

출장보고서

1. 출장 개요

- 목적: OECD 개최 Pilot Project (OECD Scoreboard) 및 37차 WPSMEE (Working Party on SME and Entrepreneurship) 회의 참석
- 출장자: 강동수 선임연구위원
- 기간: 2010년 3월 20일~24일 (5일간)
 - 출장 일정
 - * 3월 20일(토) 14:00 서울 출발 20:30 파리 도착
 - * 3월 21일(일) Pilot Project of an OECD Score Board on SME 회의 참석
 - * 3월 22일(월) 37차 WPSMEE 회의 참석
 - * 3월 23일(화) IFP (Barrie Stevens 부국장) 면담
 - * 3월 23일(화) 20:30 파리 출발
 - * 3월 24일(토) 15:00 서울 도착
- 방문활동
 - OECD CFE(중소기업국): Pilot Project에 참여한 9개 국가별로 수집된 중소기업 금융데이터에 대하여 보충설명 및 의견교환
 - OECD WPSMEE (Working Party on SMEs and Entrepreneurship): 중소기업 금융정책에 관한 특별보고 세션에서 국가별 토론. 11월에 개최될 Bologna 10 회의에 관한 의견교환. Global Forum(중소기업 금융)의 설립 제안 의결
 - OECD IFP(미래국): Global Financial Shock 연구에 관하여 KDI의 참여 협의

2. 출장 활동 내역

□ Pilot Project of an OECD Score Board on SME 회의

- 2009년 10월 이후 Pilot Project에 참여하는 9개국의 대표가 15개 중소기업 금융지표에 대한 데이터를 수집
 - * OECD 컨설턴트인 Lorraine Ruffing이 발제자료를 정리하고 초안에 대하여 2010년 1월 26일과 3월 1일 등 2차에 걸쳐 Conference Call을 실시하여 37차 WPSMEE에 발표할 자료를 완성
 - * WPSMEE 발표에 앞서 데이터의 특이성에 관하여 국가별 대표에게 보충설명을 요청
- 출장자는 한국의 데이터상 특이성을 설명(첨부한 발표자료 참조)
 - * 한국의 경우 글로벌 금융위기에도 불구하고 중소기업 신용이 지속적으로 증가(견조한 증가세)하였고 대기업과 중소기업간 금리차가 축소되고 심지어 2009년 중반 중소기업 대출금리가 대기업 대출금리를 하회하는 현상이 발생하기도 함. 이는 여타 국가에서 나타나지 않는 현상인데, 한국정부의 적극적인 중소기업 신용정책의 영향으로 해석됨.
 - * 한국은 장기대출금 비중이 매우 낮은 편인데, 이러한 패턴은 국제적으로 이례적인 현상으로 보고됨. 하지만, 한국의 단기대출이 Bullet Payment 방식으로서 실질적으로 만기에 자동연장되는 비율이 높다는 점에서 실질적인 장기대출이 단기대출로 인식되는 경향이 높음을 감안할 때 통계적 착시현상일 가능성이 있음.
- 금번에 전문가회의에서는 Pilot Project를 Global Forum으로 발전시킬 것을 집중적으로 논의
 - * 현재 OECD에서는 11개 주제에 관하여 Global Forum을 운영하고 있는데, 중소기업 금융정책이 글로벌 포럼의 주제가 되기 위해서는 CIIE(산업에너지위원회)의 결의가 필요

□ WPSMEE (Working Party on SMEs and Entrepreneurship)

- 중소기업 및 창업에 관한 Working Party 회의로서 회원국의 대표가

중소기업에 관한 최신 이슈를 논의하고 향후 CFE(중소기업국)가 추진할 과제에 대하여 추인

- 3월 22일은 중소기업 금융에 관한 특별세션이었음.
- * 글로벌 금융위기가 중소기업의 금융에 미친 영향과 정부의 지원 (OECD 컨설턴트인 John Thompson 발표), OECD Scoreboard (Lorraine Ruffing 발표), G-20 Subgroup(SME Financing Study)의 발제 등이 있었음.
- * 중소기업 금융지원 프로그램에 대한 미국과 벨기에의 사례발표가 있었고 EC, EIB 등에서 기업가정신 제고와 중소기업 창업지원을 위한 금융지원정책의 현황을 발표
- * 글로벌 금융위기의 영향을 크게 받은 중소기업 부문에 대하여 정부가 정책적 지원을 제공하고 궁극적으로 지속적인 고용창출의 기반이 되기 위한 정책이 무엇인지에 대한 의견교환이 주를 이룸.

□ IFP (International Futures Program) 면담

- OECD IFP의 Barrie Stevens 부국장과 향후 국제적 금융충격에 관하여 의견을 교환
- * Washington Consensus와 Beijing Consensus가 충돌하면서 향후 중국에서 발생하는 다양한 종류의 불확실성이 국제적인 이슈로 등장할 가능성이 높음.
- * 현재 중국은 다양한 종류의 불균형이 상존하고 있음. 거시적으로는 소비와 투자, 분배, 국내외적으로는 수출과 수입, 위안화 가치, 금융에서는 자산가격의 급등 및 부동산버블 가능성 등 제반 불안요인이 존재
- * 서방국가의 경우 중국발 위협요인을 서방의 시각에서 이해하기 때문에 이러한 해석이 중국과의 의사소통에 지장을 줄 가능성도 있는데 이 또한 불확실성을 확산하는 요인이 됨.
- * OECD의 Global Future Shocks 연구에서는 동아시아, 특히 중국발 위험 및 불확실성에 대한 연구가 필요하다는데 공감
- 현재 IFP는 경제인문사회연구회 등이 기여(Voluntary Contribution)한 연구자금을 활용하여 Global Future Shocks에 관한 연구를 시작한 상

황임.

- * 2009년 10월 1차 회의를 통해 주제가 선정되어 lead paper를 작성 중에 있고 2010년 6월 11일에 2차 회의가 예정되어 있음. 이때 유럽에 관한 sample research를 여타 지역에 확장할 것으로 예상하고 있음.
- * IFP는 한국과 동아시아를 대표하여 KDI가 regional consultant로서 참여하길 희망. 주저자가 집필하는데 있어서 section 집필 또는 지역 정보제공의 역할을 기대하고 있음. 아울러 6월 11일 steering group 회의에 참석하여 주제의 방향설정에 기여하길 희망함.
- * 경제인문사회연구회 및 KDI 경영진과 협의하여 regional consultant로서 참여하는 방안을 협의하기로 함.

Pilot Project of an OECD Scoreboard
on SME and Entrepreneurship Financing



SME Financing : Korea

March 21, 2010

Dongsoo Kang

Korea's Leading Think Tank



Structure of Public SME Financing

- **Credit Guarantee (67.5)**
 - **National Level: Shinbo (39.2) and Kibo (17.1)**
 - **16 Regional CG Funds (11.2)**
 - **Others: Export, Agriculture & Fishery**
- **Policy Loans (27.9)**
 - **Small Business Corporation (SBC): Direct (4.2) and Indirect (11.7)**
 - **Korea Finance Corporation (KoFC): On-lending (2.1 exp)**
 - **Central Ministries (1.7) and Regional Governments (8.2)**
- **Others**
 - **Korea Industrial Bank**
 - **Central Bank (10)**

Special Features (I)

➤ High SME Loan Share

- Total Loan: 914.8
- Total Corporate Loan: 506.2 (HH 408.6)
- SME Loan: 430.7 (LE 75.5)
- Why SME Loan share high? LEs issue bonds in cap mkt.

➤ High ST Loan Share

- ST SME Loan/ Total SME Loan: 69.4%
- Short bullet payment loans: expected to be rolled-over
- For working capital instead of equipment investments

➤ Low SME interest rates

- Spread(SME – LE): -0.13%p
- Historically within 1%p
- Why? Preferential policy towards SMEs

Special Features (II)

- **Low insolvencies after the crisis**
 - **Financially distressed but not bankrupt**
 - **Why? Credit easing by governments**
 - **How? Easy CG, lower credit evaluation, quantity expansion, etc.**
 - **Until when? At least by the end of 1Q2010**
 - **Costs: 1) Zombies, 2) Loss recognition in a few years**
- **LE Financing**
 - **Can be comparable but in a different fashion**
 - **Depend on capital markets**
- **Debt vs. Borrowing**
 - **Borrowing: based on contract**
 - **Borrowing/Liabilities: around 65~70%**

Other Issues

➤ Equity Data

- VC: Very reliable data
- Angel: Incomplete and partial

➤ Sectoral Data

- Different features by industry
- Useful if feasible: Quite feasible in Korea

➤ Effects of financing on employment

- Just launched a project
- Find *Gazelles* and their characteristics & financing behaviors
- Will have numbers by June!