

출장복명서	일 시	2023년 11월 28일 ~ 12월 3일 (5박 6일)
	장 소	UNECE (스위스, 제네바)
	출 장 자	김형태 (PIMAC, 소장) 김탁경 (PIMAC, 민간투자지원실장)

## 1. 출장 개요

### □ 출장 목적 및 배경

스위스 제네바 UNECE 본부에서 개최하는 Working Party on PPP, 7<sup>th</sup> Session (11/30 ~12/1) 참석

- UNECE는 재정투자 및 PPP를 비롯한 공공투자 전반에 걸친 PIMAC의 국제적인 위상과 전문성을 고려하여 Working Party on PPP에 PIMAC이 참여하기를 요청함.
  - Working Party on PPP는 UNECE가 매년 개최하는 회의로, 그 동안 PIMAC은 기획재정부와 함께 한국측 대표단으로 참석해 온 바 있음.
- 코로나19에 따라 비대면 회의로 개최되었으나, 대면회의로 전환함에 따라 센터의 국제 네트워크를 활성화하고 최신 글로벌 아젠다를 모니터하고자 관련 인력 2인이 참석함.
  - 금번 Working Party on PPP에서는 UN의 SDGs를 지지하여, PPP사업 및 인프라사업의 Digital 및 Green화를 가속화하고, 여성의 참여를 증대하며, 사업의 전과정을 통하여 이해관계자들의 참여를 증진하는 방안에 초점을 두고 논의를 진행함.

### □ 출장 일정

- 11월 28일(화)~29일(수) : 근무 후 인천공항 이동, 출국 및 제네바 도착
- 11월 30일(목)~12월 1일(금) : Working Party on PPP 참석
- 12월 02일(토) : 제네바 출발
- 12월 03일(일) : 한국 도착

## □ 세부일정

일 자	일 정	비고	
11/28(화)	16:30~22:00	세종 → 인천공항 이동	
11/29(수)	00:15~17:15(L)	인천~이스탄불~제네바 (비행시간 15시간 20분)	이스탄불 경유
11/30(목)	10:00~17:30	7 <sup>th</sup> Working Party on PPP 참석	
12/01(금)	10:00~18:00	7 <sup>th</sup> Working Party on PPP 참석	
12/02(토)~ 12/03(일)	09:45~11:25 (+1일) 11:25~15:30	제네바~아부다비~인천 (비행시간 14시간 30분) 인천 → 세종	아부다비 경유

## 2. 출장 활동

### 가. 회의 참석

#### 1) 7<sup>th</sup> Working Party on Public-Private Partnerships(1일차)

- 일 시 : 11월 30일(목), 10:00 ~17:30
- 장 소 : Palais des Nations, Conference room XXIV, Geneva UNECE
- 참석자 : 김형태, 김탁경

- 제7차 Working Party on PPP에서는 (1) 지속가능한 회복 및 재건 PPP 프로그램을 위한 디지털 및 그린기술의 기여에 관한 지식의 증대, (2) PPP와 인프라 프로젝트에서 이해관계자들의 참여와 양성 평등의 중요성에 대한 조명, (3) ECE의 PPP에 관한 규범적 도구, 가이드라인 및 능력배양 활동들의 효과를 설명하고, 계획하고 있는 Working Party 관련 작업들에 대한 향후 계획을 제시하는 것을 목적으로 함.

#### □ 개회

- 좌장으로 UNECE Executive Secretary인 Ms. Tatiana Molcean이 개회사를 통하여 본 Party의 목적을 설명하고, 이틀간 진행될 Agenda에 대하여 설명함.

#### ■ Item 1. Adoption of the agenda

- 11월 30일에는 SDGs를 지원하는 PPP 및 인프라 프로젝트에서 디지털 및 그린 전환 가속화, 여성 권한 강화 및 이해관계자 참여 증진에 관하여 panelist들의 토론이 이루어짐.

- 12월 1일에는 앞으로의 작업을 포함한 ECE PPP program에 대한 토론과 의사결정을 위한 general segment가 열림.

## ■ Item 2. Policy Discussion

- “ SDGs를 지원하는 PPP 및 인프라 프로젝트에서 디지털 및 그린 전환 가속화와 여성 권한 강화 및 이해관계자 참여 증진에 관하여 여러 panelist들의 토론이 이루어짐.”
- 정책토론은 2023년 4월에 있었던 ECE의 70차 session의 일관된 주제였던 “ECE지역의 지속 가능한 발전을 위한 디지털화 및 그린화 (Digital and green transformations for sustainable development in the ECE region)를 주제로 토론이 이어짐.
- Keynote speakers :
  - H.E. Ms. Nadiya Bihun, Deputy Minister of Economy, Ukraine
  - H.E. Mr. Sharaf Sheralizoda, Ambassador and Permanent Representative of Tajikistan

## □ Session 1: Harnessing digital and green technologies for sustainable recovery and reconstruction projects using the UNECE PPP and Infrastructure Evaluation and Rating System(PIERS)

- Digital 기술은 전후 및 자연재해 이후 지속가능한 회복과 재건을 가속화하는 데 버팀목이 될 수 있음.
  - 자연재해와 인간이 저지르는 전쟁이 빈번히 발생하기 때문에, UNECE 역내 및 역외의 회복 및 재건 프로젝트에 디지털기술을 접목시키기 위한 기회를 갖는 것은 중요함.
  - 회복 및 재건 과정은 디지털 기술의 적용을 포함한 다양한 수단을 통하여 즉각적인 협력, 소통 및 실행계획이 요구됨.
- 이 session에서는 경제적 회복과 재건에 있어서 디지털 전환을 이루는 방법에 초점이 맞추어져 있었고, 지속가능한 PPP 및 인프라 프로젝트에 재원을 유치하기 위한 수단으로서, **SOURCE**(the multilateral platform for sustainable infrastructure)를 포함한 지속가능한 인프라를 위한 다른 다국적 플랫폼들을 고려한 **ECE의 PIERS**(PPP and Infrastructure Evaluation and Rating System) 방법론에 대한 설명 및 토론이 이루어짐.
  - PIERS online platform에 대하여 담당자의 시연 및 설명도 있었음.

※ 이와 관련해서는 추후 PIERS의 평가분석 내용을 조사하여, PIMAC에서 민간투자 프로젝트의 적격성조사와 재정 및 공공기관 프로젝트의 예비타당성조사 과정에서 참조할 수 있는 요소를 찾아 반영할 수도 있을 것으로 보임.

- 발표자들은 다음 3가지 사항을 중심으로 발표함.
  - 1) 지속 가능한 PPP 및 인프라 재건 프로그램의 공급을 촉진하기 위한 핵심적 요소 또는 필요조건은 무엇인가?
  - 2) 지속 가능한 PPP 및 인프라 재건 프로젝트에 디지털 및 그린 기술을 어떻게 접목할 수 있나?
  - 3) 어떻게 하면 ECE PIERS 방법론이 PPP와 인프라 프로젝트에 지속 가능한 재원 (finance)을 유치하는 수단으로 활용될 수 있나?

○ Moderator : Mr. Jean-Patrick Marquet, World Economic Forum

○ Panelists (발표순서)

- 1) Ms. Doris Chevalier, CEO, Infraboost, France
- 2) Mr. Niko Gachechilaze, Ukraine
- 3) Ms. Stacy Sinclair, Partner, Fenwick Elliot LLP, UK
- 4) Mr. Richard Threlfall, Global Head of Infrastructure, Government and Health care, KPMG
- 5) Mr. Ryup Vural Aydin, Chairman Istanbul PPP Center of Excellence, Turkiye
- 6) Mr. Syed Zaidi, Senior Director, Government of Alberta, Canada

- 위 주제에 대한 상기 6명의 발표 이후, ECE 담당자들의 PIERS에 대하여 설명함.

Launching of ECE PIERS methodology online platform by the secretariat

- Mr. George Katapodis, Chairperson of the working party가 프로그램 소개
- Mr. Antonin Menegaux(the secretariat)에 의한 프로그램 시연

- 이 Session을 통하여, 지속 가능한 회복과 재건을 위한 PPP programe의 제공을 촉진하는데 있어서 기회요인과 도전과제를 이해하는 데 도움이 되었고, 지속 가능한 회복 및 재건을 위한 PPP 프로젝트에 어떻게 디지털 및 그린 기술이 접목될 수 있는 지 사례를 청취함. 또한 ECE의 PIERS 방법론이 지속 가능한 PPP 및 인프라 프로젝트에 대한 재원을 유치하는데 어떻게 도움을 줄 수 있는 지, 개념과 실행사례를 들을 수 있었음.

□ Session 2 : 여성권한 강화와 양성평등 개선에 대한 ECE PPPs for SDGs approach의 기여 (The contribution of the ECE PPPs for the SDGs approach to empower women and improve gender equality)

- 인프라 프로젝트에서 여성의 참여, 특히 중요한 프로젝트에서의 참여는 매우 저조함. 여성 참여의 부재는 질적 양적으로 프로젝트에 부정적인 영향을 미치며, 인프라의 설계와

건설에 성적 평등 관점의 부족으로 귀결됨.

- ECE PPPs for SDGs approach는 5 가지 바람직한 성과, 10 가지 guiding principles 및 ECE PIERS methodology를 통하여 인프라 프로젝트에서의 성적 평등과 여성의 권한 강화를 강력하게 지지함.
  - 이러한 수단들은 SDGs에 공헌하는 PPP 프로젝트들에서 성적 접근의 주류를 이루는 강건한 기반을 제공하고 있음.

- 4명의 Panellist들이 다음과 같은 3개의 질문을 기초로 7분씩 발표를 진행함.

- 1) PPP lifecycles에서 양성평등을 촉진하고 여성의 권한을 강화하는 데 있어서 걸림돌 또는 도전과제는 무엇인가?
- 2) ECE PPPs for SDGs approach가 어떻게 이러한 걸림돌과 도전과제를 치유하고 극복하는데 도움이 되고 있나?
- 3) 국가 및 PPP community들이 성적 불평등을 되돌리기 위하여 프로젝트의 설계 및 운영단계에서 성평등 관점을 가지도록 촉진하기 위하여 어떤 행동이 이루어지고 있는가?

- Moderator : Ms. Sedef Yavuz-Noyan, Head, PPP Department, Presidency of Turkish Republic, Strategy and Budget Office, Turkiye

- Panellists (발표순서)

- 1) Ms. Mehita Fanny, Manager PPP Europe, IFC
- 2) Mr. Pedro Neves, CEO, Global Soluitons, Portugal
- 3) Ms. Ebru Ozdemir, Chairperson, Limak Group of Companies, Turkiye
- 4) Ms. Helga Van Peer, Lawyer, Mediator and Independent Board Member, Belgium

이상 네 명의 발표에 이어 토론이 이어짐.

- 이 Session을 통하여 SDGs를 지원하는 지속 가능한 PPP 및 인프라 프로젝트들에서 성적 고려가 왜 중요한지에 대한 이해 증진, PPP lifecycles에서 양성평등을 촉진하고 여성의 권한을 강화하는 데 걸림돌 및 도전과제가 되는 요소들을 극복하기 위한 정책 활동을 살펴보고, PPPs for SDGs에서 양성평등과 여성권한 강화에 대한 제시된 ECE의 실행적인 가이드에 어떠한 새로운 요소들이 포함되었는지 알아 봄.

- Session 3 : 지속 가능한 개발을 촉진하기 위한 UNECE PPP for SDGs접근법을 통한 프로젝트에서의 이해관계자 참여를 극대화하는 방안(Optimising stakeholder engagement in

projects through the UNECE PPP for SDGs approach to catalyse sustainable development)

- 이해관계자들의 참여는 ECE PPPs for the SDGs approach의 5가지 바람직한 성과 중 하나임.
    - PPPs for SDGs에서 이해관계자들 참여의 중요성은 PIERS methodology에서 보다 정교하게 구현됨. 즉, PPP 전 생애주기(lifecycles)를 통하여 이해관계자들이 참여하는 것을 보장하는 여러 기준과 지표(criteria and indicators)가 있음.
  - 이 session은 프로젝트의 발굴에서부터 실행에 이르기까지, 사회에 미치는 파급효과를 치유하고 뒤처지는 사람이 없게 하도록 광범위한 사회적인 참여를 보장하기 위하여 PPP 프로젝트에 이해관계자들의 참여를 최적화하는 것에 관한 토론이 이어짐. 또한 이러한 토론을 통하여 PPPs for SDGs에서 이해관계자들의 참여를 제고하기 위하여 제시된 ECE의 practical guide의 완성에 기여할 것을 기대하고 있음.
  - 아래 5명의 Panellist들의 발표는 다음 3가지 질문에 기초하여 이루어짐.
    - 1) SDGs를 지원하는 PPP project들의 전 생애주기(lifecycles)를 통하여 효과적으로 이해관계자들이 참여하기 위한 핵심요소는 무엇인가?
    - 2) PPP projects에서 정부는 어떻게 이해관계자들의 참여를 최적화하고 그것이 프로젝트의 준비과정에서 핵심부분이 되도록 할 것인가?
    - 3) PPPs for SDGs에서 ECE guide가 이해관계자들의 의미 있는 참여를 촉진하기 위해서 해결해야 할 도전과제들은 무엇이며, 어떤 best practices들이 있는가?
  - Moderator : Ms. Melissa Peneycard, Advisor, Beyond21Academy, Canada
  - Panellists
    - 1) Mr. Frederic Bobay, Member of Bureau(France)
    - 2) Mr. Sanzhar Bolotov, Director, PPP Center, Kyrgyzstan
    - 3) Mr. David Dodd, President, International Sustainable Resilience Center, New Orleans
    - 4) Ms. Petra Ferk, Co-Founder, S-Procurement, Slovenia
    - 5) Ms. Amanda Loeffen, CEO, Human Right 2 Water, United Kingdom
  - 이러한 토론을 통하여 PPP projects의 생애 전과정을 통하여 이해관계자들의 효과적인 참여를 유도하는 방안에 대한 논의가 이루어지고, PPPs for the SDGs에서 이해관계자들의 참여를 증진하기 위해 제안된 ECE의 Practical guide에 포함되어 있는 새로운 요소들에 대한 설명이 있었음.
- ※ 토론과정에서 이해관계자들이 PPP의 전 생애주기에 참여를 하는 것이 바람직하며, 특히, 프로젝트의 초기 추진과정에 참여하는 것이 중요함을 강조함.

## 2) 7<sup>th</sup> Working Party on Public-Private Partnerships (2일차)

- 일 시 : 12월 1일(금), 10:00 ~18:00
- 장 소 : Palais des Nations, Conference room XXIV, Geneva UNECE
- 참석자 : 김형태, 김탁경

### ■ Item 3. 제6차 Working Party on PPP 이후 추진해 온 작업성과에 대한 회고 (Review of the work since the sixth session of the Working Party on PPP on 1-2 December 2022)

□ 회의에서는 2022년 이후 진행된 다음과 같은 PPP work에 대한 검토가 있었음.

- 규범적인 정책 자료의 개발 (Development of Normative and Policy documents) : International PPP Standards, Guidelines, Guiding Principles, Declarations, and Recommendations
  - a) Guide of pros and cons of simplifying and acceleration the delivery of PPP projects for SDGs for sustainable economic recovery and reconstruction (ECE/CECI/WP/PPP/2023/10)
- 그 외 2022년 5월에 Committee on Innovation, Competitiveness and PPP에서 “PPPs for the SDGs” 라는 표현을 사용하기로 함에 따라 다음과 같은 여러 documents 들을 다시 발행함.
  - a) Standard on a Zero Tolerance Approach to Corruption in PPP Procurement (ECE/CECI/WP/PPP/2023/3)
  - b) Declaration on a Zero Tolerance Approach to Corruption in PPP Procurement (ECE/CECI/WP/PPP/2023/4)
  - c) Putting the Guiding Principles on Public-Private Partnerships in support of the United Nations Sustainable Development Goals into practice(ECE/CECI/WP/PPP/2023/5)
  - d) Standard on Public-Private Partnerships in Railways(ECE/CECI/WP/PPP/2023/6)
  - e) Standard on Public-Private Partnerships in Renewable Energy (ECE /CECI/WP/ PPP/2023/7)
  - f) Standard on Public-Private Partnerships in Roads(ECE/CECI/WP/PPP/2023/8)
  - g) Involving reliable and independent experts to develop Public-Private Partnerships in support of the Sustainable Development Goals in low and middle-income countries ((ECE/CECI/WP/PPP/2023/9)
- 회의에서는 여러 단계에 있는 Best practice Guide들에 대한 진행경과 보고서 및 기존 PPP standards, tools and best practice guides에 대한 진행경과 보고서 등을 접수함.
  - 규범적인 정책 자료의 확산을 위한 실행 : 능력배양교육활동(capacity building activities), 정책자문 서비스(policy advisory services)

□ 제7차 UNECE International PPP Forum(Athens, Greece, 3-5 May 2023)의 주요 성과물에 대한 설명

- Ms. Eleni Bakoula ( Legal Counsel, Athens Urban Transport Organization, Greece)의 발표가 있었음.

□ 다음과 같이 2023년에 제시된 여러 PPP 관련 실무 가이드라인이 제출됨 (Status reports on the work on new practical PPP guides launched in 2023).

- 1) Improving the delivery of PPPs through digital transformation throughout the project lifecycle in support of the SDGs (Presenter : Ms. Stacy Sinclair, drafting team leader)
- 2) PPPs in digital infrastructure : diagnostics in healthcare(telemedicine) and other digital public services (Presenter : Mr. Gabriele Pasquini, drafting team leader)
- 3) Green and Sustainable PPP Procurement for SDGs (Presenter : Mr. Steven Van Garsse, drafting team leader)
- 4) The state of PPP and infrastructure finance midway to 2030 (Presenter : Ms. Agnes Mazurek, drafting team leader)
- 5) The pros and cons of simplifying and accelerating the delivery of PPP projects for SDGs for sustainable economic recovery and reconstruction (Presenter : MR. sYED Zaidi, drafting team leader, and Mr. Christopher Clement -Davis, team member)

□ The Standard on PPP/Concession Legal Framework in support of the SDGs and its Accompanying Guide에 대한 다음과 같은 주요 핵심 기여자들의 설명이 있었음.

○ Speakers

- 1) Mr. Christopher Clement-Davis (Leader of Phase I)
- 2) Mr. Marc Frilet (Leader of Phase II)
- 3) Mr. Ziad Hayek (President, WAPPP)
- 4) Mr. Alexei Zverev (Senior Counsel, EBRD)

■ Item 4. 2023~2024 실행계획 발표(Implementation plan for 2023~2024)

□ 2024년 이후 추진 계획 발표(Short interventions on future work to start in 2024)

- 1) Practical Guide on Enhancing Stakeholder Engagement in PPPs for the SDGs (Ms. Melissa Peneycad)
- 2) Practical Guide on promoting Gender Equality and Women's Empowerment through PPPs for

SDGs (Ms. Sedef Yavuz-Noyan)

- 3) Standard on Off-grid Renewable Energy PPP-projects in support of SDGs (Mr. David Baxter)  
(On-line 으로 참여)
- 4) Promoting climate resilient PPP and infrastructure projects in support of the SDGs (Mr. David Dodd)

ECA와 ECLAC와 협력하여 향후 Capacity building work에 대한 계획 설명

- Presenter : Ms. Miryam Saade Hazim, Economic Commission for Latin America and the Caribbea
  - Presenter : Mr. Anthony Monganelli Mehlwana, Economic Commission for Africa
- ※ 위 두 사람은 On-line으로 발표함.

■ Item 5. Evaluation of the Economic Commission for Europe Subprogramme 4, and Subprogramme 6 by the United Office of Internal Oversight Services

Presentation of key recommendations, the management response and plans on how to implement the relevant recommendations. :

- Presenter : Ms. Elisabeth Türk, Director, ECTD, UNECE
- 2022년에 United Nations Office of Internal Oversight Services(OIOS)는 2018~2021년에 추진된 Subprogeamme 4(Economic Cooperation and Integration)와 Subprogramme 6(Trade of the United Nations Economic Cooperation and Trade Division(ECTD))에서 다루는 이슈들에 대한 관련성, 효과성, 응집성, 지속가능성 및 통합에 대해 평가하였음. 이러한 평가는 United Nations Secretariat가 주기적으로 수행하는 프로그램임.
- 이번 Working Party에서는 Subprogramme 4에 대한 주요 평가 결과 및 정책제언들을 설명하고, 이에 대해 관련 경영진이 어떻게 대응 및 실행할 것인지 브리핑한 후 참가자들의 질의 및 제언을 듣는 자리였음.

■ Item 6 (Election of officers), Item 7 (Other Business), Item 8 (Adoption of the report of the Seventh Session)

- Officers 선출 등 행사 성격을 감안하여 참석하지 않음.

## 다. 회의 전경

