

**제47차 국제철도협력기구(OSJD) 장관회의
출장 보고서**

2019. 6. 11

공공경제연구부 김 강 수

1. 출장 개요

□ 출장목적:

- 제47차 국제철도협력기구(OSJD) 장관회의 참석
- '한-러 양자회담'의 주요 의제인 「동아시아철도공동체 수립방안」과 관련하여 실무자 의견 청취 및 의제 발표

□ 대상국가: 우즈베키스탄 (타슈켄트)

□ 출장기간: 2019. 6. 4(화) ~ 7(금) (2박 4일)

□ 출 장 자: 김강수 선임연구위원

2. 주요 출장내용

□ 동아시아 철도공동체 관련 한-러 차관 간 양자회의시 의제발표

- OSJD 장관회의를 계기로, 러시아 대표단과 양자회의 참석

- 동아시아 철도공동체 수립 방안 소개 및 동아시아 철도 및 경제 협력을 위한 협의체 설립에 관한 양해각서 (MOU) 체결을 위한 협의

□ 「한-러 차관 간 양자 회의」 결과 첨부

□ 「동아시아 철도공동체 수립과 추진」 주요 의제 발표자료 첨부

3. 출장일정

□ 6월 4일(화) 출국 (인천 → 타슈켄트)

□ 6월 5일(수)

[한-러 양자회담 참석시 주요 의제 발표]

- 시 간: 09:00 ~ 18:00

○ 장 소: Internantional Hotel Tashkent

○ 주 제: 동아시아 철도공동체 수립과 추진

- 참석자: OSJD 위원회 쇼즈다 위원장, 김경욱 제2차관, 김헌정 철도정책과장, 이창훈 서기관 등(이상 국토교통부), 원종철 처장, 안성민 과장 등(이상 철도공사), 엄구호(한양대), 조영진 사무관(통일부),

김재우 참사관(외교부), 러시아 대표단, 김강수 선임연구위원(KDI)

[한-러 실무 대표단 간담회]

- 시 간: 18:30 ~ 20:00
- 참석자: 김헌정 철도정책과장, 이창훈 서기관(이상 국토교통부), 엄구호(한양대)
러시아 관계자

□ 6월 6일(목)

[OSJD 장관회의 참석]

- 시 간: 09:00 ~ 18:00
- 장 소: Internantional Hotel Tashkent
- 참석자: 우즈베키스탄 철도부 장관, 김경욱 제2차관, 김헌정 철도정책과장,
이창훈 서기관 등(이상 국토교통부), 원종철 처장, 안성민 과장 등
(이상 철도공사), 엄구호(한양대), 조영진 사무관(통일부),
김재우 참사관(외교부), 러시아 대표단, 김강수 선임연구위원(KDI)

[한-러 실무 대표단 간담회]

- 시 간: 12:00 ~ 13:00
- 참석자: 김헌정 철도정책과장, 이창훈 서기관(이상 국토교통부), 엄구호(한양대)
러시아 관계자

□ 6월 6일(목)~7일(금) 귀국 (타슈켄트 → 인천)

일자	출발지	도착지	방문 장소	내 용	비고
6.4 (화)	인 천 15:45	우즈베키스탄 19:20	공항	- 대한항공 KE 941	소요시간 7시간 35분
	타슈켄트 공항 19:20	숙소 Internantional Hotel Tashkent	숙소	- 숙소: 107A Amir Temur Avenue, Tashkent, 100084, (2박3일)	거리 7.9km (택시)
6.5 (수)	숙 소 08:30	회의장 09:00	회의장	- Internantional Hotel Tashkent	
	회의장 18:30	회의장 근처 간담회 장소	간담회 장소	- 회의 관련자 등 면담	
6.6 (목)~ 7(금)	숙 소 08:30	회의장 09:00	회의장	- Internantional Hotel Tashkent	
	회의장 12:00	회의장 근처 간담회 장소	간담회 장소	- 회의 관련자 등 면담	
	타슈켄트 6.6(목) 22:15	인천 6.7(금) 08:55	공항	- 대한항공 KE 5942	소요시간 6시간 10분

대한민국 정부 대표단(수석대표 : 국토교통부 제2차관 김경욱)은 6.3(월)~6.7(금) 동안 우즈베키스탄 타슈켄트를 방문하여 제47차 OSJD 장관회의에 참석하고, 러시아 대표단(수석대표 : 교통부 차관 Vladimir Tokarev)과 양자회의를 실시하였으며, 북한 철도상(장혁)과 면담하였음.

I. 핵심요지

- 6.5.(수) 한-러 차관 간 양자회의에서 동아시아 철도공동체 수립방안, 대한민국 SMPS·SMGS 가입 및 2023년 장관회의 대한민국 유치, TSR철도운영 협력을 위한 시범운송사업 및 MOU 체결 등에 대해 논의하였음.
- 아측은 정부가 설립 추진 중인 “동아시아 철도 공동체”의 구상 및 수립방안을 설명한 후 지지요청과 함께 9월 서울에서 개최될 GICC 참석을 요청하였고, 러측은 공동체에 대한 관심을 표명하며 참석의향을 표명.
- 장관회의에서 논의될 대한민국 SMPS·SMGS 가입 및 2023년 장관회의 대한민국 유치에 대해서 러측은 지지 및 적극적인 지원의사를 밝힘.
- 러측은 TSR 철도 운영 협력을 위한 시범운송사업 관련 MOU 체결 및 이에 대한 논의를 위한 남·북·러 3자 회의 개최를 제안하였으며, 아측은 3자 회의에 참여할 의사가 있음을 밝힘.

II. 관찰 및 평가

- 러시아 교통부 차관과의 양자 회의를 통해 “동아시아 철도 공동체” 설립 추진에 대한 러 측의 긍정적 협력 의지를 확인하였고, 공동연구 및 시범운송사업 등 양 국간 철도협력 필요성에 대해 공감대를 형성하였음.
- 러측이 계획 중인 8월초 러-북 간 양자 실무회의(평양), 8월말 남·북·러 3자 회담(블라디보스토크), 9월 GICC 한-러 양자 회의(서울) 등을 적극 검토하여 3국 간 협력 분위기를 지속적으로 이어나갈 필요가 있음.

- “동아시아 철도공동체” 관련, 지난 4월 한국철도시설공단 이사장의 몽골 대통령 면담, 지난 5월 한-중 철도협력회의, 금번 한-러 양자회의 등을 통해 몽·중·러측의 참여 의향을 확인하였으나, 미·일측의 입장은 불투명한 상황임.
- 9월 GICC에서 발표할 “동아시아 철도 공동체” 수립 로드맵(안)을 마련하기 위해서는, 미·일측에 대해서도 공동체 설립에 대한 우리의 구상을 설명하기 위한 정부 차원의 공식적 접촉 추진이 필요할 것으로 보임.

Ⅲ. 상세내용

1. 회의개요

- 일 자: '19.6.5(수) 19:00~20:30
- 장 소: 타슈켄트 인터내셔널 호텔 內 회의실
- 참석자
 - 아측 : 국토교통부 김경욱 제2차관(수석대표), 김헌정 철도정책과장, 엄구호 한양대 교수, 김강수 KDI 선임연구위원 등 총 7명
 - 러측 : 교통부 블라디미르 토카레트 차관(수석대표) 등 총 5명
- 주요내용 : OSJD 장관회의에서 논의될 우리나라 관련 안건*에 대한 지지 요청, “동아시아 철도 공동체” 소개 및 설립지지·협조 요청

* 대한민국 국제철도운송협정 가입, '23년 제51차 장관회의의 대한민국 유치

2. 회의 내용

< ① OSJD 장관회의의 관련사항 >

- 아측은 북한의 반대로 이번 회의에서는 협정 가입이 무산될 가능성이 크다고 설명하며, 향후 협정 가입에 대해 OSJD 부의장국인 러 측의 지지를 당부함.
 - 러측은 우리나라의 협정 가입에 대해 적극 지지하며, 우리나라의 조속한 협정 가입을 위해 북한과의 교통·외교 채널을 통해 적극 지원하겠다고 밝힘.
- 아울러, 러 측은 OSJD 철도전문교육 워킹그룹의 파일럿 프로그램에 한국의 철도운영사가 참여하길 요청하였으며,

- 아측은 국제철도 운영 경험을 쌓기 위하여 철도전문교육 워킹그룹에 적극 참여하기를 희망하며 이를 적극 검토하겠다는 의향을 표명함.
- 아측은 2023년 OSJD 장관회의를 대한민국에서 개최하는 것에 대한 러측의 지지를 요청했고, 러 측은 완전히 지지한다는 입장을 표명함.

< ② 동아시아 철도 공동체 수립방안 >

- 아측은 우리 정부가 추진 중인 “동아시아 철도 공동체” 수립 방안을 설명*하고 향후 공동체 수립 시 러 측의 지지와 협조를 요청함.

* 공동체 개요, 한-러 경제협력 및 운송현황, 추진 가능사업, 수립방안 및 기대 효과 등

- 금년 9월 우리나라에서 개최할 국제인프라협력컨퍼런스(GICC)를 통해 “동아시아 철도 공동체”의 수립을 위한 구체적인 이행 로드맵(안)을 발표할 계획을 설명하고 해당 행사에 러 측이 참여해 주길 요청함.
- 러측은 “동아시아 철도 공동체”를 포함한 동북아시아 발전을 위한 모든 제안을 환영한다고 밝히며, GICC에 참여하겠다는 의사를 밝힘.

< ③ 한-러 철도협력 MOU 체결 및 남북러 통관시범사업 제안 등(러 측) >

- 러측은 지난 5월 일본을 방문하여 러-일 간 TSR 철도운영협력 MOU를 체결했고 이를 통해 일본 측과 철도 통관운송의 장애 해결을 위한 공동연구에 합의했다고 설명하며, 한국과도 이에 준하는 MOU 체결을 제안함.

- 그 배경으로 최근 한-러 간 물동량 정체에 대한 우려를 표명함.

* 작년 항만 통관 물동량은 6% 감소, TSR 이용 물동량은 작년 대비 금년 1/4 분기 1% 성장

- 또한, 러측은 2024년까지 7-day express(TSR 및 BAM 철도 현대화)를 추진하고 있어 TSR 경쟁력이 제고될 것임을 설명하며 한국 측의 각별한 관심을 요청함.

- 아울러, 통관운송문제의 해결을 위한 공동연구 및 컨테이너 시범운송사업 추진도 제의하며, 8월 초 평양 개최 예정인 북-러 간 양자 실무회의 결과에 따라 8월말 경 블라디보스토크에서 남·북·러 3자회담 개최를 제안함.
- 아측은 큰 틀에서 통관운송문제의 해결을 위한 공동연구 및 시범운송사업의 필요성에 대해 공감하며, 러 측에서 북 측과 합의된다면 8월 남·북·러 3자 회담 참여를 적극 검토하겠다는 의향을 밝힘
- 양측은 “동아시아 철도 공동체” 및 한-러 철도협력 관련 상기 제안사항 등을 재논의하는 양자 회의를 9월 GICC 행사를 계기로 개최하는 방안을 검토하기로 합의하였음.
- 러측은 UN제재 대상이 아님에도 불구하고 중단되어 있는 나진-하산 사업과 관련하여 “동아시아 철도 공동체” 출범 전에 사업 재개를 위한 논의를 했으면 좋겠다는 입장을 밝혔으며,
- 아측은 나진-하산 프로젝트 재개 문제의 경우 제재 관련 복잡한 문제들이 상존하고 있기 때문에 관계부처 등과 신중히 검토할 필요가 있다는 입장을 설명하고 양해를 구함



**Железнодорожное сообщество
Восточной Азии и планы его создания**
Корейско-российские переговоры по
железнодорожной тематике

Июнь 2019 г.



Содержание

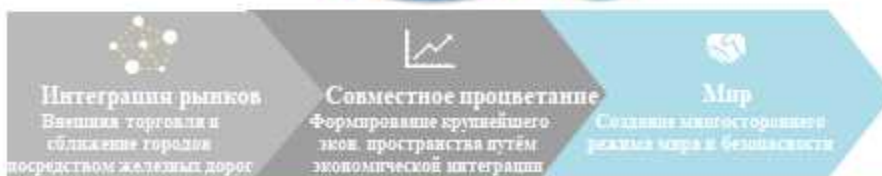
1. Концепция «с/д сообщества Восточной Азии»
2. Экономическое сотр-во и перевозки между РК и РФ
3. Продвижение проектов
4. Планы создания «Сообщества Восточной Азии»
5. Ожидаемые эффекты

Концепция



4

История создания Сообщества и его видение



5

Железнодорожное сообщество Восточной Азии

Сравнение с др. междунар. организациями

Название	Регионы	Основные функции	Кол-во стран-членов	Дата основания
Железнодорожное сообщество Восточной Азии (EARC - условное наименование)	Страны Восточной Азии	Проведение совместных проектов в сфере ж/д транспорта, совместный поиск инвестиций и проекты ж/д, дороги, в том числе развитие районов ж/д станций	7	-
Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД)	Китай, Россия, страны Восточной Европы	Международные ж/д пассажирские и грузовые перевозки	29	1956г.
"Программа по развитию района реки Туманная" (TPRT)	Корея, Китай, Россия, Монголия	Укрепление сотр-ва в сфере транспорта, торговли, инвестиций, туризма, экологии, энергетики, сельского хозяйства	4	в начале 90-х годов - TRADP, в 2005 г. - G11
Европейское объединение угля и стали (ЕОУС)	Европа	Регулирование и контроль за производством стали и угля посредством междунар. верхнего органа	6	1953г.

6

-5-

Железнодорожное сообщество Восточной Азии

Перекликается с геополитической целью РФ

- ❖ Задачи данного сообщества совпадают с «Северной политикой» РК, а также с геополитическими целями РФ, включая создание «Большой Евразии» и развитие ДВ



7

Планы создания Сообщества Восточной Азии

- ❖ По запросу MOLIT Институт развития Кореи (KDI) проводит исследования с целью разработки **плана создания железнодорожного сообщества Восточной Азии**, сформировав группу специалистов в различных областях: экономика, транспорт, дипломатия и др.
 - ✓ Планируется проведение исследований до конца 2019 г.
 - ✓ Исследования проводятся совместно с Управлением Железнодорожной Сети Кореи и Президентским комитетом по северному экономическому сотр-ву



8

Современное состояние экон. сотр-ва Кореи и России

Корейско-российские дипломатические отношения

1990.09.30

Установление дипломатических отношений

1994

Взаимно заключены торговые соглашения



2004

Внедрены новые торговые маршруты

2008

Стратегическое взаимодействие и партнерство

- Современные формы экон. сотр-ва между РК и РФ базируются на взаимовыгодном характере экономик двух стран. Укрепляется потенциал экон. сотр-ва по развитию ДВ РФ
- Возрастает важность сотр-ва с Россией для диверсификации экспорта энергоресурсов и создания основы объединения двух Кореи

Корейско-российская торговля

- ❖ Торговля двух стран восстанавливается после резкого спада товарооборота в 2015 г. из-за санкций

По состоянию на 2017 г.



- В 2017 г. объем экспорта в РФ составил 6,9 млрд долл., а объем импорта из РФ - 12 млрд долл. Импорт больше экспорта в раз 30
- Объем экспорта контейнеров в РФ и импорта из РФ составил 253 926 ДФЭ и 257 006 ДФЭ соответственно. Порядка 92,6% от общего объема контейнеров вывозится через порт Пусан

10

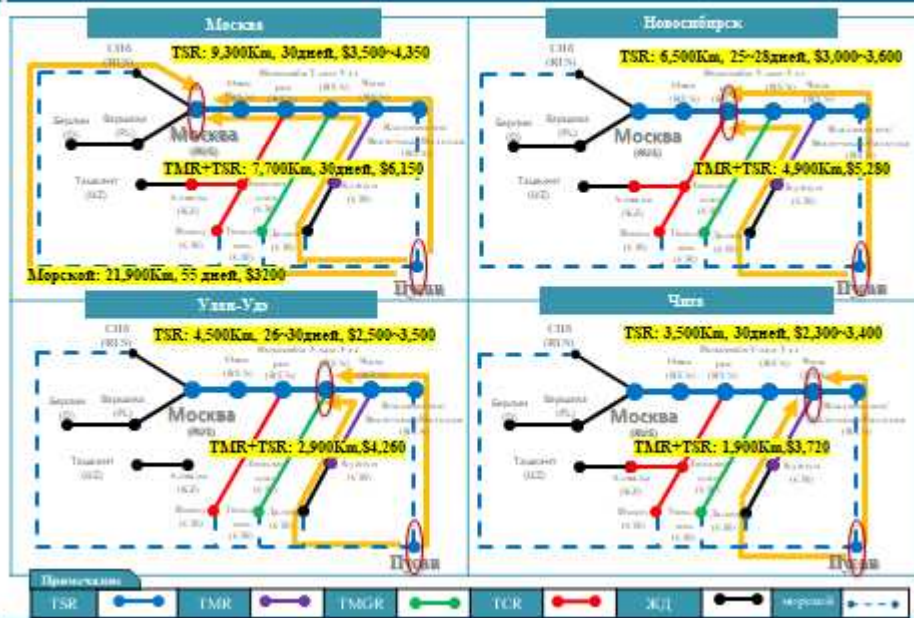
Текущее состояние и перспективы железнодорожных перевозок Кореи и России

- ❖ В 2017 г. объём перевозок из Кореи по Транссибу составил 83.400 ДФЭ в год, а к 2049 г. прогнозируется увеличение данного показателя до 142.668 ДФЭ



11

Время и расходы на перевозку между Кореей и Россией



12

Железнодорожная сеть Восточной Азии



Цель создания «Железнодорожной сети Восточной Азии»

Создание интероперабельной, взаимосвязанной и интермодальной сети

14

Проекты по соединению и модернизацию железных дорог



15

Проект «Хасан-Раджин»

Транспортные коридоры для экспорта ресурсов и проект «Хасан-Раджин»



16

Проект «Приморье-1» и «Приморье-2»

Международ. транспорт. коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2»

- ❖ С участием КНР, РФ
- ❖ Оцениваются в 315 млрд рублей или 4,85 млрд долл
 - ✓ «Приморье-1» - 2,23 млрд долл
 - ✓ «Приморье-1» - 2,62 млрд долл
- ❖ Направление «Приморье-1» :
Харбин—Муданьшян—Суйфэньхэ—Уссурийск—Владивосток/Восточный/Находка
- ❖ Направление «Приморье-2» :
Чанчунь—Чэчэнь—Хуньчунь—Порт Зарубино



17

Проект «Большой порт Зарубино»

Опорный пункт международного центра мультимодальных перевозок



18

Достижение общего понимания и организация консультативного органа для взаимодействия жд в регионе Восточной Азии

Создание Форума по сотр-ву в сфере жд транспорта (условное название)

- С участием специалистов 7 стран Региона и международных организаций (ВБ, АБР)
- Обсудить необходимость и эффекты жд сотр-ва, меры по устранению препятствий в данной сфере
- Проводить обсуждения на постоянной основе

Создание жд сообщества Восточной Азии (условное название)

- Формировать орган на уровне министров (Корейско-российские переговоры по проблематике транспорта с участием министров транспорта РК и РФ и др.)
- В случае невозможности одновременного участия 7 стран Региона, для начала договориться со странами Региона, которые могут принять участие в работе органа
- Переход с двухстороннего формата на многосторонний

20

Реализация проектов пробных перевозок

- ❖ Ожидаются видимые результаты и возможно проведение взаимовыгодных проектов на территории стран-участниц проектов
 - ✓ Важные моменты: удобство ведения бизнеса, возможность реализации, возможность сотр-ва между странами, экон. целесообразность, экономический эффект, возможность финансирования



- ❖ Создание Организации сотрудничества железных дорог Восточной Азии (Условное название) будет способствовать:
 - ✓ Расширению формата «жд сообщества Восточной Азии (условное название)»
 - ✓ Развитию сотр-ва в сфере политики, управления, инвестиций, финансов, а также гуманитарного сотрудничества

Ожидаемые эффекты от «ЖД сообщество Восточной Азии»

- ❖ Железные дороги помогут сблизить города (увеличить транспортную подвижность населения и возможность быстрого передвижения между городами) и создадут новые наземные экономические коридоры



Ожидаемые эффекты от создания «ЖД сообщества Восточной Азии»

Геополитические цели РК и РФ совпадают



24

Ожидаемый эффект от создания «Сообщество»

- ❖ **Внесёт вклад в укрепление корейско-российских отношений**
 - ✓ Деятельность Сообщества позволит повысить надёжность проектов корейско-российского экономического сотрудничества и вновь подтвердить доверие между двумя странами
- ❖ **Будет играть важную роль для расширения экон. сотрудничества Восточной Азии**
 - ✓ Сообщество станет транспортной сетью, соединяющей Восточную и Центральную Азию, включая Корейский полуостров, КНР, Японию и др.
 - ✓ Ожидается расширение обменов между РК, КНДР, КНР, РФ, Монголией и Японией путём создания жд сети Региона
- ❖ **Внесёт вклад в создание экономического сообщества и налаживание мира в Регионе**
 - ✓ Реализуются стратегические задачи стран Регионов, такие как «Большая Евразия» и программа по развитию ДВ РФ, проект «Один пояс, один путь» КНР, «Стелный путь» Монголии, возрастет возможность успешной реализации проектов
 - ✓ Реализуются международные проекты сотрудничества в Регионе и будет создано экон. сообщество
 - ✓ Расширится экономическое сотрудничество между странами Региона, что приведет к созданию экон. сообщества и сохранению мира

25