

「OECD Working Party on SMEs and Entrepreneurship and OECD Global Blockchain Policy Forum」

출장 보고서

2019. 10. 11

I. 출장 개요

- 목 적: OECD Working Party on SMEs and Entrepreneurship 회의 및 OECD Global Blockchain Policy Forum 참석
- 출장지: 프랑스 파리
- 출장자: 김미루 부연구위원
- 기 간: 2019년 9월 9일 ~ 9월 15일 (5박 7일)
 - 출장일정
 - 9월 9일 오전 본원 출발 인천공항 도착 및 출국
 - 9월 10일 ~ 9월 11일 OECD Working Party on SMEs and Entrepreneurship 회의 참석
 - 9월 12일 ~ 9월 13일 OECD Global Blockchain Policy Forum 참석
 - 9월 14일 ~ 9월 15일 출장일정 종료

II. 출장 배경 및 목적

- 한국개발연구원의 김미루 부연구위원은 OECD가 발행하는 연례 보고서 중 하나인 Working Party on SMEs and Entrepreneurship의 한 파트인 한국 중소기업 금융 현황에 대한 보고서 작성을 맡아 진행하

고 있음

- OECD에서는 진행 중인 Working Party의 중간 회의를 프랑스 파리에 있는 OECD 본사에서 9월 10일 및 11일 양일간에 걸쳐 진행함에 따라 회의에 참석
- OECD의 같은 부서인 Informal Steering Group에서 OECD Global Blockchain Policy Forum을 진행함에 따라 회의에 참석

III. 주요 활동 내용

(1) 2019년 9월 10일 (Working Party on SMEs 회의 1일차)

- 9시 30분 ~ 12시 30분: 오전 회의
 - Working Party on SMEs and Entrepreneurship의 연례 보고서에 포함되는 국가의 수가 꾸준히 증가하고 있음.
 - 2012년 18개 국가에서 2019년 46개 국가까지 증가했고 2020년에 출판될 보고서에서는 Belarus 와 Ukraine이 추가로 포함되어 총 48개국의 중소기업 금융 현황에 관한 내용이 담길 예정
 - 분석 방법론적 측면에서도 질적 향상을 이룰 것임.
 - GDP 성장률 등 중소기업 대출 잔액에 영향을 미치는 요인들에 대한 분석이 포함될 예정으로 있음
 - 개별 국가 내의 소득 수준에 따른 분석도 추가될 예정으로 있음
 - 세계 경제 전망과 중소기업 금융과의 관련성
 - 최근 들어 세계 경제 성장률이 비교적 낮은 수치에서 변동 폭이 적은 안정적인 패턴을 보임.

- 반면 무역량의 경우 불확실성이 증대되고 있는 추세에 있음
- 무역량의 불확실성과 관련하여 선진국에서 중소기업 대출을 축소하는 분위기가 감지됨
 - * 이는 가용한 대출의 감소, 이자율의 증가, 대출 신청 후 성공 확률의 감소, 여러 부대요금 및 commission의 상승 등으로 관측 됨
- 중소기업 대출 축소 국면에도 불구하고 대출의 건전성은 좋아지고 있음
 - 중소기업 대출 연체의 감소
 - 중소기업 부도율의 감소
- 개발도상국의 경우 중소기업 대출 잔액의 상승률이 높지 않은 수준으로 나타남
 - 기존 선진국들의 중소기업 대출 상승률도 초기엔 높은 수준을 보이다가 감소하며 일정 수준으로 수렴하는 패턴을 보임
 - 현재 개발도상국의 경우 기존 선진국들이 보여준 중소기업 대출 상승률의 경로에 비해 일정 수준으로 수렴하는 시기가 빨라짐

□ 오후 2시 ~ 오후 6시: 오후 회의

- Blockchain for SMEs: 중소기업 활성화를 위한 Blockchain 이용 방안
 - 정부 및 민간에서 Blockchain을 이용하여 중소기업 활성화를 하는데 크게 4가지 방향이 존재함
 - * 금융시장에 대한 접근성을 재고할 수 있음: 복수 금융기관의 투자 활성화(Syndicated Loan), 가상화폐를 통한 financing 등
 - * 무역의 편리를 재고함: trade financing에서 가상화폐의 유용성, Blockchain 통한 세관 업무 효율화
 - * Global supply chain 관리: 상품의 진위여부 보증에 Blockchain 이용

가능성

* 비즈니스 모델 혁신: I.O.T를 이용한 Industry 4.0 등

○ 한국 벤처투자 급증세에 대한 논의

- 2018년 기준 대한민국의 venture and growth capital의 성장률이 약 43.89%로 관측됨

* 2007년 이후 성장률의 최고치가 30% 미만이었음을 고려하면 매우 급격한 성장률을 보여줌

- 이에 대한 정책적 보조 및 원인으로 2017년 실시한 벤처 투자 세제 혜택, 모태펀드 확대, 창투자 설립자본금 요건 완화 등이 거론 됨.

* 추경을 통하여 모태펀드 재원 투입을 8천억원으로 늘림

* 창투자 설립 자본금을 50억에서 20억으로 완화

* 벤처펀드 출자 시 법인세 5% 감면 및 개인 출자의 경우 10% 소득공제

* 창투자 및 벤처펀드가 벤처기업에 투자한 주식에 대한 양도차익 비과세

- 같은 기간 동안 한국 주식 시장이 부진했다는 점, 가계의 또 다른 주요 투자처인 부동산 시장에 많은 규제가 도입되었다는 점 등에서 대체 투자처의 부족으로 인한 일시적인 현상일 수 있음

- 정책 효과와 대체 투자처 부족이라는 시장 현상이 맞물려 나타난 급증세이므로 추후 그 효과가 지속될 것인지 선부른 판단을 내리기 어려운 상황이라 할 수 있음

(2) 2019년 9월 11일 (Working Party on SMEs 회의 2일차)

□ 9시 30분 ~ 12시 15분: 회의

○ 금융 위기 이후 정부 보증을 바탕으로 한 중소기업 대출 현황에 대한 논의

- 29개의 유럽 국가들을 살펴보았을 때 금융위기 이후 정부 보증을 바탕으로 한 중소기업 대출의 확장세가 나타남
 - * 2009년에 매우 빠르게 상승함 (약 25%)
 - * 보증 대출의 경우 counter-cyclical 한 측면이 존재: 경기 침체에 대출을 받기 어려운 중소기업 대상으로 보증 대출을 공급하는 경향
 - * 보증 대출 공급 기관의 숫자가 증가한 원인도 존재
 - * 정책적으로 확장 추세에 있음
 - * 중소기업 위기 탈출을 위한 수단이라 생각하고 의도적으로 대출을 장려한 경향성도 존재

- 중소기업이 국가 성장의 중요한 축이라는 공감대가 더욱 확산됨
 - 새로운 보증 상품을 개발하고 digitalization을 통한 새로운 보증 process들이 나타남: treasury backed guarantees, portfolio guarantees
 - 헝가리의 경우 농업 부분, 룩셈부르크의 경우 건설 부분 등이 보증 상품의 증가를 견인함
 - 핀란드의 경우 최저 보증 금액의 증가
 - 중소기업 보증 대출의 한도가 평균적으로 증가함

- 금융 위기 이후 금융 기관 대출 행태 관련한 규제 개혁이 진행되었고 그 결과 보증 대출 증가
 - 대출 지원 기업에 요구하는 보고 내용이 복잡화 되고 자본 요구 사항도 강화됨
 - * 그 결과 대출의 무형적 비용이 증가
 - 시중 금융기관들이 대출에 있어 보다 보수적 자세를 취함
 - * 그 결과 보증에 대한 요구가 높아짐

- 기존 금융기관 이외에 대출 주체들이 발생함
 - 핀테크 금융업체, 클라우드 펀딩 금융업체, 플랫폼 금융업체들이 증가함
- 보증 대출은 anti-cyclical 역할과 경기 안정기엔 시장 실패로 인한 문제를 극복하는 토대가 됨
 - 보증 대출의 경우, 물론, 도덕적 해이의 문제가 존재하기 때문에 보통 보증 비율을 70~80%로 책정

(3) 2019년 9월 12일 (OECD Global Blockchain Policy Forum 1일차)

□ 9시 00분 ~ 12시 00분: 포럼 1일차 오전 일정

- OECD Secretaty General, Angel Gurrrian의 개회사 및 환영 인사
- Bruno Le Maire 프랑스 재무부 총리의 축사 및 Blockchain에 대한 프랑스의 비전 제시
- Blockchain을 통한 농업 분야의 supply chain의 혁신 가능성에 대한 논의
 - 블록체인의 사용을 통하여 농업 분야의 supply chain에 있어서 효율성 증진을 이룰 수 있음
 - 이와 더불어, 상품의 질과 안정성 그리고 생산에 사용된 여러 input에 대한 원산지 관리 및 정통성 판단에 있어서 신뢰를 줄 수 있는 메커니즘을 구축할 수 있음
 - 모든 농산물의 가치 사슬에 대한 투명성 및 추적가능성에 대한 향상을 위해서는 농업 분야의 모든 섹터 및 국가 간 공동 협의 및 작업을 필요로 하는데 이 부분에 있어서 단기간에 진행되긴 어려운 측면이 존재함

□ 13시 30분 ~ 18시 15분: 포럼 1일차 오후 일정

- 중앙 은행 통화로써 디지털 화폐의 이용 가능성 및 경제적 함의
 - 현금 통화의 사용이 급격히 감소하고 새로운 지불 방식이 경제 내에 많이 통용되고 있는 상황은 정책 입안자에게 새로운 과제가 되고 있음
 - 디지털 화폐를 중앙은행 통화로 사용하게 되면 소비자 보호 뿐 아니라 monetary policy의 수단으로 사용될 수 있음
 - 하지만 이것은 금융 시장에 직접적인 영향을 미칠 것이며 궁극적으로 경제 성장에도 영향을 미칠 가능성이 있음
 - 가상 화폐 중 가격 변동성이 적은 stablecoin들이 금융 시장에 점점 영향을 미칠 것이 예상 됨
 - 이러한 화폐들이 그 혁신성을 유지하며 금융 시장의 회복탄력성에 손상을 미치지 않고 신뢰를 유지할 수 있는 방안을 고려해야 함

- 주식회사 지배구조의 투명화에 Blockchain 사용 가능성에 대한 논의
 - 주식회사의 주주권 행사시 Blockchain 사용하여 투명성을 보장할 수 있음
 - 소액주주들의 주권 행사의 채널을 열어줌

- 국제 협력 관계 및 기술 협력 관계에서 Blockchain 유용성에 대한 논의
 - 각국의 정부와 산업계에서 Blockchain 기술을 통하여 상호 협력관계 및 기술 교류의 안정성을 유지할 수 있음
 - 각국의 검사들이 조사 과정에 있는 사건 정보 및 회계 감사 결과에 대한 정보를 투명성을 보장하여 교류할 수 있는 시스템을 갖추는 등의 실제 사례들이 존재함

(4) 2019년 9월 13일 (OECD Global Blockchain Policy Forum 2일차)

□ 9시 30분 ~ 12시 30분: 포럼 2일차 오전 일정

- Infrastructure investment 활성화를 위한 Blockchain 기술 응용에 대한 논의
 - Infrastructure 구성 계획 단계 및 financing 단계에서부터 표준화된 데이터의 공유 등 혁신의 여지가 많음

- Emerging market에서 Blockchain 기술의 활용 가능성
 - Blockchain 및 분산 원장 기술은 기본적으로 global한 성격을 띠고 있지만 모든 국가의 이슈에 적용되지는 않음
 - 특히 emerging market economy에서는 각자 직면한 경제 문제가 다르고 각각의 상황이 이질적인 측면이 있음
 - 따라서 각각의 상황에 따라 적절한 Blockchain 기술을 개발할 필요가 있음

- 에너지 산업에서 Blockchain의 활용 가능성
 - Blockchain 및 분산 원장 기술을 활용하여 지속가능한 에너지 활용에 유용하게 사용할 수 있음
 - 블록체인 기반 에너지 거래 등이 그 일례가 될 수 있음
 - 전기 자동차의 도입으로 전기 충전소 요금 지불방법에 대한 논의가 블록체인을 기반으로 이루어지기도 함

□ 14시 00분 ~ 18시 00분: 포럼 2일차 오후 일정

- 금융 기관에서 블록체인 사용을 통한 혁신
 - 분산 원장 기술을 사용하여 금융 거래 시 제 3자의 개입을 방지할 수 있음

- 분산 원장 기술은 사기 행위 방지 등을 통하여 금융 시장 전체의 시스템 리스크를 낮추는데 일조할 수 있음
 - 시스템 리스크 감소 뿐 아니라 개별 금융 소비자가 맞닥뜨리는 위험 요소를 감소시킬 수 있음: 은행 송금 망 등의 혁신을 포함
 - 위험 요소의 감소 뿐 아니라 블록체인 기술은 송금 비용의 감소 등을 통하여 소비자 후생에 긍정적 변화를 가져올 수 있음
- Health Care 데이터 산업에서 Blockchain 활용 가능성
- 현대 건강 보험 데이터 및 환자의 치료 데이터는 모두 디지털 데이터를 기반으로 하고 있음
 - 이러한 개인의 건강 관련 디지털 데이터는 상당한 수준의 보안을 필요로 하며 동시에 경우에 따라 안전한 정보의 전달이 이루어져야 함
 - 정보의 변질 및 왜곡된 유통은 개별 소비자의 건강 및 수명에 치명적 문제를 야기할 수 있음
 - 블록체인 및 분리 원장 기술이 개인의 privacy를 보호함과 동시에 연구용도 및 치료 용도로 다양하게 전달되고 사용될 수 있는 기반을 마련해줄 수 있음

IV. 총평

- OECD Working Party on SMEs and Entrepreneurship 회의 참석을 통하여 현재 진행하고 있는 OECD 보고서에 대한 각국의 진행 사항 및 공통의 방향성 설정을 할 수 있었음.
- OECD Global Blockchain Policy Forum 참석하여 현재 다방면으로 논의되고 있는 Blockchain 기술의 응용 방향 및 사례에 대한 정보를 득함.