

---

# 출장결과보고

『글로벌 사우스 협력 전략연구』  
- 일본 정책 사례조사를 위한 현지 방문면담 II -

---

2024년 9월



한국개발연구원  
Korea Development Institute

## < 출 장 개 요 >

### □ 출장 배경 및 목적

- (배경) 경제·인문사회연구회로부터 수탁한 국가전략 협동연구인 『글로벌 중추국가로서 역할 강화를 위한 글로벌 사우스 협력 전략연구』의 일환으로, 주요국들의 對 글로벌 사우스 전략을 분석할 필요
  - 이를 통해 한국의 상황을 진단하여 대상지역 및 국가와의 맞춤형 협력 전략을 마련하고, 국가 자원의 효율적 활용과 국익확대를 위한 연구 추진 예정
- (목적) 주요국 중 일본의 對 글로벌 사우스 전략과 관련 경제외교 정책을 수립/실행하는 부처/기관을 방문/면담하여 한국에 시사하는 바를 도출
  - 지난 3월에 다녀온 일본 출장에서는 글로벌 사우스 관련 제도/정책의 전반적인 내용을 조사했으나, 이후 일본에서 후속 정책/사업들이 추진됨에 따라 보다 구체적인 사항을 심도있게 파악하기 위해 다시 현지 방문/면담을 계획

### □ 출장지 및 방문기관

- 출 장 지: 일본 도쿄("가" 지역)
- 방문기관(표 1 참조)
  - 일본 내각관방(内閣官房) 해외비즈니스 투자지원실
  - 일본 경제산업성(經濟産業省) 통상정책국 무역진흥과
  - 일본 국토교통성(国土交通省) 종합정책국 국제정책과
  - 일본 외무성(外務省) 아시아대양주국 대양주과
  - 일반사단법인 일본경제단체연합회(経団連, Keidanren) 국제협력본부
  - 일본무역진흥기구(Japan External Trade Organization: JETRO)
  - 아시아경제연구소(Institute of Developing Economies: IDE)

### □ 출장자

- 출장자명 및 소속: 나정현 글로벌경제연구팀 전문위원 (1명)

□ 출장일정

- 일자: 2024년 9월 4일(수) ~ 10일(화), 6박 7일 (※ 일정상 부득이하게 주말 포함)
- 세부 일정

일자	시간	주요 활동 내용	비고
9.4 (수)	18:40~21:00	[출국] 김포 → 하네다 (KE2105)	
9.5 (목)	10:00~12:00	[일본경제단체연합회] 국제협력본부 방문/면담	<a href="#">링크 1</a>
	12:00~	간담회(1)	
9.6 (금)	16:00~18:00	[국토교통성] 종합정책국 국제정책과 방문/면담	<a href="#">링크 2</a>
	10:00~12:00	[경제산업성] 통상정책국 무역진흥과 방문/면담	<a href="#">링크 3</a>
	14:00~18:00	[JETRO] 방문/면담 및 세미나 참석	<a href="#">링크 4</a>
9.7 (토)	18:00~	간담회(2)	
	10:00~12:00	글로벌 사우스 관련 일본 연구진 면담	
9.8 (일)	12:00~	간담회(3)	
	10:00~12:00	글로벌 사우스 관련 일본 연구진 면담	
9.9 (월)	12:00~	간담회(4)	
	10:00~12:00	[내각관방] 해외비즈니스 투자지원실 방문/면담	<a href="#">링크 5</a>
	15:00~17:00	[외무성] 아시아대양주국 대양주과 방문/면담	<a href="#">링크 6</a>
9.10 (화)	18:00~	간담회(5)	
	10:00~12:00	[아시아경제연구소] 방문/면담	<a href="#">링크 7</a>
	12:00~	간담회(6)	
	19:45~22:05	[귀국] 하네다 → 김포 (KE2104)	

주: 단, 방문 부처 일정에 따라 일시는 다소 변동될 수 있음.

- 숙박: Hotel Villa Fontaine Grand Tokyo - Roppongi<sup>1</sup> (예약 완료)
  - 주소: 1-6-2 Roppongi, Minato City, Tokyo, 106-0032
  - 전화: +81-(0)3-3560-1110

1 (사이트) <https://www.hvf.jp/eng/roppongi/>

## < 출 장 결 과 >

### 1. 주요 질문 사항

#### □ 내각관방 해외비즈니스 투자지원실

- 6월 11일 제2차 『글로벌 사우스 국가들과의 연대강화 추진회의』를 거쳐 발표한 「글로벌 사우스 국가들과의 새로운 연대강화를 위한 방침」의 주요 내용

#### □ 경제산업성 통상정책국 무역진흥과

- 내각관방 『글로벌 사우스 국가들과의 연대강화 추진회의』 및 자민당 『일본·글로벌 사우스 연대본부』 설치 등 일본 정부는 글로벌 사우스를 중요한 정책/플랜으로 다루고 있는데, 「글로벌 사우스 미래지향형 공창 사업」을 소관하는 경제산업성의 정책들 중 글로벌 사우스의 위치/중요도
- 주요한 관련 정책/플랜인 「자유롭고 열린 인도태평양(Free and Open Indo-Pacific: FOIP)」와의 관계성
- 「글로벌 사우스 미래지향형 공창 사업」을 통해 어떠한 목표 및 성과를 기대하는지?
- 최근 「글로벌 사우스 미래지향형 공창 사업」에 있어서 제1회 선정사업자가 결정되었는데, 응모한 사업자 수는 어느 정도였는지, 관심도가 높았는지?
- 「글로벌 사우스 미래지향형 공창 사업」 추진에 있어 경제산업성이 중요시 하는 요소? 또한 추진 시 어려운 점(또는 예상되는 어려운 점)?

#### □ 국토교통성 종합정책국 국제정책과

- 2019년 10월 「일본-ASEAN 스마트시티 네트워크 민관협의회(Japan Association for Smart Cities in ASEAN: JASCA)」가 설치된 추진 경위 및 JASCA를 통해 어떠한 목표 및 성과를 기대하는지?
- 내각관방 『글로벌 사우스 국가들과의 연대강화 추진회의』 및 자민당 『일본·글로벌 사우스 연대본부』 설치 등 일본 정부는 글로벌 사우스를 중요한 정책/플랜으로 다루고 있는데, JASCA를 소관하는 국토교통성의 정책들 중 글로벌 사우스의 위치/중요도
- 주요한 관련 정책/플랜인 「자유롭고 열린 인도태평양(Free and Open Indo-Pacific: FOIP)」나 「고품질 인프라(Quality Infrastructure: QI)」와의 관계성
- 인프라 분야에 있어서 ASEAN 등 글로벌 사우스국가들과의 연대 추진에 있어 국토교통성이 중요시 하는 요소? 또한 추진 시 어려운 점(또는 예상되는 어려운 점)?
- 인프라 분야의 ASEAN과의 연대에 있어 컨트롤타워로서 JASCA 및 국토교통성은 관계 부처들과의 조정 역할을 하는데 부처들과의 협력 시 어려운 점?

□ 외무성 아시아대양주국 대양주과

- 2024년 7월 개최한 제10회 『일본-태평양·섬 서밋(Pacific Islands Leaders Meeting : PALM)』의 추진 경위 및 PALM을 통해 어떠한 목표를 이루고 어떠한 성과가 있었는지?
  - 한국도 작년 5월 첫 『한-태평양도서국 정상회의』를 개최
- PALM 및 태평양도서국가들과의 연대에 있어 외무성이 중요시 하는 요소
  - 태평양도서국가들은 지리상 분산, 국제시장에서도 떨어져 있으며 자연재해·기후변화 등에 취약하다는 어려움을 지니고 있을 뿐만 아니라, 다양한 국가들이 있고 협력 분야도 많은데 한정된 자원 중 어떠한 방식으로 우선순위를 설정하는지? 우선순위 기준이 있는지?
- PALM에 있어서 글로벌 사우스 관련 정책/플랜인 「자유롭고 열린 인도태평양(Free and Open Indo-Pacific: FOIP)」와의 관계성
- PALM을 비롯하여 대외경제·외교 정책을 추진하는 과정에서 관계 부처들과의 협력은 원활한지, 협력 시 어려운 점?

□ 일본경제단체연합회(経団連, Keidanren) 국제협력본부

- 내각관방 『글로벌 사우스 국가들과의 연대강화 추진회의』 및 자민당 『일본·글로벌 사우스 연대본부』 설치 등 일본 정부는 글로벌 사우스를 중요한 정책/플랜으로 다루고 있는데, 일본 경제계에서는 글로벌 사우스를 어떻게 보고 있는지? 또한 「글로벌 사우스와의 연대강화에 관한 제언」(4.16)을 발표하게 된 경위?
- 글로벌 사우스 국가들과의 연대에 있어 일본 경제계가 중요시 하는 요소(또는 우선순위)
- 글로벌 사우스 국가들과의 연대를 위해 정치·외교·경제 분야의 다양한 대응책을 제시하고 있는데 이러한 대응책 추진에 있어서 필요한 점은?
- 제3국과의 협력을 통한 대응책을 제시하고 있는데 동맹국이면서도 경쟁·이해관계도 있는 제3국과의 협력을 추진하는데 있어서 어려운 점은?
- 주요한 관련 정책/플랜인 「자유롭고 열린 인도태평양(Free and Open Indo-Pacific: FOIP)」나 「고품질 인프라(Quality Infrastructure: QI)」와의 관계성 등 일본 경제계에서 글로벌 사우스의 위치/중요도
- 본 제언을 작성한 과정·방법, 또한 다양한 기업들의 의견을 수렴하는 데 어려운 점은?

## 2. 주요 면담 내용

<표 1> 일본 관계 부처 및 기관 면담

	부처명	부서명	목적 및 내용
1	내각관방 (内閣官房)	해외비즈니스 투자지원실	• 「글로벌 사우스 국가들과의 연대강화 추진회의」 제2회 개최 및 『글로벌 사우스 국가들과의 새로운 연대강화를 위한 방침』 발표(6.11)
2	경제산업성 (経済産業省)	통상정책국 무역진흥과	• 「글로벌 사우스 미래지향형 공창 사업」의 사업자 선정 및 소관
3	국토교통성 (国土交通省)	종합정책국 국제정책과	• 「일-ASEAN 스마트시티 네트워크 민관협의회(JASCA)」 소관
4	외무성 (外務省)	아시아대양주국 대양주과	• 「일-태평양·섬 서밋(PALM)」 제10회 개최(7.16~18) • 「한-태평양도서국 정상회의」와 비교(2023.5.29.~30, 제1회 개최)
5	일본경제단체 연합회(経団連)	국제협력본부	• 『글로벌 사우스와의 연대강화에 관한 제언』 발표(4.16)
6	JETRO	-	• 「글로벌 사우스 미래지향형 공창 사업」 지원 사무국 • 「글로벌 사우스 지역 진출 지원 Tool」 세미나(9.6)

### 가. 『글로벌 사우스 국가들과의 새로운 연대강화를 위한 방침』 개요

#### □ 글로벌 사우스 국가들과의 연대 중요성

- 글로벌 사우스 국가들은 최근 경제를 향상시키고 앞으로 장기에 걸쳐 경제적 입지가 높아질 것으로 예측됨에 따라 향후 점차 국제경제에서의 존재감을 늘려 나갈 것임.
- 글로벌 사우스 국가의 역사적·문화적 배경은 다양. 도시화나 고령화 등의 사회과제에 직면한 국가, 인프라, 공중위생이나 교육에 문제가 있는 나라, 식량이나 의료 문제에 시달리는 취약국, 난민 발생이나 기후위기 등의 문제에 시달리는 국가 등 각국이 놓인 상황도 다름.
- 일본은 식량·광물자원·에너지 등 해외로부터의 수입에 크게 의존하고, 글로벌 사우스 국가와의 협력, 그리고 글로벌 사우스 국가의 취약성 극복을 지원하면서 그 활력을 일본의 경제발전에 활용할 필요
- 글로벌 사우스 국가를 공창(共創)의 파트너로 삼는 것은 일본의 경제성장과 경제안보 등 국익을 실현하는데 있어 매우 중요
  - 글로벌 거버넌스는 경제뿐만 아니라 역사, 문화, 종교, 정치 등 다양성을 인정하면서 세계 각국과 함께 실현할 필요
  - 이에 상황이 각기 다른 글로벌 사우스 국가들을 공창(共創)의 파트너로 삼는 것은 국제사회에 있어서 분단/대립을 협조로 전환하는데 있어서도 매우 중요

#### □ 글로벌 사우스 국가들과의 연대에 있어서 기본적 고려사항

- 글로벌 사우스 국가와의 연대 추진이 일본 국익 증진으로 이어질 것임.
  - 글로벌 사우스 국가와의 전략적 관계 구축을 위해 글로벌 사우스의 활력을 활용하여 상호

경제성장을 실현함과 동시에 중요 광물·물자 등 공급망 구축에 의한 경제 강건성 강화, 순환 경제의 실현 등을 추진해 나가는 것이 중요

- 글로벌 사우스 국가를 미래의 경제사회를 함께 만들어 나가는 '공창(共創)'의 파트너로 삼고, 한편, 일본이 글로벌 사우스 국가에 파트너로 선정될 수 있는 관계를 구축
  - 이때 개별 지역·국가의 상황에 따라 각국의 시점에 맞춘 대응을 취할 필요
  - 각각 다른 상황에 있는 글로벌 사우스 국가들의 다양한 요구에 부응하여 다양한 주체들과 함께 대상국과의 대화/협력을 통해 사회적 가치를 공동으로 창출
- 글로벌 사우스 국가와의 연대 강화를 통해 국제공익 실현을 목표로 함.
  - 이때 유엔 헌장에 있는 여러 원칙을 견지하여 유엔 시스템의 강화 등을 통해 글로벌 거버넌스 강화에 공헌함과 동시에 글로벌 사우스 국가들과의 공통 사항을 강조, 국제사회에 있어서의 분단/대립을 협조로 전환

#### □ 구체적 방침

- (다층적 관계 구축) 올해 7월 「일본-태평양·섬 서밋(PALM)」, 11월 중남미에서 개최되는 G20 및 APEC 정상회의, 「중앙아시아+일본」 대화·정상회담 개최, 일본-인도 정상회의, 내년 8월 TICAD 9 개최 등을 기회로 삼으면서 경제 사절단을 수행하여 정상 외교, 심화된 정책 대화, 민관 포럼 개최 등을 통해 다층적 관계를 구축
- 다양한 주체에 의한 연대
  - 내각관방 해외비즈니스 투자지원실을 중심으로 관계 부처 및 정부 관계 기관 등이 긴밀히 연계하여 다층적·횡단적 대응을 추진
  - 해외 거점에 대해서도 재외공관에서 추진하는 경제외교를 위한 「공창(共創) 플랫폼」을 중심으로 실전적으로 추진
- (맞춤형 접근) 글로벌 사우스 국가의 다양성을 이해, 국가 단위뿐만 아니라 지역 단위나 지역을 넘어 보다 큰 광역적인 시점(인도양, 인도태평양 등)으로 파악하는 동시에, 일본이 중시하는 다양한 미래산업 분야별로 글로벌 관점으로 파악하여 각국 및 각 지역의 상황에 따라 맞춤형 접근을 검토
  - 이때 상대국의 상황이나 동맹국과의 역할 분담 등을 고려한 전략적 대응도 필요

#### 나. 『글로벌 사우스와의 연대강화에 관한 제언』 주요 내용

##### 1 정상(총리 등) 톱 외교

- 총리/장관급이 상대국·지역과의 회담/교류 등의 기회를 확대, 일본 기업이 참가·관여할 가능성을 추구
- 2024년은 중남미가 정상 외교의 중요한 대상, 2025년은 아프리카를 주요 대상으로 할 필요

## 2 민관 포럼 개최

- 상대국·지역의 경제발전 전략 수립 단계에서 글로벌 사우스 국가가 직면하고 있는 사회 문제 해결을 위해 제안형 협력내용을 제시
  - ① 민관 포럼을 활용하여 AZEC를 추진
  - ② 인도 등 글로벌 사우스의 대표적 국가를 선택해 민관 포럼을 개최
  - ③ 국제개발금융기관 등이 제공하는 다자간 포럼의 장을 일본이 보유한 기술·제품·서비스 등을 소개·제안하기 위해 효과적으로 활용

## 3 고품질 인프라 시스템 전개

- 경단련의 다른 제안인 『전략적 인프라 시스템의 해외 전개를 위해 - 2022년도』에서 제안한 고품질 인프라 시스템의 해외 전개에 필요한 10가지 제안은 글로벌 사우스와의 연대 강화에 있어서도 유효
- 다른 G7 회원국·지역과 협력하여 개발도상국 및 중소득국의 지속가능한 고품질 인프라 개발을 지원하기 위해 「글로벌 인프라 투자 파트너십」을 추진할 필요

## 4 경제협정 체결 등

- ① EPA/FTA 체결: 메르코수르와의 EPA 조기 협상 개시, GCC와의 FTA 조기 협상 재개, 아프리카에서는 양자 투자 협정을 토대로 EPA/FTA 체결 가능성 검토, IPEF 등에서의 협력 등
- ② 투자협정: 중남미나 아프리카를 중심으로 체결, 우크라이나와의 투자협정 재검토 협상 추진
- ③ 조세조약: 사용료·배당·이자와 관련된 원천세 감면을 실현하는 방향으로 개정 및 신규 체결 교섭 추진 등
- ④ 사회보장협정: (대상국/지역) 아시아 국가들
- ⑤ JCM: (대상국/지역) 인도, 말레이시아, 브라질, 남아프리카공화국 등
- ⑥ WTO 개혁: 글로벌 사우스와 연대 강화, WTO 개혁을 위해 노력 강화

## 5 국제규칙·국제표준 형성

- 인도나 ASEAN 등의 수요를 반영한 규칙을 국제적으로 확산, G7 등과 규칙 형성 시 글로벌 사우스의 의견을 반영
- 글로벌 사우스의 1개 국가에서 채용한 규격을 다른 글로벌 사우스 국가에서도 채택하면 인프라 시스템의 원활한 도입에 도움이 되는 동시에 국제표준화 기대 가능

## 6 제3국과의 협력

- 해당 국가·지역과 밀접한 관계에 있는 제3국, 일본과 동일한 문제에 직면한 제3국과의 협력이 효과적

- ① 제3국과 협력하여 시장을 개척: 아프리카 시장에서 유럽, 터키, 인도 기업과 협력
- ② 제3국과 협력하여 자원 등 공동 조달: 식량·자원·에너지를 해외에 의존하는 한국과 협력
- ③ 제3국과 협력하여 자금을 공여: 제3국의 개발금융기관 및 다자개발은행과 협조
- ④ 제3국과 협력하여 규격·규칙을 확산: 철도의 선로폭·교량 강도 등의 규격, DFFT에 관한 규칙, 고품질 인프라 원칙에 근거한 조달 규칙에 대해 글로벌 사우스 국·지역에서의 적용 촉진

## 7] 자금 확충

- JICA, JBIC, NEXI, JICT, JOIN에 의한 ODA/출용자 기능을 확충, 각 지원조치의 유연한 운용, 절차 간소화·신속화, 금융기관 간 유기적 연계
- ODA 대상국에서 졸업하는 국가들을 염두에 두고 일본 기업에 의한 리스크 대응 능력을 높이기 위한 공적 대책(사업 전개를 위한 실증/시설·설비 등을 위한 지원책)을 도입

## 8] 스타트업의 진흥

- JICA의 「Project NINJA」와 「TSUBASA」를 통한 글로벌 사우스 국가들의 스타트업 지원
- JETRO를 통한 일본 스타트업 기업들의 해외진출 지원, 경제산업성의 「J-Startup 임팩트」를 바탕으로 한 글로벌 사우스 국가들이 직면한 사회 문제 해결에 도움이 될 일본 스타트업 대상 지원 확충 등

## 9] 프로젝트의 지속적 지원

- 이미 글로벌 사우스 국가들에서 추진하고 있는 프로젝트가 중장기에 걸쳐 적절히 실시되는 것이 중요
- 예상치 못한 사태가 발생했을 경우 일본 정부의 지원이 중요
  - 예: ODA 사업 실시에 필요한 상대국 정부의 예산 확보를 위한 움직임, 재류 일본인 보호 등

## 10] 법 정비 등의 지원

- 글로벌 사우스에는 법의 지배가 확립되지 않은 나라가 많은 것이 현실이며, 그 나라들에 있어서 법의 지배를 강화하는 것이 중요
- EPA에 있어서 비즈니스 환경정비위원회나 ODA 법제도정비지원 등을 통해 법제도의 정비를 촉진하는 동시에 행정의 운용 개선이나 인재 육성을 도모하는 것이 중요

## 11] 인재의 교류

- 일본이 국내외에서 활력을 유지하기 위해서는 서방 선진국에서 고등교육을 받은 글로벌 사우스의 고도(高度) 인재를 포함한 다양성 확보가 중요
- 글로벌 사우스에서 일본으로의 유학생, 연수생의 수용 등을 더욱 촉진