

國家課題 公聽會 資料

# 財政支出構造 改革

1997. 8. 26

韓國開發研究院

## 目 次

. 問題 提起 .....	1
. 最近 外國事例 動向分析 .....	6
1. 財政改革 方向 .....	6
2. 各國 財政改革 內容 .....	9
가. 財政赤字 減縮計劃 .....	9
. 具體的 財政改革 內容 .....	10
. 財政運營 現況 問題認識 .....	15
1. 財政運營 現況: 財政規模 財政收支 .....	16
2. 歲出豫算構造 問題點 .....	21
가. 歲出豫算構造 推移分析 .....	21
. 硬直性經費 比重 .....	23
. 社會開發關聯支出 比重 .....	25
. 社會間接資本 投資 .....	27
. 地方財政構造 .....	28
3. 財政運營方式 支出體制 問題點 .....	29
가. 財政支出 效率性 側面 .....	29
. 財政 透明性·責任性 側面 .....	31
. 中期 財政政策基調 設定 .....	36
1. 對內外 與件變化 財政 役割 .....	36
2. 中期 財政政策基調 .....	40

. 部門別 財政運營	評價	改善方向	.....	44		
1. SOC 擴充	財政	役割提高	民資誘致制度	改善	..	44
2. 福祉財政機能	強化	.....	.....	.....	49	
3. 教育部門 豫算運營	效率化	.....	.....	.....	51	
4. 防衛費 豫算運營	效率性・透明性	提高	.....	.....	55	
5. 農業投融资	效率化	.....	.....	.....	58	
6. 人件費 豫算運營	效率化	.....	.....	.....	62	
7. 地方財政調整制度	發展方向	.....	.....	.....	64	
가. 地方交付稅 制度	.....	.....	.....	.....	65	
. 地方讓與金 制度	.....	.....	.....	.....	66	
. 國庫補助金 制度	.....	.....	.....	.....	67	
. 財政運營方式	豫算會計制度	改革	.....	.....	68	
1. 財政運營方式	改善	.....	.....	.....	68	
가. 豫算運營	伸縮性	提高	.....	.....	68	
. 財政	景氣調節機能	強化	.....	.....	70	
. 中期財政計劃	活性化	.....	.....	.....	71	
. 長期大型事業	執行	改善	.....	.....	72	
. 政策金融	整備	財政移管	.....	.....	75	
2. 豫算會計制度	改革	.....	.....	.....	77	
가. 基金制度	改革	.....	.....	.....	77	
. 政府會計制度	改善	.....	.....	.....	90	

## · 問題 提起

- 가 ‘ - ’  
SOC, , ,

가 .

•

.

- 가 가  
,  
가

.

•

•

.

-

가

.

•

가

.

•

,

• •

가

.

-

, 1980

가

가

.

•

,

가

가

.

•

.

-

OECD 가

,

-

原則”

“歲入內 歲出  
가

( 1 ).

< 1>

(1996)

( : %)

	22.5	18.4	23.3	25.8	21.1
( )	31.7	28.7	41.0	44.9	24.0
/GDP	1.4	4.6	3.8	4.1	0.3
/GDP	67.0	94.9	60.3	56.3	13.0

: SNA ( /GDP + ).

: WEFA, World Economic Outlook, 1997.2

IMF, World Economic Outlook, 1997.5

- ,  
.

• 21

가

2~3

.

- , SOC , ,  
, , , ,

.

•

가

.

- , .

.

•

가

가

가

.

• , •  
•  
•  
• 가 •  
•

## · 最近 外國事例 動向分析

### 1. 財政改革 方向

- 1970

가

가

가  
가

가 가

( 2 ).

< 2> G-7 가 • GDP

( : %)

	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1990	1995
	28.5	28.6	30.8	32.2	33.5	34.8	35.5	36.2
	28.9	30.8	32.3	37.7	36.2	38.2	37.6	39.5
	0.4	2.2	1.5	5.5	2.7	3.4	2.1	3.3

: SNA

: OECD, OECD Economic Outlook,

-

가

-

OECD 가

• EU

GDP 3% , GDP 60%  
( ).

-

·  
·  
·  
·  
·  
·

가

-

1980

· · 가  
, ,  
, , ,

## 2. 各國 財政改革 內容

### 가. 財政赤字 減縮計劃

- : 2002

- 1985 1993

- : 2005 GDP 3%

- , 가 , ,

- EU: 1999  
GDP 3% 60%  
( )

- : 2000  
1996

- : 2002 94  
5 1995
- : 1999 1980

. 具體的 財政改革 內容

(1)

-

가

( 3 )

< 3 >

/

	1994~99	12%	253,000
	1979~95	35%	255,000
	1985~94	47%	45,000
	1987~90	9%	13,000

: KDI, 『 : 』

(2)

- ( ) ,  
 ,

(3)

- ,  
 가 ,

(4)

- .  
 ,  
 가  
 가

(5)

- 가 .  
 ,

-

( )

•

가

. 1980

\*

가

(6)

-

,

,

(7)

-

( : ,

, )

• , , , 가 3  
5

• , 가 가

• ,  
가 (rolling  
budget planning)

(8)

-

가가

• 6,000  
800 .

(9)

-

-

가

가 가

가

가

(capital budgeting)

## · 財政運營 現況 問題認識

- 가

가

· 가  
가

-

· 가

· 가

1. 財政運營 現況：財政規模 財政收支

( : %)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	18.5	17.8	18.6	18.9	19.8	20.5	21.1
	15.0	14.1	14.7	14.8	15.4	16.1	16.7
	3.5	3.7	3.9	4.1	4.3	4.4	4.5
1)	20.4	19.7	20.7	21.6	22.4	23.2	24.0

: 1) = , , , , , , , ,



G-7 가 가  
( 7 ).

< 7> 가 /GDP (1993)  
( : %)

23.8	23.7	34.1	46.9	41.6	18.4

:  
: IMF, 『GFS』, 1995

( 8 ).

< 8> <sup>1)</sup> <sup>2)</sup>(1996)  
( : %)

/GDP	1.4	4.6	3.8	4.1	4.4	0.3
/GDP	67.0	94.9	60.3	56.3	49.3	13.0

: 1) SNA( ) ( IMF  
)

2) ( + )

: IMF, World Economic Outlook, 97. 5

- , “歲入內 歲出  
原則” ,

• (GDP 1%) ,

• (IMF )  
( )

- , IMF  
가  
( 9 ).

• 1993 가 ,  
가

< 9>

( : GDP , %)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
(A)	1.6	0.5	0.6	0.3	0.3	0.3
(B) <sup>1)</sup>	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.1
(C)	0.5	0.6	1.2	1.0	1.0	1.0
(A+B-C)	2.2	1.2	0.7	0.8	0.9	0.8

: 1) .

-

( 10 ).

< 10>

(1996)

( : GDP , %)

	2.3	2.3	0.3	0.6	4.5	1.0
	3.7	0.3	1.9	2.9	2.5	0.8

: IMF, World Economy Outlook, 97. 5

## 2. 歳出豫算構造 問題點

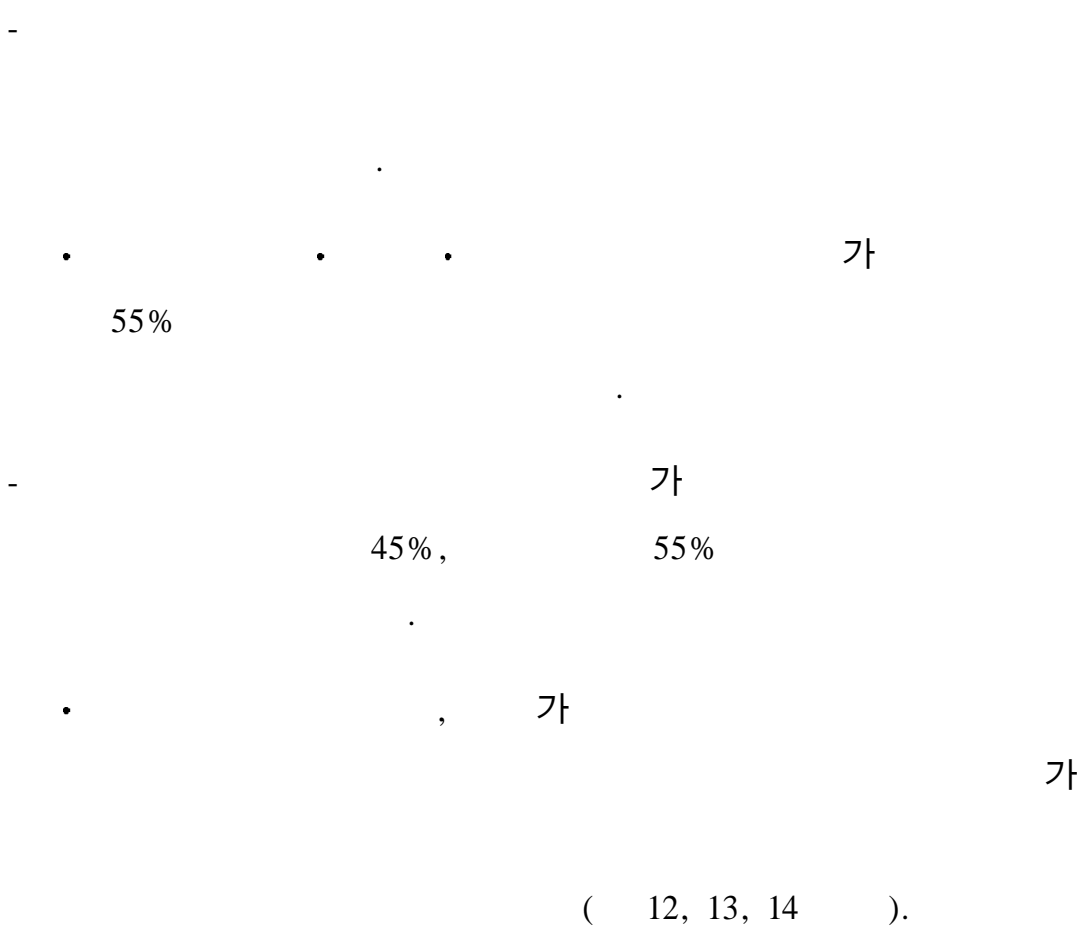
### 가. 歳出豫算構造 推移分析

- 1980 ( )  
  - < 11> .
  - ,  
 4~5% .
  - 1982 27.3% 15%
  - 1990 가  
 1994 18% 1980  
 1%
  - 1995 0.7% 1982  
 0.5%
  - 1980  
 0.5~1.0%
  - 1980 20% 25%  
 가



- , ( , , , ) , .

### 硬直性經費 比重



< 12> /

( : %)

(94)	(93)	(91)	(92)	(92)	(95)
18.1	4.1	6.5	5.7	9.9	17.8

:  
: IMF, 『GFS』, 1995.

< 13> /

( : %)

	1987	1990	1991	1992	1993	1994	1995
	10.0	10.0	9.8	9.7	9.4	9.0	8.7
	12.7	12.8	12.2	11.2	10.6	9.5	8.5
	17.2	16.7	16.4	16.3	16.3	16.2	16.4
	15.0	11.7	10.4	10.8	10.4	-	-
	13.3	13.0	12.7	13.2	13.3	12.5	13.8

:  
: , 97.6

< 14> /

( : %)

(94)	(90)	(93)	(94)	(94)	(95)
13.9	19.4	5.8	6.3	6.6	3.5

:  
: IMF, 『GFS』, 1995

가 ( 15 ).

< 15 >

( : , %)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	37,774	45,404	53,750	59,963	67,617	85,847	93,487
	13.0	12.7	13.2	13.3	12.5	13.8	13.0

: 1)

2) 100 205 ( ) .

### 社會開發關聯支出 比重

( 16 ).

< 16>

/

( : %)

(94)	(93)	(91)	(92)	(92)	(95)
50.9	52.3	62.9	62.3	47.1	13.8

:

( , , , )

: IMF, 『GFS』, 1995

- GDP

( 17 ).

< 17>

/GDP

( : %)

	(91)	(91)	(91)	(91)	(94)
	5.5	3.7	4.0	5.4	3.6
	1.5	1.3	1.5	0.6	2.0
	7.0	5.0	5.5	6.0	5.6

:

-



- 1994 GDP 15.7%  
 (10.5%) (8.8%) ,  
 1993 1 1.3m  
 1/7, 1/20 .

- 가  
 가 .

地方財政構造

- 78%  
 가  
 1996 64%  
 1994 53%  
 50.7% , 1993 .

- ( + )  
 1995 52.1% ,  
 73% 53% .

- 가 1995  
 70.7% 가  
 10.5% ,  
 가 .

\* : 32.1% , 25.0%

### 3. 財政運營方式 支出體制 問題點

#### 가. 財政支出 效率性 側面

(1)

- , , SOC 가

가

.

•

/ 가

가

.

(2)

-

• 가 가 가가

가

가

.

•

.

•

,

.



•

가

가 .

(2)

-

財特

,

•

가

,

가

•

•

가

•

•

가

•

(3) 가

- OECD 가

• 가/

가

- 가 가

• 가 , 가

가

- , 가



-

,

.

-

•

가

.

-

,

•

.

## · 中期 財政政策基調 設定

### 1. 對內外 與件變化 財政 役割

- .

(globalization) (regionalization),

, 가

, 가 ,

.

가

, 가 가

-

,

‘ , ’

.

- 21

-

,

.

-

가, ,

, ,

.

• 65 1994 5.5% 2021 13.1%

,

가

.

•

•

,

.

-

•

,

• , 가

,

.

-

가

2

1994 77.0% 2001 86.2% (4,064

)

.

•

가

.

-

가

가

.

가

.

.

.

,

가

.

-

,

.

.

,

,

,

.

.

.

- , 가 , .

•

,

.

- 1980

,

•

,

21

.

•

,

가

.

•

,

•

•

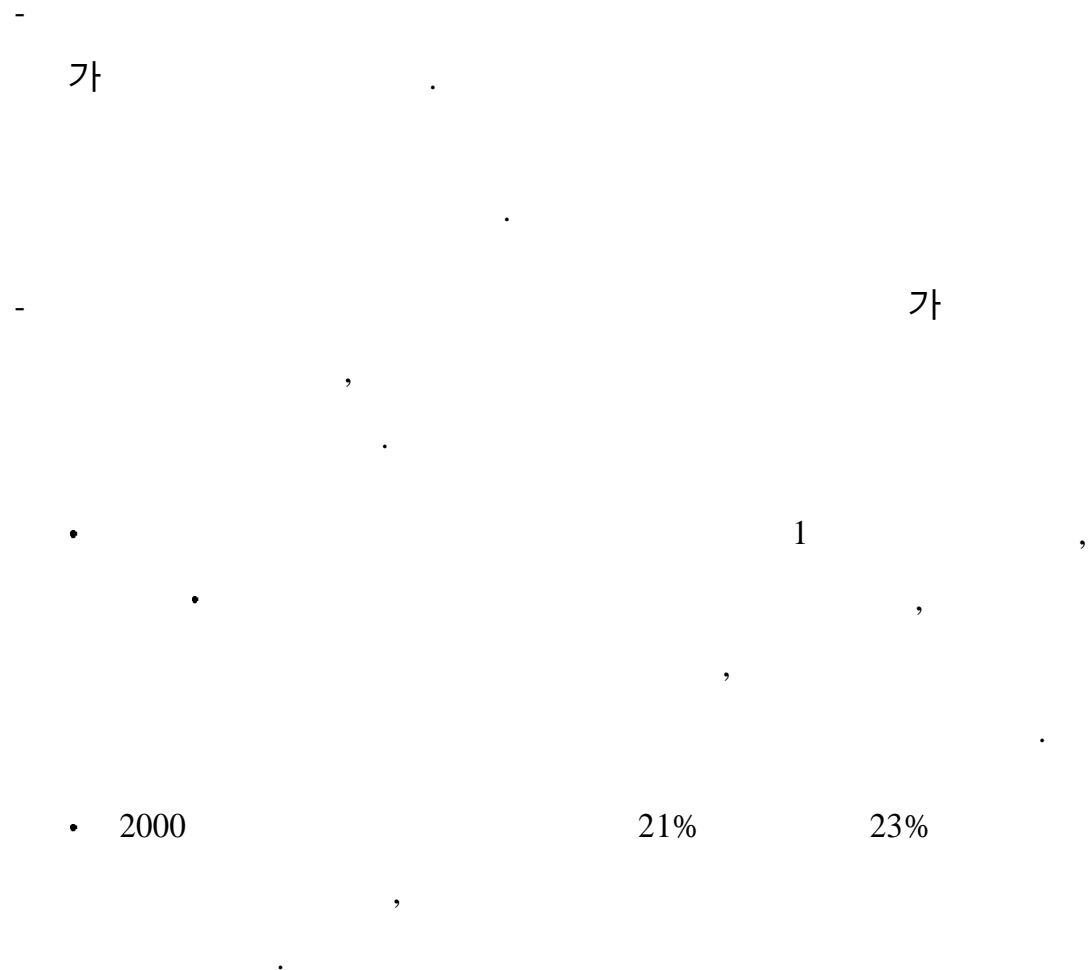
(optimal policy - mix)

.

-

,

## 2. 中期 財政政策基調



-

가

SOC

•

SOC

가 가

\*

가

· SOC

가

-

가

•

- ,

가 .

• , , , 가  
GDP 1% 「SOC」  
가 .

• 가 .

- 가 , • • •

• 가 ,  
가 가 .

\* , ,

• ,





•  
 .  
 - SOC  
 . GDP 1%  
 SOC  
 ,  
 .  
 -  
 , 「 「  
 」 2가  
 .  
 - 1994 「  
 」 40 ,  
 7 가 .  
 - 가 ‘  
 , 「 「 「  
 」 「 「 「  
 .  
 • 1992 PFI(Private Finance Initiative)  
 , 「  
 」 「 「 「

·

가

·

-

가

·

-

①

, ②

,

③

, ④

, ⑤

5가

·

-

가

가

·

-

/

·

·

/

가

·

-

가

.

-

, 「 」

.

.

「 」

가

.

.

,

.

-

가

,

.

-

가

.

- 가  
가  
가

- 가 .

- 가 .

- .

• source 가

• .

## 2. 福祉財政機能 強化

- 21

가

,  
.  
-  
,  
.  
.  
,  
「  
」  
.  
.  
가 가



### 3. 教育部門 豫算運營 效率化

- 가 .
- 가 .
- 가 .
- 가 .
- 가 .
- 가 .
- 가 .
- 가 .

- , ,  
가 1997 5 6 , 1998 6  
2 .

•  
70% .

- 가 .  
• 가  
, .

- , ,  
•

- 가 , •  
가 .  
•

•

가

.

•

.

•

.

-

,

•

,

가

.

-

,

가

,

•

.

•

,

,

.

•

,

•

-

•

•

•

•

(Voucher)

가

가

,

•

-

,

•

•

가

•

가 가  
가

-

, ,  
가 .

, ,  
,

• • •

, .

#### 4. 防衛費 豫算運營 效率性・透明性 提高

-

( )

, 가

-

1988 39.0%

1995 29.1%

• 1/3

, ,  
40.9%, 33.1%, 48.4% .

• 2001  
1995 29.1% 2001 25%

- 가

가 가

•  
- ,

• 가  
,  
가

- • •

• 50%

•

,

•

.

-

,

가

.

•

,

,

.

-

,

.

•

가

,

• 가

.

•

가

.

•

•

,

•

.

## 5. 農業投融資 效率化

가

가 ,

UR 42 15

가

가 ,

가

- < 19> 對 GDP  
 1970 26.6% 1995 6.6%  
 1980 4~6%  
 10%  
 가

( 11 ).

- 1980 30.6%  
 1995 11.7% 649  
 ( , , )  
 1,429 ( 19 ).  
 가

< 19>

	1970	1980	1990	1995
( )	7,383	56,120	155,924	230,685
(GDP , %)	(26.6)	(14.7)	(8.7)	(6.6)
( )	15,587	11,671	7,157	5,185
( , %)	(48.3)	(30.6)	(16.7)	(11.7)
<sup>1)</sup>	-	9,533	11,839	10,962

: 1) , , ,

- 가 , , 가  
·

·  
가 .

- , 가  
·

- ,  
· , 가  
·

- , 가  
·

-

•

-

가

가

•

-

가

-

가

SOC,

가

## 6. 人件費 豫算運營 效率化

-

- < 20> 1995 ( ) 8 5,847  
 , 100 205 )  
 1980 15.0% 가 .

• 43 8,454 55 8,489  
 1.6% 가 .

•

1 1994  
 2,340 , 1995 3,079 .  
 가 1980 20%

- 가 가 1984~86  
 가 . 1987 1 가 10.9~31.6%  
 가 .

• 1990, 1991, 1995 가 가 .

-

가 ,  
 ,  
 .

< 20 >

	(A) ( )	가 (%)	(A)/ (%)		(B)	A/B ( )	가 (%)
1980	10,533.0		16.1	438,454	252,496	417	
1981	12,985.1	23.3	16.1	471,438	276,572	470	12.5
1982	14,874.4	14.3	14.7	448,936	247,221	601	27.9
1983	16,760.4	12.9	15.7	450,704	242,842	690	14.9
1984	17,568.7	4.8	14.8	454,046	240,685	730	5.8
1985	18,922.5	7.7	14.2	461,945	243,343	778	6.5
1986	20,599.4	8.9	13.8	475,081	248,303	830	6.7
1987	22,463.3	9.0	13.3	477,146	241,473	930	12.1
1988	25,934.7	15.5	13.3	492,466	247,357	1,048	12.7
1989	30,020.6	15.8	12.6	516,008	257,629	1,165	11.1
1990	37,773.4	25.8	13.0	539,869	274,784	1,375	18.0
1991	45,404.1	20.2	12.7	553,104	283,303	1,603	16.6
1992	53,749.6	18.4	13.2	565,115	291,764	1,842	14.9
1993	59,962.9	11.6	13.3	568,413	293,535	2,043	10.9
1994	67,616.8	12.8	12.5	567,435	288,975	2,340	14.5
1995	85,847.1	27.0	13.8	558,489	278,837	3,079	31.6

: 『 』, 『 』

-

가 ,  
가 .

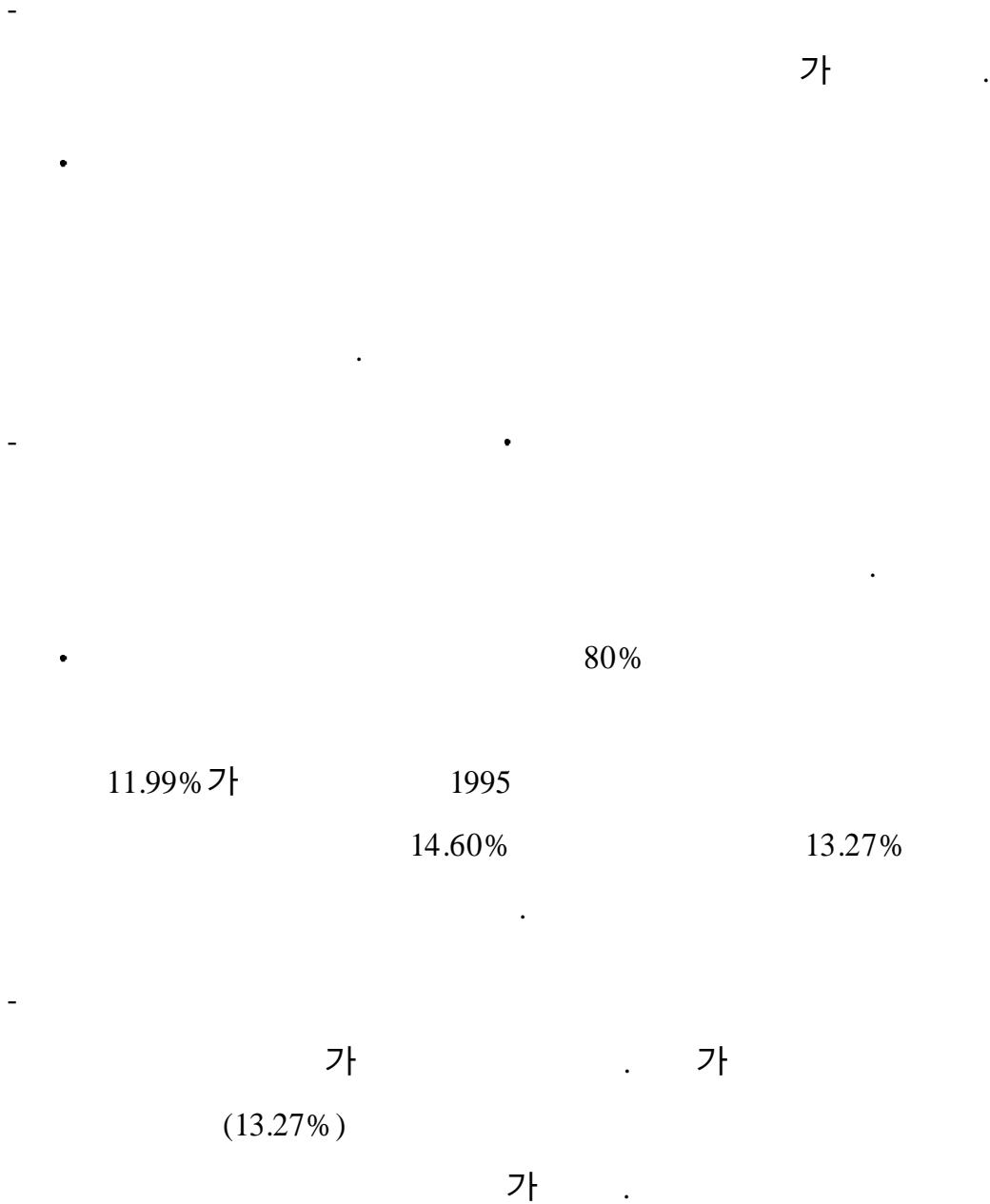
- '96 가 11.4%  
( 1 8 ) 가 45.4% . 1997  
8.6% 19.8% .

- ,  
 가 .  
 • , ,  
 .  
 가 ,  
 가 .  
 • (가 )  
 가 .  
 • .  
 가 ,  
 가 .

**7. 地方財政調整制度 發展方向**

-  
 .

가. 地方交付稅 制度



-

가

가

가

.

. 地方讓與金 制度

-

가

.

.

-

.

-

가

.

.

,

(block grant

system)

가

.

. 國庫補助金 制度

- 가 5

- 가 , , .

- 가 .

- ( )

- 가 .



-

,

,

가 .

•

,

가 .

•

,

가 .

-

가 .

•

2~3

,

•

•

•

1996

「 」

「 」

「 」  
가

· 財政 景氣調節機能 強化

(optimal policy -

mix) 가 .

- ,  
가  
,  
가 .  
• • • ,  
, •  
• 가

- 가 .  
• 中期財政計劃 活性化

• (time lag)

\* (fine-tuning)

가 .

- 3~4

(macroeconomic scenario) 가

-

· 長期大型事業 執行 改善

-

가

·

, , 가

- 「 」 「 」 ①  
 , ②  
 • 가 .  
 • 「 」  
 ,  
 .  
 •  
 • 가가 .  
 - 「 」 ①  
 ② .  
 - 가  
 「 」  
 .  
 • 「 」 「 」 ,  
 「 」 ,  
 가 .  
 •  
 가 .

• ( , ) 「 」

- 「 」 「 」

- 가  
가

• 가 .

- 가  
5-10 「 가 .

• 가

• 10 「 」

· 政策金融 整備 財政移管

-

WTO

( 21 ) .

· , , ·

· 가

( : 1999

)

·

1994 ( :

1998 , : 2004 )

-

가

·

·

\* :

\* ( 5% )

가 가  
(1997. 4 980 )

(1997. 4 8,954 )

< 21 >

( : )

	95.12	96.12	97.4	
1.	90,678	56,727	31,860	
2. •	1,759	1,096	980	(1996
( )	7	0	0	)
( 가 )	1,752	1,096	980	
3.	18,316	9,548	8,954	• 1994 20%
( )	6,684	1,872	2,617	(1998 )
( )	11,632	7,676	6,337	(2004 )
	110,753	67,371	41,794	

-

- (97.4 24,115 )  
 가 .  
 • 3,700 ,  
 7,695 , 16,420 .  
 -

## 2. 豫算會計制度 改革

### 가. 基金制度 改革

(1)

- 1961 12  
 - ( ,  
 ) ( )  
 -  
 • 가  
 - 가

- 30

가 가( 22 )

- 1996 39 , 37 76
- 56 4,600  
(1996 : 57 9,627 )

- , (17 ), (8 ),  
(8 ), (6 ), (5 ), (5 ) 5

- ,

50

가 36 ,  
28,337 .

< 22> (1996)

					( : )
					1)
	39	35	4	444,947	697,353
	37	37	-	119,682	172,907
	76	72	4	564,629	870,260

: 1) (= - )

(2)

-

가

-

-

,

.

•

가

.

-

가

.

(3)

-

.

•

「

」

「

」

.



- 50% , 3 .

- .

• 10

• , , 가 3 .

- 37 16 21 「 」 . : .

①	,	②	,	③	,	④
	,	⑤	,	⑥	,	⑦ 가 ,
⑧	,	⑨	.	,	⑩	,
⑪	,	⑫	,	⑬	,	⑭
	,	⑮	,	⑯	,	⑰
	,	⑱	,	⑲	,	⑳
㉑						

(4)

① 「 」 「 」

-

• :

• : , , ,

-

• 「 」 가 「 」  
」

② 「 」 「 」

- 「 」

「

」

- 「 」

」

「

」

- 「 」 , 가  
• 가 「 」 「 」

③ 「 」  
- 「 」  
1989

④  
- 7 , 6 , 4

•

•

,

⑤ 「

」

「

」

- 「

」

,

가가

,

,

- 「

」

,

,

「

」

•

-

•

•

가 「

」

,

•

「

」

⑥ 「

」

「

」

- 「

」

1994

- 「

」

1973

「

」

•

-

• 「 」 「 」

⑦ 「 」, 「 」  
」

-

• 가

• 「 」 「 」

가 10

• 가 가

- 「 」  
」

• 가 「 」

⑧ 「 」, 「 」, 「 」

-

• 「 」 「 」

•

•

- 「

- 「

⑨ 「

-

• 「

「

• 「

- 「

「

」

「

」

」

「

」

」

」

「

」

」

」

」

「

」

」

「

」

「

」

⑩ 「 」 「 」

-

• 「 」 , 「 」

,

-

: •

• 가 「 」

가 「 」

• 가 「 」

」

-

: 「 」

•

-

:

II

(5)

①

- •  
1994 「 」  
•  
-  
.  
< >  
- 1995 5 ,  
4 80 9  
- 가 ,  
.  
< >  
- 「 」 「  
」  
- 「 」

-

-

②

-

-

1/2

· 政府會計制度 改善

(1)

-

가

·

가

·

-

, , 가

-

-

가

-

.

가

가

.

가가 5  
가 가 가

.

.

,

,

.

-

, 가

.

.

.

,

.

•

.

•

,

가

.

-

,

.

-

가

-

.

가

.

-

,

가

,

가

가

.

-

가

가

,

가가

,

가가

.

-

, , 가가 .

.

(2)

①

-

,

가

.

-

가

,

,

.

-

.

.

,

,

,

.

•

•

,  
가 가

.

-

,  
가

.

②

-

가 •

, , 가

③

-

-

가

- . . ,

가 가

,

.

.

3

가 ,

가 .

④

- 가 ,

(performance

audit)

-

가 ,

1991 38,185 ,

20,815 , 1

50 .

-

가

가 .

•

.

-

가

,

.

-

⑤

-

가

,

.