

---

**MDI 마스터플랜 및 미얀마 공무원  
연수과정 관련 업무협의 출장  
(2015. 7. 6~7. 11)**

**- 미얀마 개발연구원(MDI) 설립사업 사업수행용역 -**

---

2015. 7

## 1 출장 개요

- 출 장 명 : 미얀마개발연구원(MDI) 설립사업 마스터플랜 및 미얀마 현지 공무원 연수과정 관련 업무 협의 출장
- 출장일정 : 2015년 7월 6일(월) ~ 7월 11일(토) (출입국일 포함)
- 출 장 지 : 미얀마 양곤, 네피도
- 출장내용 : MDI 마스터플랜에 추가된 MDI 대학원 및 공공투자관리센터의 방향성 논의, 미얀마 측의 진행상황 확인과 MDI 임시사무소 제반사항 협의, 현지연수 워크숍 및 미얀마 사무차관 초청연수 프로그램의 점검
- 출장자(2명)

성 명	소 속	직 위	출장 일정
남상우	KDI	국제개발협력센터 연구위원	'15.7.6~11 (총 6일간)
이근오	KDI	국제개발협력센터 연구원	'15.7.6~11 (총 6일간)

- 주요 활동사항
  - 대통령실 5번 장관 U Tin Naing Thein 면담
  - 사무차관(Permanent Secretary; 이하 PS) 초청연수 및 현지연수 워크숍 향후 일정, 프로그램, Logistics 담당자 등 협의
  - MDI 건축부지 및 임시사무소 논의
  - MDI 마스터플랜 작성 완료시기 등 협의
  - KOICA-MDI Scholarship 향후 일정, 예비학기 등 논의
  - 대사님 면담, MDI 진행경과 보고 등

## 2 출장일정

날짜	시간	세부일정	주요 논의 사항
7.6 (월)	18:45~22:05	인천 → 양곤	
7.7 (화)	08:25~09:20	양곤 → 네피도	
	12:30~14:00	<b>MDI-PTF Dr. Zaw Oo</b> 면담 (Dr. Zaw Oo 사무국장, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 마스터플랜 완료 시기</li> <li>2. 현지연수 및 PS 초청연수 워크숍</li> <li>3. KOICA-MDI Scholarship</li> <li>4. MDI 건축부지 및 임시사무소</li> <li>5. MDI-PTF 사무국장의 역할</li> <li>6. 미얀마 대선 국면 등 현지 상황 파악</li> </ol>
7.8 (수)	12:00~14:00	<b>MDI-PTF Dr. Tin Maung Than</b> 면담 (Dr. Tin Maung Than, 오순상, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 현지연수 및 PS 초청연수 워크숍 (MDRI가 local logistics를 담당해 줄 수 있는지 등)</li> </ol>
7.9 (목)	09:30~11:00	<b>KOICA 관계자</b> 면담 (남권형, 신만식, Khin Myat, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 5번 장관 면담내용 사전 점검 (건축부지, PS 초청연수, 임시사무소, MDI 사업 전담인력 등)</li> <li>2. KOICA-MDI Scholarship</li> </ol>
	13:00~14:00	<b>대통령실 5번 장관</b> 면담 (U Tin Naing Thein, Dr. Zaw Oo, 남권형, 신만식, Khin Myat, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. MDI 건축부지 및 임시사무소</li> <li>2. 현지연수 및 PS 초청연수 워크숍</li> <li>3. MDI 사업 전담인력</li> <li>4. 미얀마측 MDI사업 거버넌스 문제</li> </ol>
	15:00~16:00	<b>MNPED Wah Wah Maung</b> 국장 면담 (Dr. Wah Wah Maung, Dr. Zaw Oo, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 현지연수 및 PS 초청연수 워크숍 (연수 일정, 장소, logistics 담당자 지정 등)</li> </ol>
7.10 (금)	12:00~13:00	<b>이백순 대사님</b> 면담 (이백순, 남권형, 신만식, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. MDI 사업진행 경과 및 상황 공유</li> <li>2. 미얀마 거시경제 이슈 등 의견교환</li> </ol>
	20:00~22:00	<b>MDI-PTF Dr. Zaw Oo &amp; Dr. Tin Maung Than</b> 면담 (Dr. Zaw Oo, Dr. Tin Maung Than, 남상우, 이근오)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 현지연수 및 PS 초청연수 워크숍</li> <li>2. KOICA-MDI Scholarship</li> </ol>
	23:30	양곤 출발	
7.11 (토)	07:50	인천 도착	

### ③ 세부 활동내역

#### ① MDI-PTF 사무국장 Dr. Zaw Oo 면담

일시/장소 : 2015. 7. 7(수) 12:30~14:00 / Kempinski Hotel

참석자 : MDI-PTF 사무국장 Dr. Zaw Oo (이상 미얀마 측), 남상우, 이근오  
(이상 한국 측)

#### < 현지 상황 공유 및 거버넌스 문제 >

- 대통령 선거를 포함한 미얀마 현 정치상황, 더 나아가 MDI 사업 미얀마 측 추진체계 및 관계자 등의 다양한 요인이 MDI 설립 프로젝트 수행에 미칠 영향에 대해 포괄적으로 정보 공유 및 논의
- MDI-PTF 사무국장의 역할이 불분명하고, 특히 MDI-PTF 회장인 Dr. Aung Thun Thet과 사무국장인 Dr. Zaw Oo간 책임 및 권한의 문제가 발생하여 MDI 설립 사업에 차질이 빚어질 수 있음을 우려
  - 현재 Aung Thun Thet 회장이 본 사업의 집행권한(Executive Power)\*을 가지고 있으나, 이 경우 미얀마 수도인 네피도에 체류하면서 MDI 사업에만 전념해야 하는 상황임에도 불구하고 Aung Thun Thet 회장이 그렇게 할 수 있을지에 대해서는 미지수인 상황
    - \* 미얀마 법령에 의거, 현재 MDI 사업의 집행권한은 사무국장이 아니라 회장에게 있음을 확인하였다고 함 (Dr. Zaw Oo)
  - 대통령실 5번 장관 U Tin Naing Thein도 이러한 문제를 파악하고 있으나, 회장과 고위지도자와의 관계 등을 고려하여 쉽게 해법을 제시하기 힘든 실정인 것으로 보임
- 향후 MDI의 영속성을 위해서 설립 후 일정기간 내 특별법 제정이 필수적이라는 점에 대해 공감

- MDI 이사회에 대통령과, 대통령실 장관들을 포함하는 것을 고려하기도 한 것으로 알고 있으나, 이 경우 오히려 MDI 사업진행에 걸림돌이 될 수 있다는 점에 대해 공감

#### < 마스터플랜 >

- (Dr. Zaw Oo) 마스터플랜은 장기적인 계획이기 때문에 이사회가 구성되기 전에 마무리하되, 단기적인 Action Plan은 이사회가 구성된 후 이사진의 의견을 반영하여 완성하는 것이 좋겠다는 의견을 피력
- 마스터플랜은 가급적 7월까지 마무리하고, minor revision 및 공식적으로 정부에 제출할 미얀마어 버전은 8월중 끝내기로 잠정 합의
  - 마스터플랜의 10페이지 내외 미얀마어 요약본을 작성하여 현재 Dr. Aung Thun Thet의 피드백을 기다리고 있는 중이며, 이에 기초하여 미얀마어 마스터플랜을 마련할 계획임
- (남상우 PM) 미얀마측에서 제공하기로 한 MDI 건축부지는 같은 번지 내에 위치하는 연못이 포함되어 있지 않으니, 연못이 포함된 부분도 추가 요청하기를 희망 (이 경우 12Acres에서 16Acres 정도로 확대 예상)
- 우리 측에서 작성한 MDI 임시사무소에 비치될 집기류 리스트 전달

#### < 미얀마 현지 워크숍 및 MDI Scholarship 프로그램 >

- (Dr. Zaw Oo) 사무 차관(Permanent Secretary) 초청연수 워크숍은 선거 및 정권 이양 등으로 인해 어려운 상황이며, 현지 워크숍으로 변경 희망
- (Dr. Zaw Oo) 토지관리 워크숍 프로그램(기 작성된 Concept Note 참조)은 미얀마의 현지 상황을 고려할 때 너무 앞서 있다고 판단되므로, 보다 기초적인 내용 위주로 변경하기를 희망
  - MNPED Deputy Minister겸 Land Commission 실무회의 의장인 Lei Lei Thein과 보다 자세히 논의할 필요성 제기

- 총 5일 간의 일정으로 진행할 예정이었던 토지워크숍 기간을 2~3일로 단축하여 진행하는 안으로 변경 희망
- 현지 연수프로그램 구성, 일정, Logistics 담당자 등에 대해 논의 하였으며, 이는 MNPED Wah Wah Maung국장과 보다 상세히 논의하기로 함
- **(Dr. Zaw Oo)** KOICA-MDI Scholaship 과정과 관련하여, 지방거주 지원자의 경우 서류제출의 어려움이 있음을 감안할 때 공식 마감 이후 일주일 이내 접수되는 지원서류의 경우에도 심의 대상에 포함하자는 의견 제시

## ② 대통령실 5번 장관 U Tin Naing Thein 면담

일시/장소 : 2015. 7. 9(목) 13:00~14:00 / 5번 장관실

참석자 : U Tin Naing Thein 장관, Dr. Zaw Oo, Than Aung Kyaw 부국장  
(이상 미얀마 측), 남상우, 이근오, 남권형, 신만식 (이상 한국 측)

### < MDI 건설 부지 >

- **(KOICA 소장)** 장관님께서 각별한 관심을 가지고 노력해 주신 결과로 외교단지 인근의 좋은 위치에 새로운 MDI 건축 부지를 정해주심에 대해서 감사드립니다. 저희측으로서는 정해주신 부지에 크게 만족함. 다만, 건축 관련 사업을 조속히 진행하기 위해서 이 토지의 사용에 대한 네피도 당국의 공식적인 확인문서가 필요함.
- **(5번 장관)** 이미 네피도 개발위원회에 요청하여 공식적으로 허가한다는 편지까지 받아 놓은 상태임.

### < MDI 대학원의 설립 >

- **(5번 장관)** MDI에는 정책연구소 뿐만이 아니라 정책대학원도 함께 설립하려고 하는데 KOICA가 MDI 건물 건축시에 대학원을 함께 포함할 수 있는지 알고 싶음.
- **(KOICA 소장)** 장관님과 대통령의 요청을 수용하여 MDI 대학원을 함께

건축하는 방향으로 계획하고 있음.

< 임시 사무소 건축 >

- **(KOICA 소장)** MDI 임시사무소는 MDI의 연구진, 행정직원, MDI에 파견되어 일하게 될 코이카 자문관 및 봉사단원 등이 사용하게 될 것이므로 이들을 위한 충분한 공간 확보가 요구되고 있음. 이를 위하여 장관님의 지속적인 관심과 협조가 필요함.
- **(5번 장관)** 임시사무소는 MDI 건물 신축 부지내에 Semi-Permanent 하게 조립식 건물 (Prefabricated Building)로 건축하고, 본건물 완공후 다른 용도로 활용하는 방안을 적극 검토해 주면 좋겠음. 과학기술부를 비롯하여 네피도에 위치한 대부분 부처 건물의 경우 사무실이 오히려 부족한 상황이기 때문에 MDI 임시사무소로 사용할만한 공간을 확보하기가 쉽지 않음. 설령 확보한다고 해도 언제까지 안정적으로 활용할 수 있을지 장담하기 어려운 현실임.
- **(KOICA 소장)** 임시사무소의 경우에도 설계와 시공을 담당할 사업자 선정을 위한 입찰 절차와 상하수도, 전기 등 각종 기초 시설공사 및 건설에 상당한 시일이 소요되기 때문에 실효성 있는 방안이라고 보기 어려움. 또한, 본 건물 신축 이후에 임시사무소를 어떤 용도로 활용하느냐에 따라 비용상 낭비도 적지 않을 것임.
- **(5번 장관)** 임시사무소의 골조를 철구조가 아닌 벽돌을 사용하여 몇 달만에 건축을 끝낼 수 있는 것으로 알고 있음.
- **(KOICA 소장)** KOICA로서는 건축과 관련된 정해진 절차와 규정을 지키지 않을 수 없어서 불가피하게 시간이 소요됨을 이해해 주시기 바람. 다만, 본 건물의 배치계획이 마련된 이후에 이것에 기초하여 미얀마측 책임하에 임시사무실을 설계, 건축하고 KOICA에서는 이를 위한 자금만을 지원하는 방식을 검토해 볼 수 있겠음.
- **(5번 장관)** 좋은 제안이라고 생각함. 이런 방식으로 추진한다고 하면 언제

쭈 임시사무실 건축을 시작할 수 있을 것인지 알고 싶음.

- **(KOICA 사무소장)** 서둘러서 본 건물을 포함한 배치계획을 마련한다면 금년 말경부터는 미얀마측에서 임시사무소 건설을 시작할 수 있을 것으로 생각됨.

#### < MDI 전담 인력확보 >

- **(KOICA 소장)** 우선 과학기술부에 MDI 임시사무소가 곧 마련되는 것으로 알고 있는 바, 필요한 연구직, 행정직 직원들을 모집하여 MDI가 빠른 시일 내에 본격 운영될 수 있기를 희망함.
- **(5번 장관)** 인력확보와 관련하여 과학기술부에 MDI를 위하여 3명의 직원이 지정되어 있으며, 필요한 경우 MDI에 소속시켜 일하게 할 수도 있을 것임.

#### < MDI-PTF 사무국장의 역할 >

- **(KOICA 소장)** MDI-PTF 사무국장인 Zaw Oo 박사가 그간 MDI 사업을 위하여 많은 노력을 기울여 왔으나, 이제 MDI의 본격적인 운영을 앞두고 MDI 일에 전념할 수 있기를 희망함. MDI가 정책연구·자문 파트와 정책대학원 파트로 크게 구분될 수 있을 것인 바, 바로 시작될 정책연구(공동연구)사업에 전념하여 총괄할 수 있는 책임자가 필요한 시점으로 생각됨.
- **(5번 장관)** 그러한 문제를 이미 인지하고 있으며, 이것은 미얀마측에서 해결할 문제로서 조만간 원활한 조정이 이루어질 것임.

#### < 미얀마 현지 워크숍 및 한국 초청 연수 >

- **(KOICA 소장)** 장관님께서 높은 우선순위를 두고 계신 현지 워크숍, 즉 공공투자관리 및 토지문제에 관한 워크숍을 계획하고 있으며, Permanent Secretary들을 대상으로 한 한국 초청 연수도 성사되기를 희망함. 이들 연수관련 사업은 ROD에 명시적으로 포함되어 있지 않고 추가적인 예산도 소요될 것이므로, 이를 추진하기 위해서 미얀마 정부측의 공식적인 요청서를 받는 것이 필요함.
- **(5번 장관)** 다가오는 선거와 정권이양 등의 여러 제약요인을 감안할 때 Permanent Secretary들을 대상으로 하는 초청 연수를 추진하기는 어려울

것으로 보이므로 우선 현지 워크숍으로 변경하기를 희망함. MNPED가 추진할 공공투자관리 및 Permanent Secretary 대상 워크숍과 관련한 공식 레터는 준비 중에 있으므로 곧 KOICA에 송부될 것임.

### ③ MNPED Wah Wah Maung 국장 면담

일시/장소 : 2015. 7. 9(목) 15:00~16:00 / MNPED 부국장실  
참석자 : Dr. Wah Wah Maung, Dr. Zaw Oo (이상 미얀마 측),  
남상우, 이근오 (이상 한국 측)

- 공공투자관리 현지 워크숍 일정 및 프로그램 논의
  - 8월 14일(금)~16일(일) 13:00-17:00 일정(잠정, 점심 포함)으로 추진
  - 공공투자관리 워크숍은 첫째 날의 경우 강의 위주로, 둘째 날에 한국과 미얀마의 사례 발표, 셋째 날에 Wrap-up 형식으로 진행
  - 공공투자관리 워크숍 및 PS 현지 워크숍 관련 MNPED에서 작성한 공식 요청 서한을 KOICA에 전달할 계획
- PS 워크숍 일정 및 프로그램 논의
  - 8월 17일(월)~21일(금) 15:00-19:00 일정(잠정, 저녁 포함)으로 추진
  - PS 초청 연수 워크숍은 대선 등 중요한 일정이 있는 관계로 현지 워크숍으로 대체
  - PS 워크숍은 (18개 부처의) 국장, 부국장 및 과장과, MDRI 연구진 등을 포함 약 60여명이 참석 예정
  - PS 워크숍 프로그램 디자인은 Dr. Zaw Oo가 5번 장관과의 협의를 거쳐 확정하고, 관련 Logistics는 MNPED가 맡기로 함.
- 토지관리 현지 워크숍 일정 및 프로그램 논의
  - 기존에 예정된 5일짜리 워크숍보다는 2-3일 정도 Introductory 워크숍으로 추진하는 것이 바람직하며, 자세한 프로그램 내용과 일정은 Dr.

Zaw Oo가 Land Commission과 협의하기로 함

○ 워크숍 준비 등 기타 논의사항

- 현지 워크숍 관련하여 MNPED측 Logistics 담당자 Director U Chit Swe 지정
- 현지 워크숍 장소로는 Kempinski와 Park Royal 호텔
- 영어 능력이 취약한 워크숍 참가자들을 위하여 동시통역 필요

④ 이백순 주 미얀마 대사 면담

일시/장소 : 2015. 7. 10(금) 12:00~13:00 / 한국관 한식당  
참석자 : 이백순(외교부), 남상우 이근오(이상 KDI),  
남권형, 신만식(이상 KOICA)

- (남상우 PM) 마스터플랜, 미얀마 2차 5개년개발계획 작성 지원, KOICA -MDI Scholarship, 현지 및 국내 초청 워크숍 등 MDI 설립사업 진행경과 및 상황 공유
- (남상우 PM) 미얀마 최저임금 이슈와 관련해서 Dr. Zaw Oo가 노사관계가 양호한 한국회사 관계자를 인터뷰할 수 있도록 대사께서 적당한 회사를 소개해 주기를 원한다는 요청을 전달
- (이백순 대사) 2차 5개년계획 작성 지원과 관련하여 교통 및 인프라 관련 분야도 지원해 줄 필요가 있을 것임.
  - 향후 미얀마의 거시경제 안정화가 중요한 이슈이며, 특히 미얀마 통화는 정부의 개입 등으로 인해 고평가되어 있는 것이 아닌가 생각됨. 한국 전문가가 이런 문제들을 연구한 후에 현지에서 적절한 부처/기관들과 워크숍을 갖는 것도 바람직할 것임
- MDI 이사회 구성 후 11월 선거 이전에 대통령을 모시고 착수 행사 (Launching ceremony)를 갖는 것이 필요할 것으로 보임
- (KOICA 소장) 사무 차관을 대상으로 하는 워크숍이 네피도에서 개최될 경우에는 대사님께서도 참여하셔서 환영사를 해주시는 것이 좋겠음

⑤ MDI-PTF 사무국장 Dr. Zaw Oo 및 연수실장 Dr. Tin Maung Than 면담

일시/장소 : 2015. 7. 10(금) 20:00~22:00 / 양곤 Cafe 47

참석자 : Dr. Zaw Oo, Dr. Tin Maung Than (이상 미얀마 측)  
남상우, 이근오 (이상 한국 측)

< 미얀마 현지 워크숍 >

- (Dr. Zaw Oo) 사무 차관(PS) 워크숍은 아직 일정이 불확실하며, 공공투자관리(PIM) 워크숍과 관련해서는 Dr. Zaw Oo가 7월말에 미국 출장을 다녀오기 전에 계획안에 대해 확정지어 주겠다고 함
- (Dr. Zaw Oo) 사무 차관 워크숍은 향후 MDI가 추진할 주요 연구주제들을 파악하는 데에도 도움이 될 것임

< MDI Scholarship 프로그램 >

- KOICA-MDI Scholarship관련 Dr. Zaw Oo가 지원자 면접일자 연기를 요청하여 8월 7일부터 9일까지 진행하기로 합의
- KOICA-MDI Scholarship 최종 합격자는 최대 12명으로 하되, 사정상 입학할 수 없는 합격자들이 있을 수 있으므로 예비리스트를 3~5명 유지하기로 협의
- 아깝게 불합격한 지원자들을 MDI의 연구원으로 채용하고 다음 해에 다시 지원하도록 하자는 데 합의

<기타>

- (Dr. Zaw Oo) Dr. Aung Thun Thet 회장과 Dr. Zaw Oo간의 긴장관계와 관련해서는 5번 장관이 Dr. Zaw Oo에게 우선 스스로 해결할 것을 권고하였음
- (Dr. Zaw Oo) 미얀마 정부부처들은 공식적으로 발표되지 않은 중요한 데이터(시계열 자료 등 포함) 보유하고 있는 경우가 많음

- 이들 부처 공무원들을 위한 연수프로그램 등을 통해서 신뢰를 쌓는 것이 이러한 자료들은 획득할 수 있는 가장 좋은 방법임
- 자료 공개를 법으로 제정하는 업무를 Dr. Wah Wah Maung 국장이 담당하여 추진 중