행사는 공공부문의 협의에 다소 한정되어 있어 민간부문의 적극적 참여를 유도하기에 어려움이 존재
 - ADB는 역내 민간투자사업을 적극적으로 활성화할 계획이며 이러한

노력의 일환으로 포럼 등 행사의 추진과 더불어 민간투자사업의 구체화 등에 대한 시도가 활발히 진행될 예정

- KDI의 입장에서는 최근의 Publication 사업을 연장하여 다양한 현안에 대한 연구 및 출판물 간행에 큰 관심이 있음

□ Mr. Geoffrey Hamilton, Chief, Cooperation and Partnership Section, UNECE

○ Specialist Centre on PPPs 중 하나를 한국에서 유치해 주는 것을 요청함.

- 부문은 도로, 교량, 신재생에너지, 항만, 발전 등 다양한 분야에서 한국 및 여타 국가의 관심사 및 해당 분야에서의 전망을 감안하여 선택할 필요

- 현재까지 보건분야에서 Specialist Centre on PPPs를 필리핀정부에서 유치하기로 결정하였으며, 네덜란드, 러시아 등의 국가들이 유치하겠다는 의사를 표명

- 사우디 아라비아의 수자원관리 공기업이 수자원 부문의 Specialist Centre on PPPs 유치를 천명하였으나 현지 수자원 관리에서의 문제가 발생하여 정부로부터의 승인이 보류되어 취소된 사례가 있음.

- 이에 아시아 역내의 PPP 선도국 위치를 점하고 있는 한국에서 특정 분야의 Specialist Centre on PPPs를 해주는 것이 바람직하며, 특히 KDI 공공투자관리센터에서 주도적 역할을 수행하여 주기를 희망함.

- UNECE의 Geneva 사무소가 Specialist Centres on PPPs에 대한 전반적인 관리를 담당하는 사무국 역할을 수행

- 각 The Specialist Centre on PPPs들은 Geneva 사무소에 일정 재원을 투입하여 관리 업무 수행의 비용을 분담할 것을 기대

- 각 Specialist Centre on PPPs의 교육 프로그램 운영 등을 통해 수익을 내어 비용을 충당하는 수익 모델을 고려

- Specialist Centre on PPPs의 주요 역할은 각 분야 PPP 사업의 모범사례 분석, 사업 추진체계의 모듈화, 교육 프로그램 운영, 연구 및 출판물 간행 등이 제시됨.

- 한국이 특정 분야의 Specialist Centre on PPPs를 유치할 경우 적절한 지배구조에 대한 고려가 선행되어야 할 것임.

- 필리핀 마닐라에 유치되는 보건 분야의 Specialist Centre on PPPs는 필리핀 정부 Ministry of Health에서 주도적 역할을 수행하고 있음.

- 필리핀 내 PPP Center에서도 적극적인 역할을 수행할 것이나 그 범위는 미정인 상태

- 한국의 경우에도 민간투자사업을 주관하고 있는 기획재정부에서 주도적 역할을 수행하는 방안도 고려할 수 있음.

- 하지만 UNECE에서는 KDI PIMAC에서 특정 부문 Specialist Centre on PPPs를 유치하여 주는 것을 선호함.

- 가장 적절한 지배구조 및 주도 기관을 선정함에 있어 신중하게 고민할 필요가 있음.

<참고> UN PPP Specialist Centre for Green Project 유치 방안

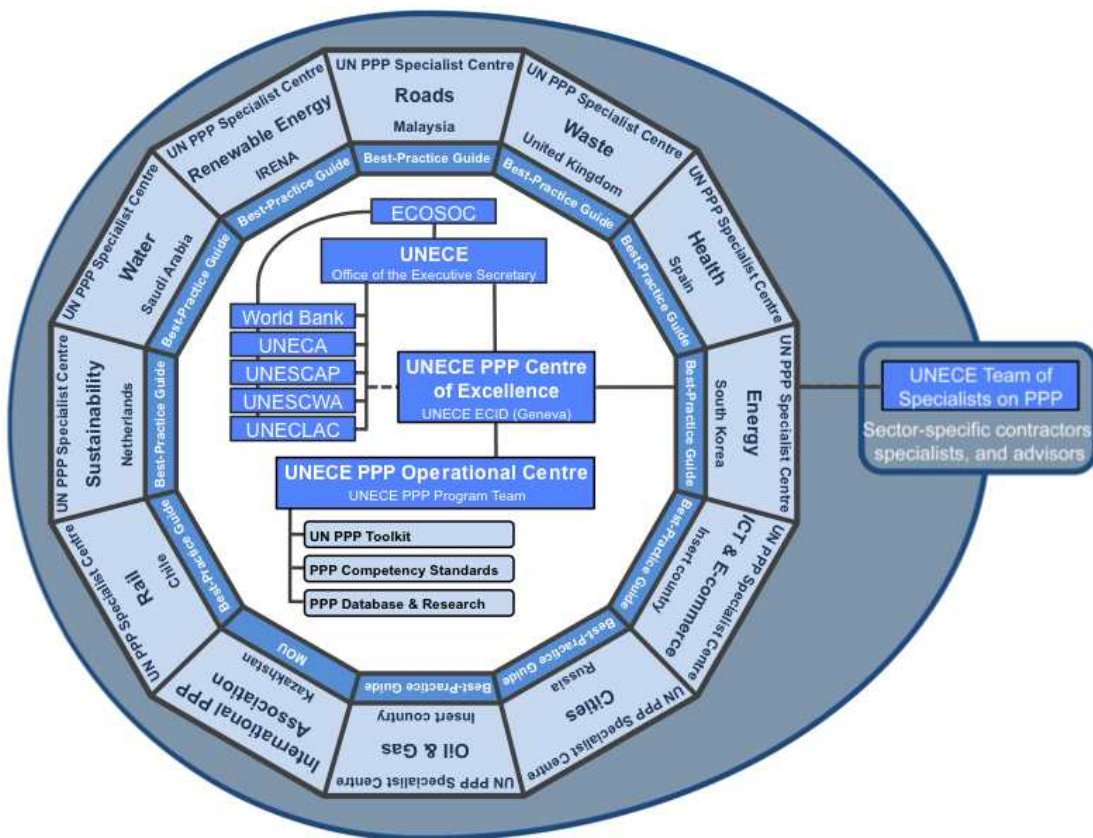
- UNECE에서는 Specialist Centre on PPPs 중 하나를 한국에서 유치해 주는 것을 지속적으로 요청

- UNECE가 설립하고자 하는 UNECE PPP Centre of Excellence는 교육자

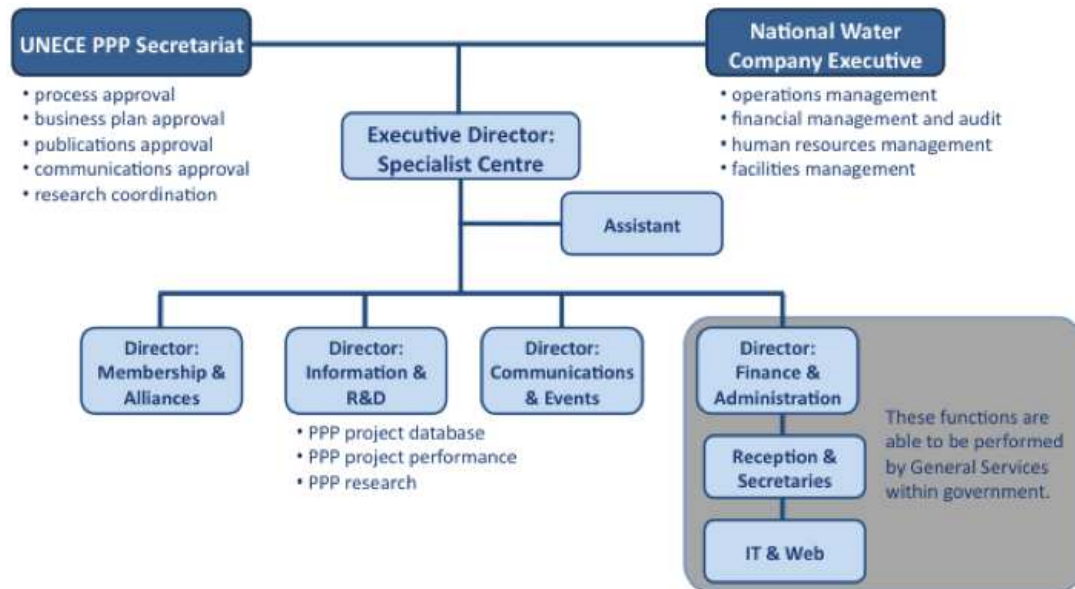
료, 출판물 등의 발간을 주목적으로 함.

- Specialist Centre on PPPs는 특정 국가가 특정 부문의 PPP에 전문화된 지부를 설립하는 형태임.
- UNECE Team of Specialists on PPP는 사무국 역할을 수행할 것으로 계획

<그림> 조직도(안), UNECE, 2009.



<그림> Specialist Centre의 조직도(안), UNECE, 2009.



□ Specialist Centre는 UNECE에 연 200,000 USD를 지원하며 PPP Secretariat는 해당 재원을 활용하여 관리 및 지원 기능을 수행함.

○ 해당 금액은 협상이 가능한 상황임.

○ Specialist Centre는 해당 부문에서의 모범사례 발굴, 사례조사, 교육 프로그램 운영, 각종 연구결과 출판 등의 기능을 수행하게 됨.

○ 교육 프로그램의 운영을 내실화하여 Specialist Centre의 비용 및 UNECE 지원 비용을 상당 부분 회수할 수 있을 것으로 기대

□ Specialist Centre의 경우 우리나라에서 전략적으로 선점할 수 있는 분야를 선택하는 것이 중요함.

○ 현재 필리핀 정부에서 Specialist Centre on PPPs of Health를 유치하기로 결정하여 2012.10. 마닐라에서 국제회의를 개최한 바 있음.

○ 네덜란드, 러시아, 사우디 아라비아 등 여러 국가에서 관심을 표명하고

있는 상황이나 다소 유동적임.

- 이에 우리나라에서 폐기물자원화 시설, 철도 부문 민간투자사업 등을 포괄한 Green PPP 부문을 선택하는 것을 고려할 필요

□ 향후 쟁점

- 분야 선정에 있어 우리나라에 가장 유리한 방향으로 유도해야할 필요
- 기획재정부 등 정부 측과 협의
- Centre의 지배구조에 대한 신중한 고려가 요구됨.