
미얀마개발연구원(MDI) 설립사업 전문가 파견자문 및 사업관리 출장결과

2019. 10.

KOICA
한국국제협력단

KDI 한국개발연구원
Korea Development Institute

1. 출장 개요

□ 개요

- (출장목적) 파견전문가의 자문 업무를 위해 양곤-만달레이 고속도로 타당성조사 관계자 면담을 진행하고, MDI의 Myanmar Economic Bulletin* 런칭 행사에 참석
 - * MDI의 대표 연구발간물로, 금번 행사 시 관계자를 초청하여 연구 결과를 공유
- (출장지) 미얀마 양곤 및 네피도
- (출장자) 김재영 전문위원, 전영진 전문연구원
- (출장기간) '19. 9. 9(월) ~ 10(화)

2. 주요 활동 결과

(1) 양곤-만달레이 고속도로 개량 타당성조사 사업 관계자 면담

◇ 업무협의 개요

- (일시/장소) '19. 9. 10 / 양곤 머큐어 호텔
- (참석자) 문성현 상무(경동엔지니어링), 김재영 전문위원, 전영진 연구원(이상 KDI 출장단)
- (주요 안건) 양곤-만달레이 고속도로 개량 타당성 조사 사업 현황, 미얀마 내 사업발굴, 교통수요 분석, 비용추정 방식 청취

- 양곤-만달레이 고속도로 개량 타당성조사 사업* 관계자 면담을 통해 미얀마의 교통인프라 사업 현황과 미얀마에서의 사업 발굴 형식에 대해 청취하는 한편, 교통 수요 및 비용 추정 방식 등 사업성을 어떻게 분석하는 지 논의함.

* KOICA 사업의 일환으로 한국도로공사(PMC사)와 경동엔지니어링(시행사)은 기존 양곤-만달레이 구간을 개량하고 양곤 동서 구간을 신설하는 고속도로 개량사업에 대한 타당성조사를 추진 중

□ 양곤 내부순환도로 사업 관련 현재 진행상황

- 국제금융공사(IFC)에서 해당 사업에 관여하고 있으나, 사실상 개런티가 전혀 없어 사업이 쉽지 않은 상황임.

□ 미얀마에서의 사업 발굴

- 주무관청에서는 자체역량 부족으로 내·외부 전문가 자문을 통해서 사업을 발굴, 관리하고 있음. 기존에는 개별 주무관청 각자의 이해관계에 따라 사업을 발굴하여 진행한 바 있음.
- 민관협력(이하 PPP) 사업의 관건은 사업성인데, 현재 미얀마는 여러 이유로 사업성이 부족한 사업들에 대해서도 무리하게 PPP 사업으로 추진하고자 하는 경향이 있음.
- 이는 그간 과도하게 차관을 도입하여 사업을 추진함에 따라 누적된 차관과 부채에 대한 국가적인 위기에서 기인하는 것으로 해석됨.

□ 교통수요 추정

- 경동엔지니어링 측에 따르면 교통량 조사 자료를 통해 수요를 추정하는 것이 미얀마에서도 기본이며, 일본국제협력단(JICA)에서는 RALMEC이라는 곳을 통해 수요분석을 주로 전담하고 있는 것으로 알고 있음.
- 그러나 자료 공개는 하지 않고 있어 미얀마에서 사업을 수행하는 데 있어 내부적으로도 많은 곤란을 겪고 있음.
- 작년 Project Bank를 통해 미얀마 정부가 선정한 7개 사업 중 KDI 전문가는 델라와 철도사업, 양곤 외곽순환 고속도로 사업, 양곤-만달레이 개량 사업에 대한 사업성 분석을 지원 중인데, 정부 또는 기존의 이해관계자로부터의 자료 수취가 쉽지 않은 상황에서 현지조사를 먼저 실시해야 할 것으로 보임.

□ 비용 추정

- 한국에서와 같이 물량 산출을 통해 재료비, 노무비, 경비로 구성된 비용을 추정함.

- 주로 토공과 교량 구간 위주로 건설이 되고 있으며, 터널은 현재 까지 사례가 크게 없는데 이는 주로 기술적인 문제 때문임.
- 양곤 고가도로의 경우 1:1,000 축적 수준의 조사를 통해 물량을 산출한 적이 있으며, 양곤-만달레이 사업의 경우 1:10,000 축적 수준의 조사를 통해 물량을 산출한 바 있음.

(2) PPP 교육 커리큘럼 협의

◇ 업무협의 개요

- (일시/장소) '19. 9. 9 / 미얀마국가경제조정위원회
- (참석자) 김재영 박사, 전영진 연구원(이상 KDI 출장단), 소 카잉 (Soe Khaing) 박사, 물룸비 헌슨(Mulumbi Hundson) 선임평가전문가 (이상 MDI), 아예 몬(Aye Mon) 과장(이상 국가경제조정위원회)
- (주요 안건) PPP 교육 확대를 위한 커리큘럼 및 진행방향 협의

□ MDI는 지난 8월 KDI 파견전문가의 지원을 통해 미얀마 기획재정부 우 셋 아웅(U Set Aung)차관이 요청*한 PPP에 대한 시범 교육을 진행한 바 있는데,

- 미얀마 정부 내 PPP 센터가 설립되고 PPP 사업 발굴과 시행에 대한 논의가 본격화됨에 따라, 관련 사업 추진 전단계로 PPP 교육 확대방안을 논의하였음.
- PPP 교육의 확대는 현재 미얀마 정부가 국가사업에서 PPP 위주로 사업을 추진하고자 함에 따라 관련 공무원들에게 PPP에 대한 이해를 제고하기 위함임.

* 미얀마 기획재정부는 2018년 8월 1일부로 미얀마 민관협력센터가 공식 출범함에 따라, 센터 구성원을 대상으로 민관협력의 개념, 원칙, 사례에 대한 시범교육을 진행할 것을 MDI 측에 주문. 이에 MDI와 KDI 전문가가 해당 교육(안)을 마련하여 시범교육을 진행

□ PPP 교육 확대 진행 관련 MDI 및 미얀마 국가경제조정위원회 측과 사전 논의한 결과는 아래와 같음.

- (추진 단계) MDI와 KDI는 1차적으로 PPP 사업의 주무부처가 될 미얀마 기획재정부와 국가경제조정위원회, 그리고 PPP 사업의 발굴 및 실행을 담당할 PPP 센터를 대상으로 교육을 진행하고,
 - 이후 교육수료자와 공여기관의 지원을 통해 각 주정부와 지방 정부를 대상으로 교육을 확대하는 방향으로 진행이 가능할 것임.
 - (교육 내용) PPP의 △개념, 원리, 계약구조, △사업 발굴 및 운영 프레임워크, △사업 시행 프로세스, △위험분석, △조달 프로세스 등을 각각 모듈화하여 개념과 실무 전반에 대한 교육을 진행할 수 있을 것임.
 - KDI는 20여 년간 축적된 KDI 공공투자관리센터의 경험을 토대로 기본 원칙과 개념, 사례 등 PPP 전반에 대한 거시적인 지식을 공유할 수 있을 것으로 보이며,
 - 특히 김재영 박사의 경우 심사평가, 사업성 분석, 위험분석에 대한 집중 교육을 제공할 수 있을 것임. 다만, 김재영 박사는 10월 중 파견 종료를 앞두고 있는 바, 향후 대규모 PPP 교육 세미나 기획을 통해 초청하는 방법도 고려해야 할 것임.
- 확대 교육을 진행하기 위해서는 강사진 보강도 필요한 상황으로 국제기구나 공여기구를 통해 전문가를 지원받는 것을 고려해야 함.
- 우선, 10월부로 NECC로 파견될 영국국제개발부 소속 컨설턴트 및 독일국제협력공사 소속 컨설턴트를 해당 시범교육의 강사진으로 활용하는 부분을 적극 검토할 필요가 있음.
 - 현재 World Bank가 미얀마사무소, 방콕사무소, 싱가포르 인프라 스트럭처 및 도시개발 허브를 통해 미얀마의 공공투자관리제도 개선을 적극 지원하고 있는데, World Bank 측에 추가적으로 전문가를 지원 요청하는 것도 가능할 것임.
 - 이와 관련 MDI, 국가경제조정위원회가 공여기관영국국제개발부 및 독일국제협력공사 측과 사전에 협의할 것임.

(2) Myanmar Economic Bulletin 2호 런칭 행사 참석

◇ 업무협의 개요

- (일시/장소) '19. 9. 9 / 로즈가든호텔
- (참석자) 김재영 박사, 전영진 연구원(이상 KDI 출장단), MDI 관계자, 미얀마 학계, 국제기구 및 공여기구 관계자 약 50여명
- (주요 안건) MDI의 대표 연구 발간물인 Myanmar Economic Bulletin 2호 런칭 행사 참석

- MDI는 지난 8월 초 네피도 행사에 이어, MDI의 대표발간물인 Myanmar Economic Bulletin (Vol.2., No.1)의 연구 성과를 대외에 발표하기 위한 런칭 행사를 양곤에서 진행함.
- 우 묘 민트(U Myo Myint) MDI 이사장은 개회사에서 Myanmar Economic Bulletin에 기여한 MDI 및 외부연구진에 사의를 표하고,
 - 급격한 체제, 시장 전환기를 겪고 있는 미얀마에서 그 중요성에도 불구하고 그간 부족했던 미얀마 정책연구에 MDI가 지속 기여할 것이며,
 - 이를 위해 본 행사에 참석한 외부 공여기관, 학계, 국제기구들에서 MDI의 내부 연구역량 강화를 위한 지원과 공동 집필, 세미나 등을 적극 지원해줄 것을 요청함.
- 이사장의 개회사에 이어 셴 터넬(Dr. Sean Turnell) MDI 연구실장은 Myanmar Economic Bulletin의 발간 계기와 지난 경과, 의의, 이번 호의 내용에 대해 간략히 설명함.
- 이어진 발표세션에서 MDI 연구진들은 아래의 연구결과를 발표함.
 - (발표자1: Aung Hein, MDI 연구원) *"Myanmar's prospect for deepening GVC participation"*
 - (발표자2: Khin Maung Nyunt, MDI 선임연구위원) *"The Effect of fiscal consolidation on economic growth in Myanmar"*
 - (발표자3: Sean Turnell, MDI 연구실장) *"Agricultural Finance in Myanmar and Myanmar Agricultural Development Bank Reform"*

- (발표자4: Zar Ni Maung & Thaw Zin Win) *“Financing the Yangon expressway project: exploring potential financing scheme and policy instruments to encourage local private bank’s participation”*
- (발표자5: Anders Kirstein Moller, MDI 초빙연구원) *“Using inclusive infrastructure to promote pro-poor growth in spatial development initiatives”*
- (발표자6: Myat Su Tin, MDI 연구원) *“Empirical analysis of how remittances impact on household expenditures in Myanmar”*