
**MDI 마스터플랜 최종보고회
사전점검 출장
(2015. 9. 20~9. 25)**

- 미얀마 개발연구원(MDI) 설립사업 사업수행용역 -

2015. 9

KOICA
Korea International
Cooperation Agency

KDI 한국개발연구원

① 출장 개요

- 출 장 명 : 미얀마개발연구원(MDI) 설립사업 사업수행용역 마스터플랜 최종보고회 사전점검 출장
- 출장일정 : 2015년 9월 20일(일) ~ 9월 25일(금) (출입국일 포함)
- 출 장 지 : 미얀마 양곤, 네피도
- 출장내용 : MDI 마스터플랜 최종보고회 사전 점검 협의 및 임시사무소 준비 현황 파악
- 출장자(2명)

성 명	소 속	직 위	출장 일정
남상우	KDI	국제개발협력센터 연구위원	'15.9.20~25 (총 6일간)
권경덕	KDI	국제개발협력센터 전문위원	'15.9.20~25 (총 6일간)
김윤호	KDI	국제개발협력센터 연구원	'15.9.20~25 (총 6일간)

- 주요 활동사항
 - KOICA 사무소 측과 마스터플랜 최종보고회 일정 및 참가자 범위 협의
 - MDI-TF 사무총장 (Dr. Zaw Oo)와 MDI 마스터플랜 및 설립 관련 사항 협의
 - 미얀마 부통령 (U Nyan Tun) 면담
 - MNPED 2차 5개년개발계획 진행 파악 및 추가 연구 협의
 - MOST內 임시사무소 준비 점검
 - 대통령 수석 정치고문 (U Ko Ko Hlaing) 면담
 - 양곤경제대학 교수 면담, 공동연구 가능 주제 협의 및 연구진 섭외
 - KDIS 네피도 동문회 통한 현지 연구인력 섭외

2 출장일정

날짜	시간	세부일정	주요 논의 사항
9.20 (일)	18:45~22:05	인천 → 양곤	
9.21 (월)	10:00~15:30	KOICA 사무소 방문	1. 마스터플랜 최종보고회 일정 2. 마스터플랜 PPT 사전검토 3. MDI 건물 및 임시건물 건축
	16:30~17:30	양곤 → 네피도	
9.22 (화)	08:30~09:30	MDI-TF 사무국장 (Dr. Zaw Oo) 면담	1. MDI 설립관련 책임자로 부통령 제안 2. 마스터플랜 최종보고회 일정 3. MDI 스쿨 부지내 임시사무소 건축 제안 4. 토지관리 워크숍 및 홍수 대책 관련 5. 향후 MDI 법안 추진 관련 사항
	14:00~15:00	MNPED Planning Dept. 방문	1. 2차5개년개발계획 처리 과정 파악 2. 추가 연구주제 논의 3. 차기정권에서 연속성 확인
	19:00~21:00	KDIS 동문 간담회	1. 네피도 내 MDI 연구진 풀 파악 2. 향후 협력 방안 논의
9.23 (수)	19:00~20:00	MDI-TF 사무국장 (Dr. Zaw Oo) 면담	1. 부통령 참석 월드뱅크 컨퍼런스 초청 2. 부통령 면담 시 논의사항 제안
9.24 (목)	09:00~09:30	부통령 (U Nyan Tun) 면담	1. MDI 사업 애로사항 (CEO 임명 및 대통령령 제정 등) 건의 2. 조우 박사와 향후 추가 협의 요청
	13:30~14:30	네피도 → 양곤	
	16:00~17:00	대통령 수석 정치고문 (U Ko Ko Hlaing) 면담	1. MDI 사업 애로사항 (CEO 임명 및 대통령령 제정 등) 건의 2. 부통령에게 MDI 사업 관리 요청 제안 3. 대통령령 입안 요청
	18:00~20:00	양곤경제대학 Thia Kyu 교수 면담	1. MDI 공동연구 위한 현지 연구진 섭외 2. 공동연구 관련 일정 및 연구주제 논의
	20:00~21:00	KOICA 김혜원 부소장 면담	1. 금번 출장활동 내용 Wrap-up 미팅 2. MDI 임시건물 건축 부지 관련 3. 마스터플랜 최종보고회 일정 논의
	23:30	양곤 → 인천	
9.25 (금)	07:50	인천 도착	

③ 세부 활동내역

① KOICA 사무소 방문

일시/장소 : 2015. 9. 21(월) 10:00~15:30 / KOICA 양곤 사무소

참석자: 남권형 소장, 김혜원 부소장 (이상 KOICA 측), 남상우, 권경덕, 김운호
(이상 KDI 측)

< 마스터플랜 최종보고회 관련 >

- KOICA측은 아웅툰텃 및 조우 박사를 통해 총선 이전 10월 중 미얀마 고위지도부 측에 마스터플랜 최종보고회 및 MDI 론칭 세레모니 일정을 수립해 줄 것을 촉구해줄 것을 요청
- KOICA측에서는 10월 12일~16일 중 KOICA 이사 방문시, 마스터플랜 최종보고회를 실시할 수 있기를 희망
- 그러나, 미얀마어 마스터플랜을 작성(약 50페이지)하고 있는 MDI-PTF 로컬 컨설턴트 Mr. Win Min이 10월 8일경 전후하여 미국에서 귀국하여 마무리 작업을 할 것으로 보여 시간적으로 빠듯한 상황임

< 마스터플랜 (PPT) 관련, KOICA사무소 의견 >

- Research Departments 중요성을 고려하여 확대표시 (5개 주제별 Departments를 작성 제안)
- 공동연구 중 농업관련 주제는 새마을운동과 연계방안 모색
- 초기의 연도별 (분야별) 연구인력 확충 계획을 보여줄 필요가 있음 (KOICA-MDI Scholarship 프로그램 등과도 연계)

< MDI 건물 및 임시 건물 건설 관련 >

- KOICA측에서는 MDI 건물 기공식을 2016년 4월경에 진행하고자 하며, 2017년 말까지 완공할 계획임
- MDI 부지내에 임시 건물 건설을 추진하여 2016년 6월까지 건축을 완공할 계획임 (상근 직원 40명 수준, 공사기간 약 6개월)

- MDI 부지내 임시 건물은 영구사용 가능한 건물로 건축할 것이며, 건축 예산은 미얀마측에서 기대하는 품질 및 단가 고려하여 유동적으로 집행할 예정
- KOICA 사무소 측에서는 MDI 건물의 단계별 **공간프로그램**을 KDI측에서 조속히 마련해 주기를 희망
 - 이를 위해 KOICA 사무소는 KDI가 공간프로그램을 작성하기 위한 추가 예산을 지원받을 수 있도록 본부 측과 협의할 것임을 강조
- 현재 NPT Development Council에서 MDI 건축허가를 받은 상태이며, 다음단계로 건설부에 설계도면을 제공해야 승인 가능. KOICA 및 KDI 건축 관계자 출장(9.16~17)통해 동 사항에 대해서 추가 진행방안에 대해 협의함.

② MDI-TF 사무총장, Dr. Zaw Oo 면담

일시/장소 : (1차 면담) 9월22일(화) 8:30~09:30,
 (2차 면담) 9월 23일(수) 19:00~20:30; 네피도 Hilton Hotel
 참석자 : Dr. Zaw Oo (MDI-TF 사무총장), Ngu Wah Win (MDRI 비서)
 (이상 미얀마 측), 남상우, 권경덕, 김윤희 (이상 KDI 측)

< MDI 설립 관련 >

- MOPO5 (U Tin Naing Thein)가 여당 사무총장으로 옮겨감에 따라 MDI 사업을 지원해 줄 다른 대통령실 장관을 찾아야 하지만, 11월 총선을 앞두고 이 사업에 신경을 써 줄 장관을 찾는 것이 여의치 않음
- 대통령이 관심을 갖게 하는 것이 좋겠으나 이것도 쉽지 않은 상황에서 부통령(VP2, U Nyan Tun)이 이 사업의 Sponsor 역할을 해주면 사업을 진척시키는데 매우 효과적일 것으로 사료됨
- 조우 박사가 이들 문제를 VP와 협의하기 위해서는 MDI 설립준비가 되었음을 보여주어야 할 필요가 있음
 - 미얀마어 버전 마스터플랜 (현재 미국에 체류 중인 MDI-TF 컨설턴트, Mr. Win Min)가 10월 8일에 귀국한 후 수일 내에 초안 완성 예정)
 - 개략적인 MDI 건물 배치도 및 약식의 개괄적 설계도
- 조우 박사에게 의하면 CEO가 정해지지 않고는 사업의 진척이 사실상 어려운 것으로 보임

- MDI 부지에 대한 공식적인 소유권 확보 (Land Certificate 서명)를 위해서는 CEO의 서명이 필요함
- MOST 내에 있는 MDI 임시사무소의 집기 구입 등도 CEO의 서명이 있어야만 MDI에 배정된 MOST 예산을 집행할 수 있다고 함

< 마스터플랜 관련하여 예상되는 일정 >

- 미얀마어 버전 마스터플랜 확정을 위한 주요 작업 참여자들 (미얀마 및 한국)간의 워크숍 개최 (10월 12-17일 주일; 네피도) 검토
- 완성된 초안을 VP2 등에 제출
- 마스터플랜 최종 발표회를 별도로 개최할 수도 있으나, 대통령 혹은 VP2가 참석하는 MDI 건물 기공식이 개최될 경우 여기에서 발표하는 것이 좋을 것임
- MDI 이사회가 구성된 이후 첫 이사회에서 마스터플랜 승인

< MDI (School) 부지 내 MDI 임시 건물 건설 관련 >

- 조우박사는 MDI 본 건물 완공 이전에 사용할 임시 건물은 MDI School 부지에 건설하는 것을 KOICA에 설득해 주기를 강력히 요청
- 정권이 교체되더라도 MDI School 부지를 지키기 위해서는 임시건물을 동 구역에 건설하여 실질적인 토지 점유권을 확보하는 것이 필요
- MDI 본 건물 설계 시, 임시건물이 제약요인이 되는 것을 방지할 뿐만 아니라, 임시건물 사용시 본 건물건축으로 인한 소음, 분진 등 최소화 가능

< Land Management 워크숍 및 홍수 대책 관련 >

- Land Commission이 홍수대책에 충력을 기울이고 있는 상황에서 토지관리 워크숍에 관심을 갖도록 하기 위해서는 홍수대책을 반드시 포함시켜야 함.
- 홍수에 따른 Land Slide로 인해 Land Demarcation이 불분명해져서 분쟁을 초래하는 사례가 많은 바, 동 주제에 대해 기술지원이 필요함
- Chin State수도 (인구 약 5만명)의 경우, 홍수 피해로 인한 주민의 이주 및 도시개발계획이 추진되고 있으며 이를 위한 기술지원 수요가 큼

- 홍수 복구사업 (농업분야의 부가가치 증대, 도시개발 전략 등과 연계)은 향후 3년여에 걸쳐서 경제활동 전반에도 큰 영향을 줄 것이며, 제2차 5개년계획에서도 중요하게 다루어지게 될 것임

< 기타 >

- 대통령령 제정 이후 MDI에 대한 정부예산 지원: 대통령령 제정 후 MDI 소관이 MOST에서 대통령실로 이전되고 (MDI 특별법이 제정되기 전까지) MDI 연간 운영예산도 대통령실 예산의 일부로 지원받을 것임
 - 그러나 의회에서의 예산심의는 대통령실이나 MNPED 등 주요 기관의 경우보다 철저하게 이루어지기 때문에 정부예산 지원 면에서는 MOST 소관으로 있을 때와 비교하여 불리할 수도 있음
- 공동연구 사업을 조속히 추진하는 방안으로 Social Development 분야 및 Governance & Public Administration 분야의 Sector PM 역할을 담당할 서상목 박사와 KDI 박진 박사의 방문 일정 협의 예정
 - 우선적으로 추진할 연구주제 파악 및 현지 공동연구 후보자 면담 등을 위하여 빠르면 10월중 추진
- KDI 대학원 졸업생 중에서 MDI에서 일하는데 관심을 보이고 있는 미얀마 정부부처 공무원이 있는 바, 이를 가능케 할 행정적인 절차 확인 필요

③ MNPED Planning Department 방문

일시/장소 : 2015. 9. 22(화) 14:00~15:00 / MNPED
 참석자 : MNPED Planning Department DG 및 DDG 외 관계자 (이상 MNPED 측)
 남상우, 권경덕, 김윤호 (이상 KDI 측)

- Planning Department는 지난 6월에 KDI의 주관하에 한국의 전문가들이 제2차 5개년계획 작성 작업에 기여해 준 것에 대해서 감사를 포함
- Planning Department에 의하면 제2차5개년계획의 초안은 일단 끝나서 고위급에 제출되었으며, 현재는 미진한 부분을 보완해 가고 있는 중임

- 거시경제 부분, 재난에 대한 Risk Management, 농업생산성 제고 등
- 이와 함께, FESR (Framework for Economic and Social Reforms) 2012-15에 이어 FESR2를 마련할 계획임: 국내외 환경, 주요 개혁과제, 농업분야 등에서의 미얀마의 잠재력과 기회 등 포함
- 제2차 5개년계획의 확정과 관련해서, 계획안은 내년 1월 현 정부의 마지막 의회에 제출되어 심의될 것이며, 차기정부에서 실행계획을 만들어 추진 될 것이라고 함
 - 차기정부가 들어서서 내용이 다소 수정될 가능성을 배제할 수는 없으나, 미얀마 경제·사회의 현실 고려시, 큰 변화는 없을 것으로 예상된다고 함
 - 구체적인 추진은 연간운영계획(Annual Plan)을 작성하고 정부예산에 반영하여 이루어지게 될 것임
 - 인프라 투자와 관련하여 PPP 활성화, 민영화, Asian Highway 구축과 관련한 Connectivity 증대, Border Trade 개선 등이 주요하며, 이밖에 기술능력 배양, ITC, Supporting Industry의 발전 등도 주요 과제임
- KDI/MDI는 이러한 2차5개년계획(안)의 수정, 보완 및 혹시 새로이 추가될지 모르는 정책주제들에 대해서 협력할 의사를 가지고 있음을 밝힘. 이와 관련하여 Planning Department는 다음 주제들의 중요성에 대해 언급함
 - 최근 홍수로 인한 피해가 막대한 바, 이에 대한 대응을 농업/산업 부문 생산성 향상의 계기로 삼고, Resettlement Program을 정주환경 개선의 기회로 삼기 위한 연구 필요성이 제기되고 있음.
 - 이밖에 무역적자와 GDP와의 관계, supply chain 및 value chain 개발 및 경제의 Potential을 어떻게 시장과 효과적으로 연결할 수 있는지 등에 대한 고민도 필요함

④ 부통령 (VP2, U Nyan Tun) 면담

일시/장소 : 2015. 9. 24(목) 09:00~09:30 / 네피도 Hilton Hotel

참석자 : U Nyan Tun (VP2) 외 국제기구 관계자 및 남상우 PM

- 마침 9월 24일(목)에 개최된 World Bank 주관의 Post Floods and Landslide Need Assessment 회의에 조우 박사가 의장직을 맡고 VP2가 참여하게 되어 있어 이 기회를 활용하여 면담이 주선했음
- 회의 직전에 대기실에서 VP2가 현지의 주요 공여기관 대표들과 가진 간단한 환담시간에 (조우 박사가 주선으로) 남상우 PM이 VP2에게 MDI 사업의 애로사항 (MDI를 Full Time으로 이끌어갈 CEO의 부재)에 대해 조속한 조치를 해 주실 것을 요청
- 이에 대해서 VP2는 본인이 챙기겠노라고 (“Look After”) 답하였음
- 조우 박사가 Follow Up해서 VP2와 필요한 협의를 하기로 함
 - 대통령령 준비
 - CEO 및 이사회 임명
 - MDI 건물 기공식 일정 등

⑤ 대통령 수석 정치고문 (U Ko Ko Hlaing, Chief Political Advisor to the President) 면담

일시/장소 : 2015. 9. 24(목) 16:00~217:00 / 양곤 Sedona Hotel

참석자 : U Ko Ko Haling, 남상우PM

- U Ko Ko Hlaing 고문은 MDI 사업이 논의되기 시작한 초기에 한국 (KDI 포함)을 방문하여 MDI의 필요성을 대통령께 전달하는 등 역할을 하였기 때문에 동 사업에 대하여 깊은 애정과 관심을 가지고 있음
- 현재 MDI를 Full Time으로 이끌어갈 CEO가 부재함에 따른 문제점 등에 대하여 의견 교환
- 이와 관련하여 본인이 (10월초 해외출장에서 귀국 후) 부통령(VP2, U Nyan Tun)과 상의하여 해결책을 찾도록 하겠음

- VP2는 Defense Services Academy의 2년 선배로서 군대 생활을 같이 하기도 한 가까운 사이임
- MDI의 CEO로서는 미얀마 최고위층이 Aung Tun Thet 교수를 염두에 두고 있는 것으로 알고 있으나 가변성이 전혀 없지는 않다고 생각함
- 현 정부에서 MDI의 CEO를 임명할 경우 다음 정부가 들어서서 교체될 가능성이 전혀 없는 것이 아니기 때문에 내년 3월경까지 과도적인 체제를 운영하는 것도 검토할 수 있을 것임
- 예컨대, 현재의 MDI-TF를 대신하여 MDI Interim Administration Office를 두어 과도적이지만 본격적인 MDI 운영체제를 갖추는 것을 생각할 수 있음
 - 이러한 Office를 위해서도 대통령령(Presidential Decree)은 필요함
 - 대통령령에서 MDI CEO가 MDI 건물 건축을 위한 Land Certificate의 서명, MOST 예산에 반영된 MDI 예산사용 권한 등을 부여
 - 대통령령에서 동 사무소의 주요 임무로서 MDI Act를 Drafting하는 것을 명시함으로써 MDI의 법적 기반을 가급적 설립 초기에 확보
- 대통령령 제정 및 Interim Administration Office 출범은 가급적 빠른 시일 안에 진행하고(선거 이전이든 후이든) MDI 건물 기공식도 준비가 되는대로 이번 정부가 끝나는 2016년 3월 이내에 추진

⑥ 양곤경제대학 Thida Kyu 교수 (경제학과장) 면담

일시/장소 : 2015. 9. 24(목) 18:00~20:00 / 양곤 Sedona Hotel

참석자 : Thida Kyu (양곤경제대), 남상우, 권경덕, 김윤호 (이상 KDI측)

- MDI 초기에 책임급 연구인력을 확보하기 쉽지 않은 상황에서 공동연구를 추진하기 위해서는 양곤경제대학 교수진 등과의 협력이 필수적임
- KDI가 마련한 MDI Master Plan에 제시된 연구분야별 Candidate Research Topics을 공유하고 향후 연구협력방안 마련에 참고하도록 함
- 공동연구 관련 의견교환 사항
 - 양곤경제대학 내 MDI 공동연구 참여 가능 연구진 풀 규모 (교수/부교수 4명, Lecturer 7명 등)

- MDI와 초빙연구원 등으로 연구계약을 체결할 경우, 한국처럼 산학협력단 등을 통한 필요가 없이 교수 개인과 직접 계약하는데 문제가 없음
- Research Fee는 그리 중요하게 생각치 않음. 연구에 참여하여 경험을 쌓을 기회를 얻는 것만으로 충분한 동기부여가 됨
- 미얀마 공동연구진이 KDI (School)를 1-2개월 방문하여 한국측 연구자와 Interact하고 배울 기회를 갖는 것은 매우 중요함. 연중 방문 시기는 방학기간 10-11월 및 4-5월 (각기 약 2개월)이 적기임

⑦ KOICA 김혜원 부소장 면담

일시/장소 : 2015. 9. 24(목) 20:00~21:00 / 양곤 Sedona Hotel
 참석자 : 김혜원 부소장 (KOICA 측), 남상우, 권경덕, 김윤호 (이상 KDI측)

- 금번 출장과 관련하여 네팔에서의 활동내용 공유
- 10월 12-16주일에 새마을운동 관련 행사가 KOICA 최성호 이사 참가하에 미얀마에서 진행될 예정임. KOICA는 동 일정에 맞추어 MDI 관련부처 장관 등 Stakeholder들을 초청하여 MDI 마스터플랜 공청회/보고회를 개최할 것을 제안
 - KOICA 측에서 조우 박사에게 공청회를 조직해줄 것을 요청하고자 함
 - 미얀마어 버전 마스터플랜이 10월 10일 이후에나 마련될 전망이고, 홍수 관련한 World Bank 과견단이 10월 15일경까지 미얀마에 체류함에 따라 조우 박사도 이 때까지 동행함에 따라, 10월 19 이후 개최 가능 의견 전달
- MDI 운영진 및 연구진 단계별 채용 및 운용 방안 작성 요청
- KOICA측에서는 MDI 임시 건물을 MDI 건설부지에 지을 예정인 반면, 조우 박사는 MDI School 부지에 건축해줄 것을 강력히 요청함.
 - 10월6일, KOICA 이사장과 서상목 박사의 면담이 예정되어 있는 바, 이 자리에서 미얀마 측에서 강력히 요청한 MDI 스쿨 부지내 임시사무소 건축 관련 재논의 예정

④ 향후 일정

	일 정	주요 내용
마스터플랜 수립 완료	~ 10월 말	- 미얀마어 버전 완성하여, VP2 및 관계자에게 제출 - 현지최종보고회
대통령령 제정 및 이사회 구성		- MDI CEO 임명 및 이사회 구성 - MDI 마스터플랜 승인
MDI 임시사무소 개소		- MOST내 MDI 임시사무소 개소 - 관련 인력배치 및 파견
공동연구 시작	11월~	- 공동연구 우선연구주제 선정 및 연구진 구성