

지속가능한 민주사회를 위한

성평등 정책

THE FIRST PARTNER FOR GENDER EQUALITY *KWDI*

2018. 05. 25

권인숙 (한국여성정책연구원장)

CONTENTS

THE FIRST PARTNER FOR GENDER EQUALITY *KWDI*



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

1. 지속가능성과 성평등
2. 한국 사회의 성불평등과 지속(불)가능성
3. 한국 성평등 정책의 궤적
4. 새로운 정책 요구와 성평등 민주주의
5. 성평등 정책의 방향과 의제

CHAPTER 01

지속가능성과 성평등



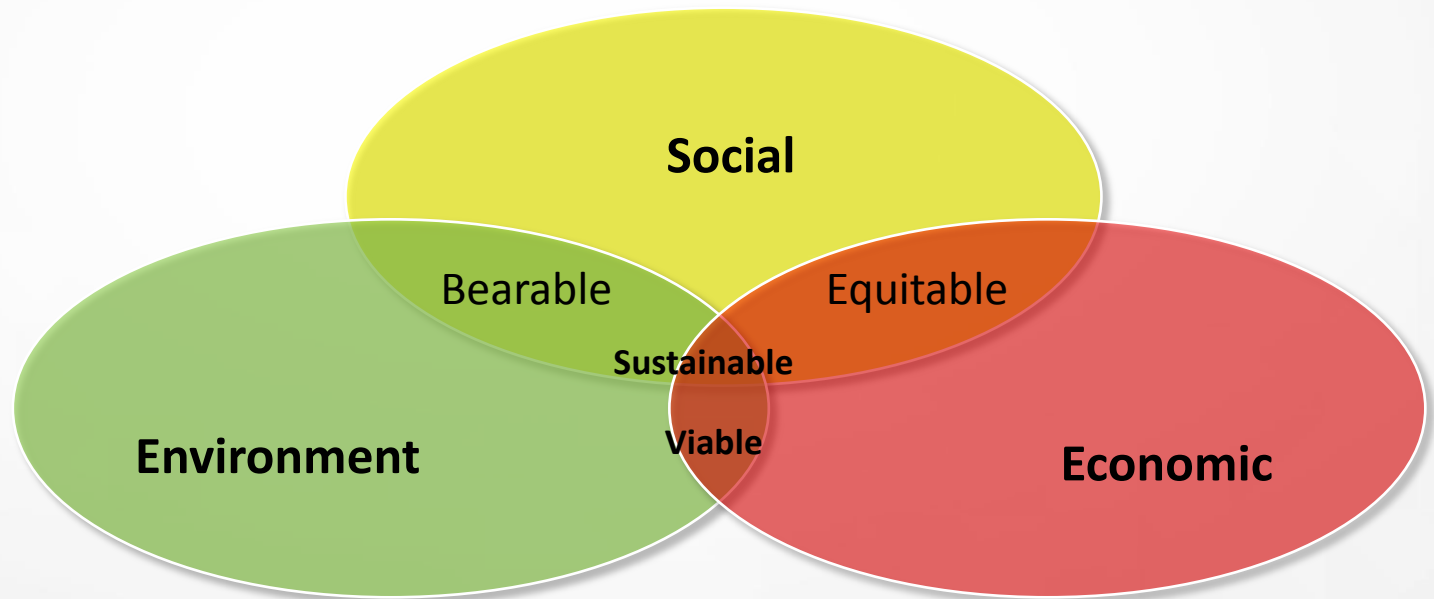
지속가능성과 성평등

지속가능성

“Sustainable development is development that meets the need of the present without compromising the ability of future generations to meet their own needs”

(Report of the World Commission on Environment and Development Report: Our Common Future. 1987)

지속가능성의 세가지 축의 균형



지속가능성과 성평등

UN Sustainable Development Goal No.5 Gender Equality

인권과 사회정의로서 성평등은 그 자체 인류가 추구해야 할 중요한 목표일 뿐 아니라 성평등 없이 더 이상 지속가능하지 않다는데 대한 글로벌 합의

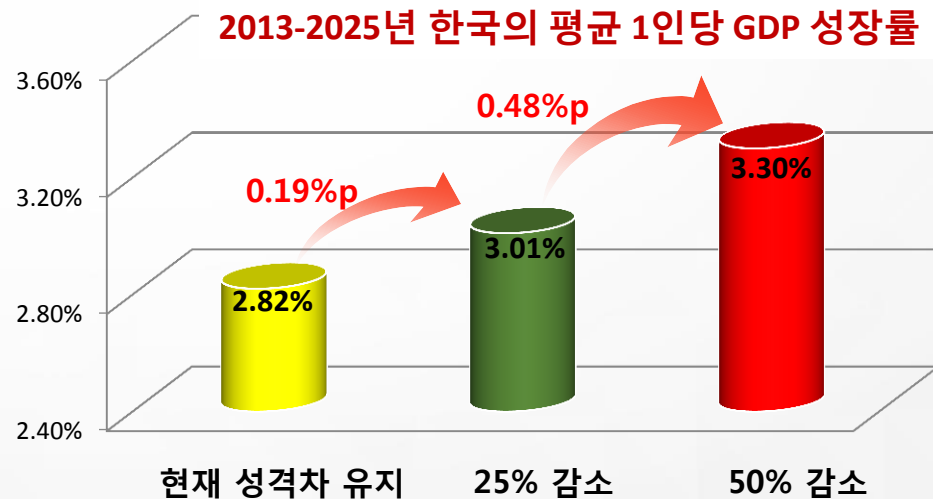
차별 종식	5.1	여성과 여아에 대한 모든 종류의 차별 철폐
폭력 철폐	5.2	인신매매, 성매매를 포함한 모든 종류의 폭력 근절
유해한 관습의 근절	5.3	조혼, 강제 결혼, 할례 등 부당한 관행 철폐
무보수 돌봄과 가사노동	5.4	무급 돌봄 및 가사노동의 가치 인정
의사결정 참여 및 리더십	5.5	정치, 경제, 공공부문 등 모든 차원의 의사결정에서 여성의 완전한 참여와 동등한 리더십 기회 보장
성·재생산 건강과 재생산권리	5.6	성·재생산 건강과 권리에 대한 보편적 접근 보장
여성의 경제적 자원	5.a	경제적 자원에 대한 여성의 동등한 권리
정보통신기술	5.b	여성의 정보통신 기술 이용 능력 증진
정책과 법	5.c	성평등 증진을 위한 정책과 법의 강화

노동시장 성격차 감소의 경제적 효과(OECD, 2017)

■ 2025년까지

- ✓ 현재의 노동시장 성격차가 유지될 경우, 2013-2025년 한국의 연평균 1인당 GDP 성장률은 2.82%
- ✓ 노동시장 성격차가 25% 감소되면, 연평균 3.01%로 0.19%p 증가
- ✓ 노동시장 성격차가 50% 감소되면, 연평균 3.30%로 0.48%p 증가

- OECD 국가 중 한국은 멕시코, 터키 등과 함께 노동시장 성격차 감소로 인한 성장잠재력이 큰 국가

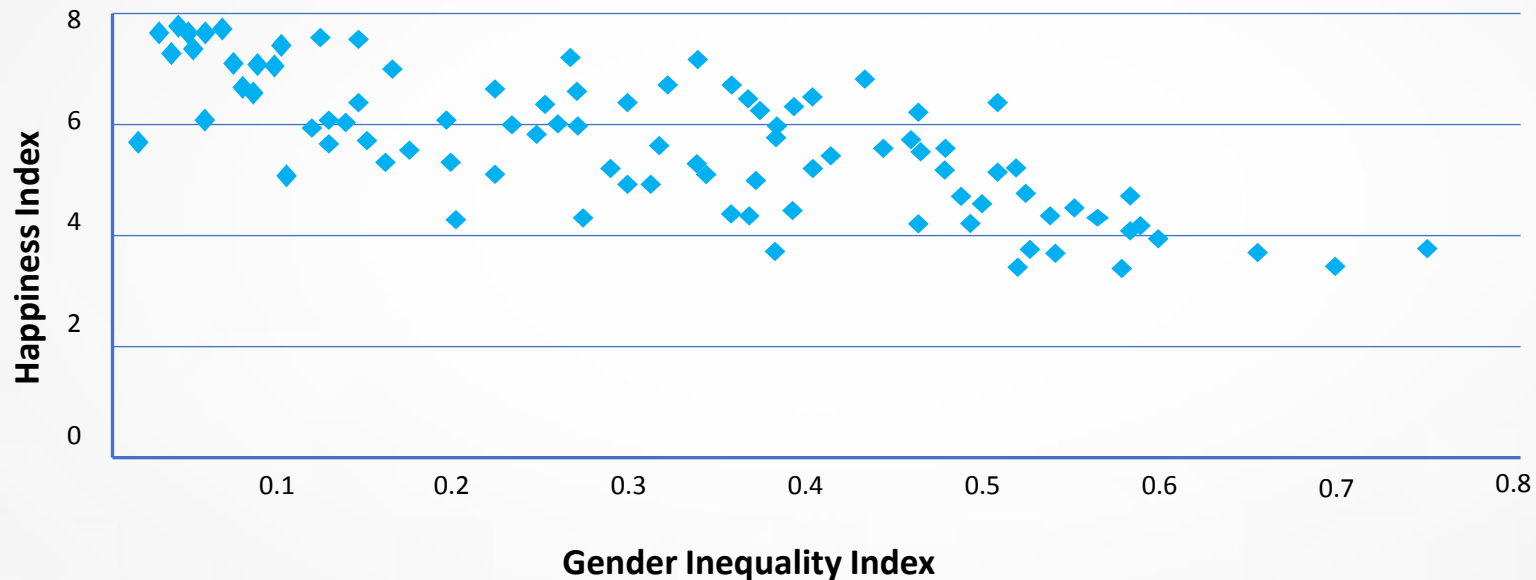


출처: OECD, 2017. The Pursuit of Gender Equality: An Uphill Battle. P.47

지속가능성과 성평등

성불평등과 행복도는 음(-)의 관계

Figure III : Correlation between Gender Inequality and Happiness



출처: Kabene, Stefane, Said Baadel, Zahra Jiwani, Vanessa Lobo. 2017. "Women in Political Positions and Countries' Level of Happiness." Journal of International Women's Studies. 18(4):214.

CHAPTER 02

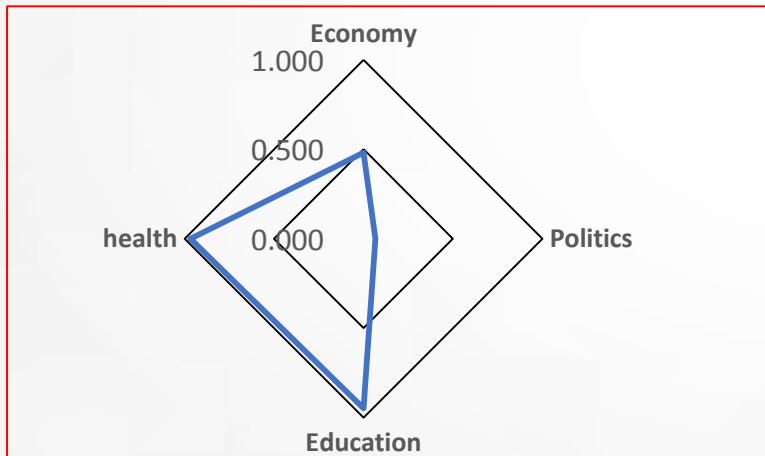
한국 사회의 성불평등과 지속(불)가능성



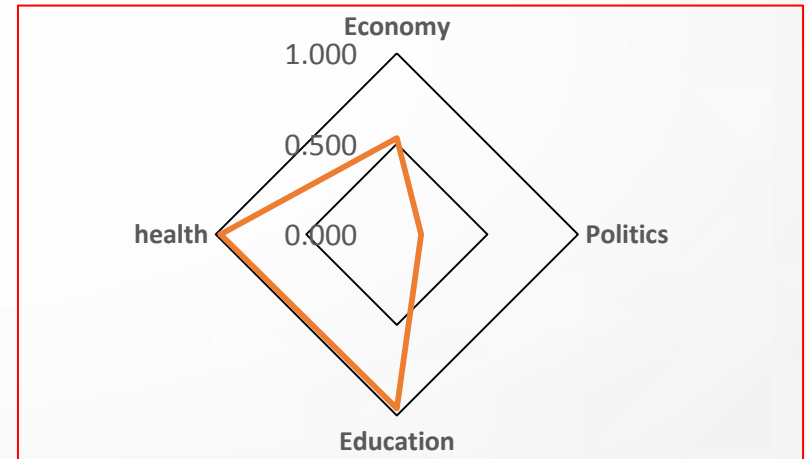
한국의 성불평등과 지속(불)가능성

정치, 경제적 자원과 영향력에서의 성불평등

- WEF의 2017년 성격차 지수(GGI): 한국은 전체 조사대상 144개 국가 중 118위
- 경제, 정치 영역의 영향력 점수 매우 낮으며, 2006년과 비교해 볼 때 크게 진전 없음.



2006년



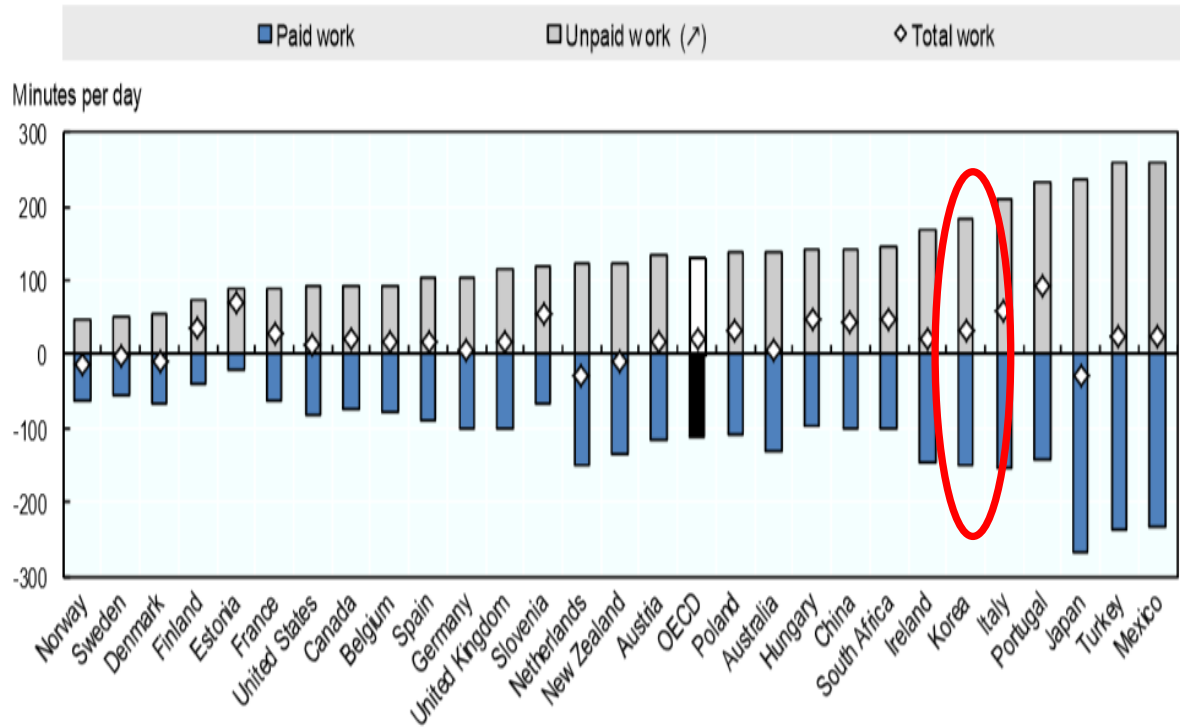
2017년

출처 : WEF. The Global Gender Gap Report 2017. p.198.

한국의 성불평등과 지속(불)가능성

유급/무급 노동의 불평등

Gender gap in minutes spent per day on paid and unpaid work, female minus male, 15-64 year-olds



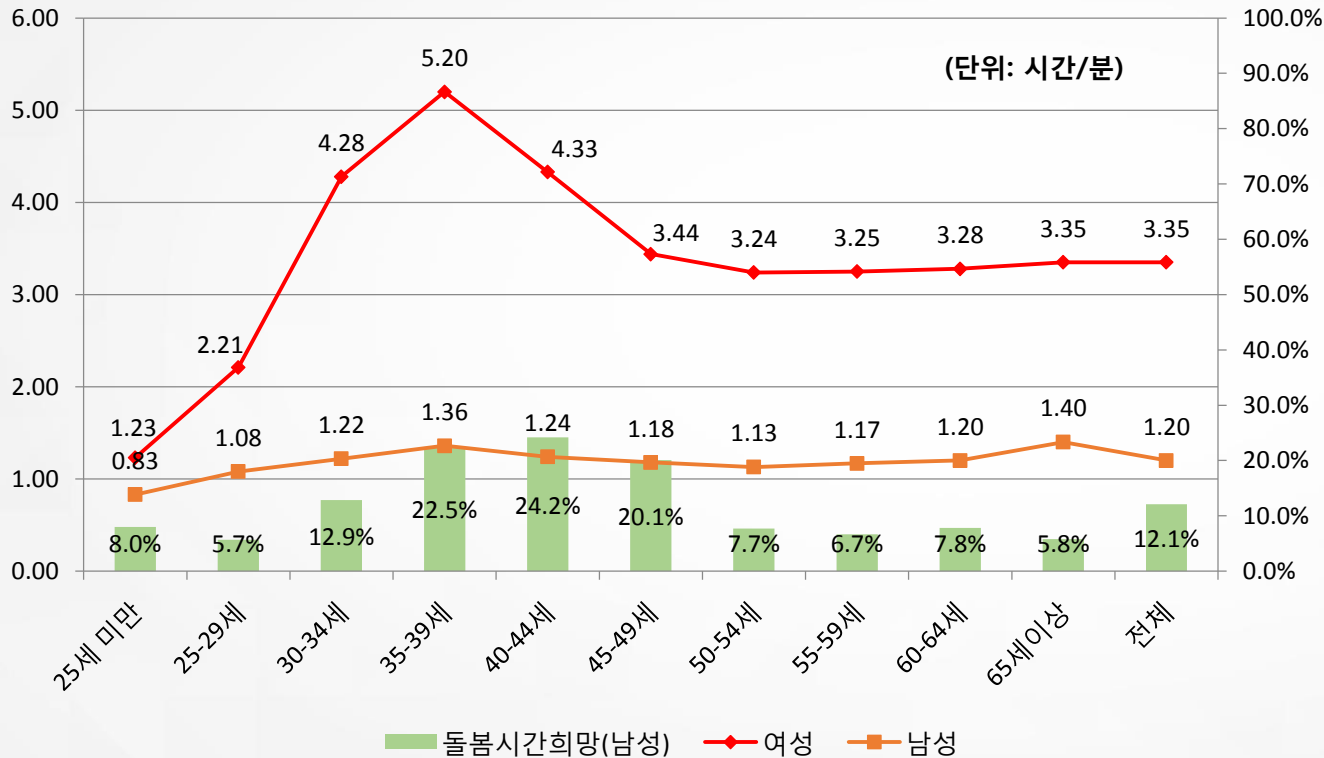
출처: OECD. 2017. The Pursuit of Gender Equality: An Uphill Battle. P.28



한국의 성불평등과 지속(불)가능성

유급/무급 노동의 불평등

- 여성과 남성의 연령대별 가사/돌봄 시간과 돌봄시간 늘리고 싶은 남성의 비율

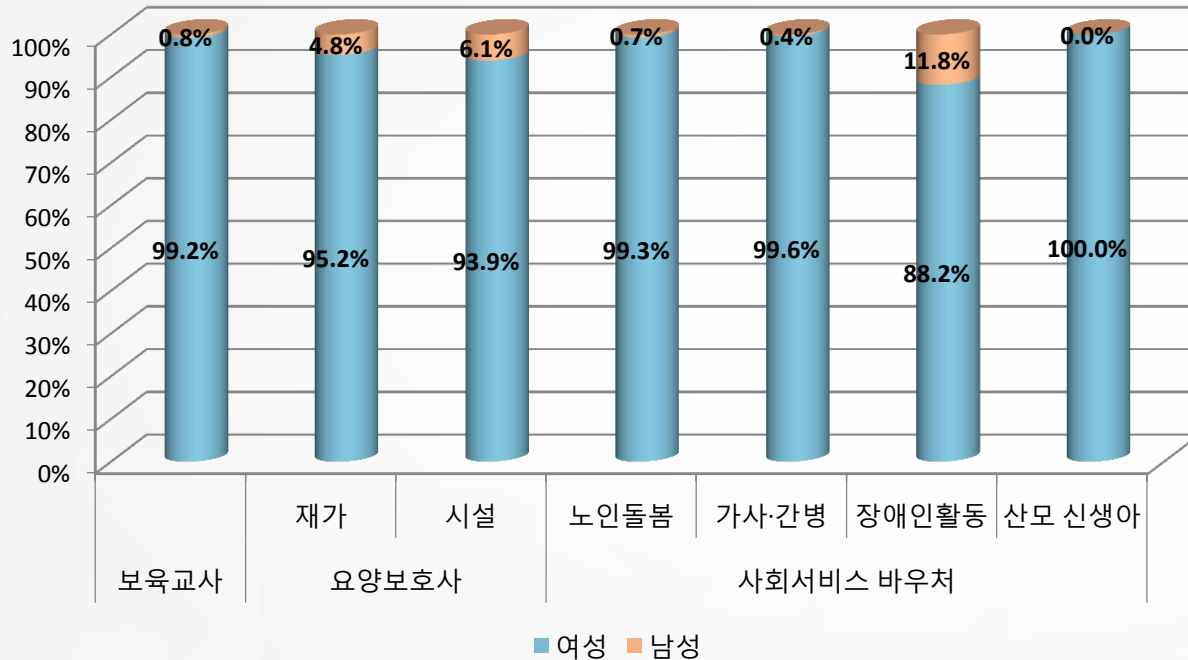


출처: 여성가족부 2016년도 양성평등실태조사 원자료 재분석.

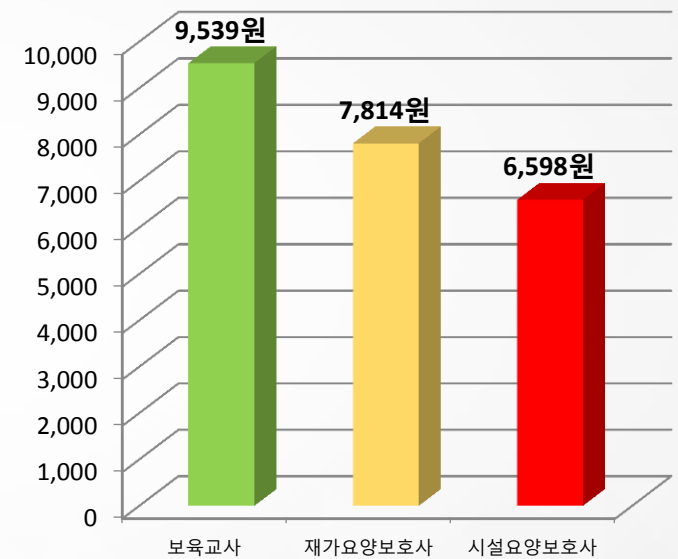
한국의 성불평등과 지속(불)가능성

돌봄 노동의 여성 집중과 평가절하

돌봄 종사자 성별 구성 비율



돌봄 종사자 시간 당 임금



출처: 마경희(2017). “돌봄 철학과 사회적 돌봄 정책 개혁” 민주주의 실현을 위한 차기 정부 성평등 정책 토론회 자료집. P.50. 참조하여 재구성.

CHAPTER 03

한국 성평등 정책의 궤적



한국 성평등 정책의 궤적

1

형식적 분화기 (80s 초반~ 중후반)

국가발전에서 여성참여 확대

- ▶ UN 여성차별철폐협약 비준
- ▶ 여성인력 활용 및 능력 개발
- ▶ 건강한 가정 설계

2

형성기 (80s 후반~ 90s 중후반)

여성사회참여 확대를 위한 제도적 기반 구축

- ▶ 여성사회참여 확대 10대 과제
- ▶ 남녀고용평등법, 영유아보육법, 여성발전기본법 등 제정
- ▶ 노동시장, 공직 진출에서의 성차별 금지
- ▶ 보육 등 여성경제활동 참여 지원

3

외연 확장기 (90s 후반~ 00s 중반)

성차별 금지 및 성 주류화 도입

- ▶ 남녀차별금지및구제에 관한 법률
- ▶ 군가산점제, 호주제 등 차별적 법령 개선
- ▶ 여성에 대한 폭력 방지 및 처벌
- ▶ 여성기업인, 농어업인, 과학기술인 등 지원
- ▶ 공무원 성인지 교육, 성별영향평가 등 성 주류화 도구 도입

4

방향 전환기 (00s 후반~ 현재)

성차별 업무 약화와 여성지원 정책 강화

- ▶ 남녀차별금지및구제에 관한법률 폐지
- ▶ 저출산 대책으로서 보육 및 일-가족 양립정책의 급격한 확대
- ▶ 경력단절여성 지원
- ▶ 성 주류화 도구 적용의 활성화

출처: 마경희(2014). "여성주의, 국가, 성평등". 젠더와 사회. 동녘. pp.468-469를 참조하여 재구성.

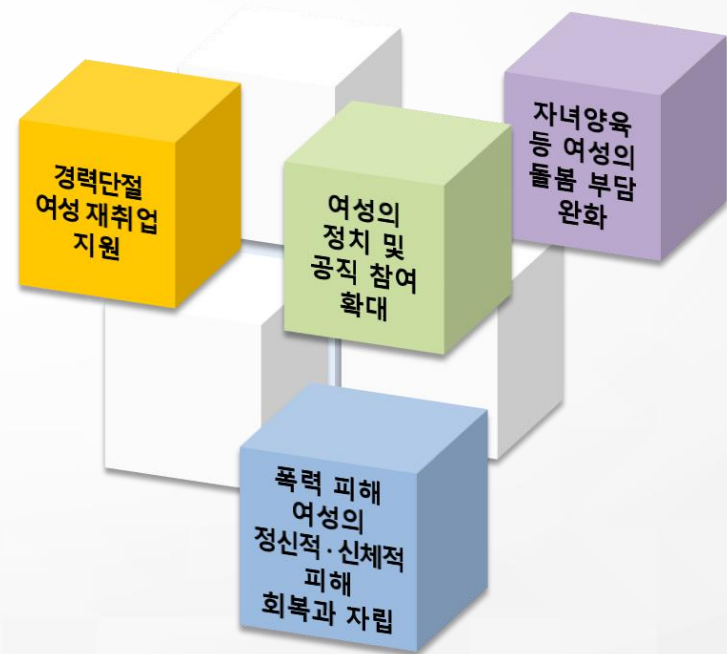
한국 성평등 정책의 궤적

그간의 성과

다양한 영역을 아우르는
법·제도적 인프라 구축



여성들이 직면한
현실적 어려움 개선 지원



한국 성평등 정책의 궤적

한계

성불평등 구조의 근본적 변화 미흡

- 성차별 개선 정책의 약화
- 채용, 승진, 배치 등 고용상 성차별 지속, 여성에 대한 폭력과 혐오의 심화, 성평등 문화와 의식 확산 한계

돌봄 서비스의 낮은 질적 수준

- 저출산 대책, 일자리 창출 수단으로서 돌봄정책의 확대 결과
- 아동, 노인 등 돌봄서비스 공급의 과도한 민간 의존과 시장화
- 보육예산의 확대로 0-5세 아동 중 절반 이상이 보육료 지원을 받고 있으나, 보육서비스의 질적 수준 미흡

정부 각 부처 성평등 책무성 부재

- 성별영향분석평가, 성인지 예산, 성인지 통계, 성인지 교육 등 성 주류화를 위한 도구가 발달하고 양적으로 확대되었으나, 기술관료적 접근
- 모든 정부부처의 성평등 정책 추진에 대한 책무성 강화에는 한계

CHAPTER 04

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의



새로운 정책 요구와 성평등 민주주의



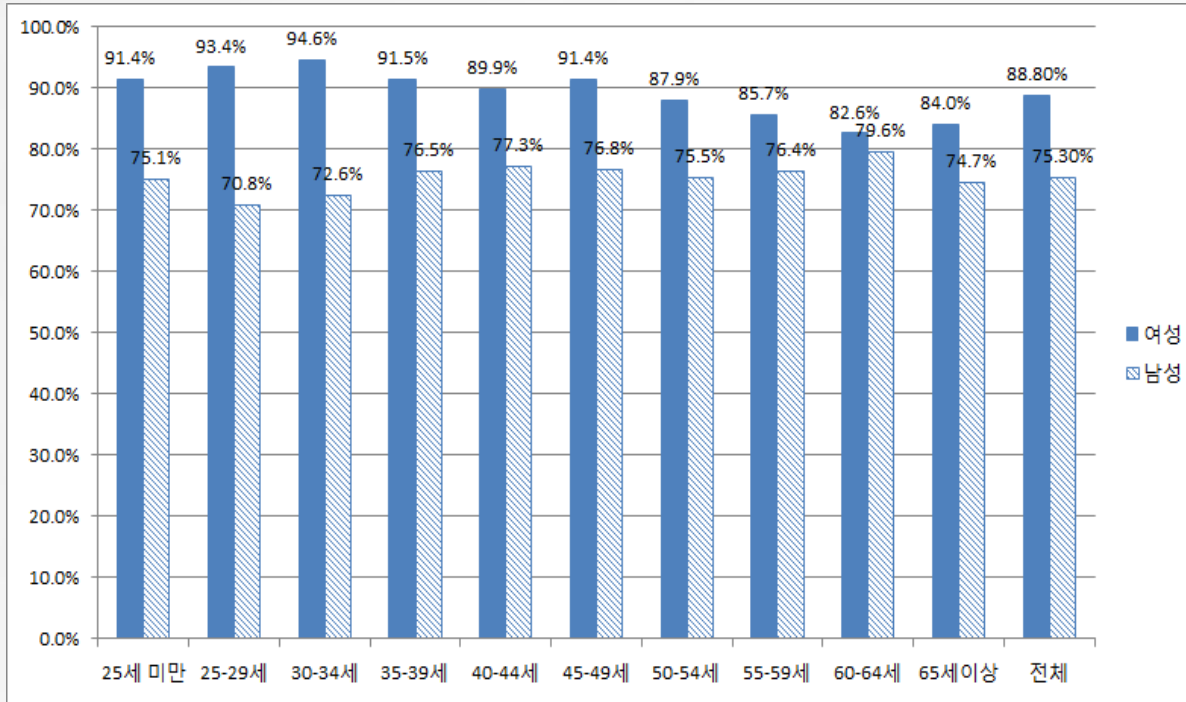
성차별 구조의
근본적 변화 요구



사진 출처 [상, 하]
<http://news.kmib.co.kr/article/view.asp?arcid=0012369286&code=61121111>
<http://h21.hani.co.kr/arti/photo/oneshot/45363.html>

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의

여성 대상 폭력과 혐오에 대한 적극적 대응 요구



여성에 대한 폭력의 심각성

출처: 마경희 외(2017). 제2차 양성평등정책 기본계획 수립 연구. P.58.

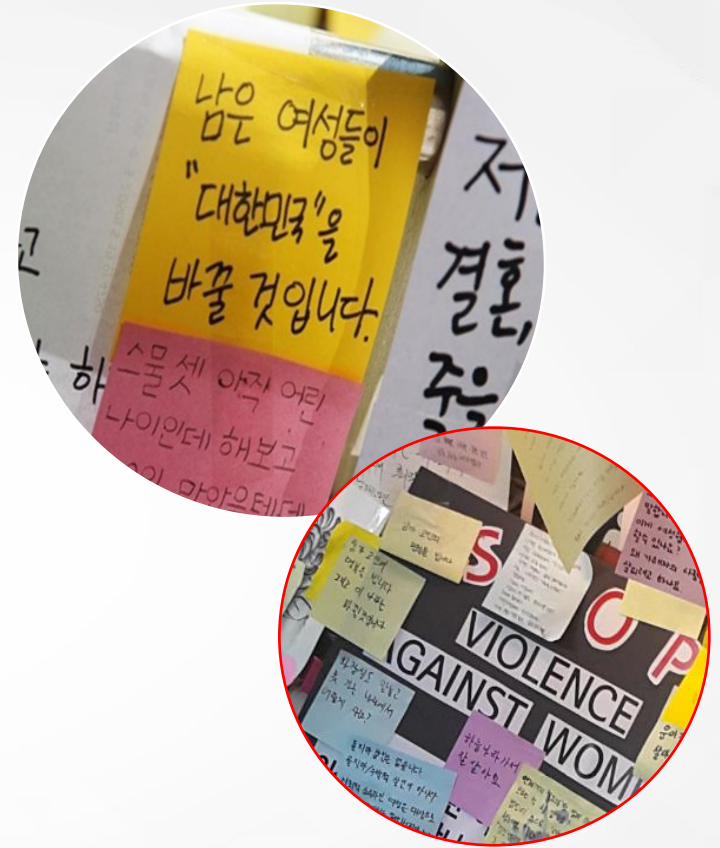
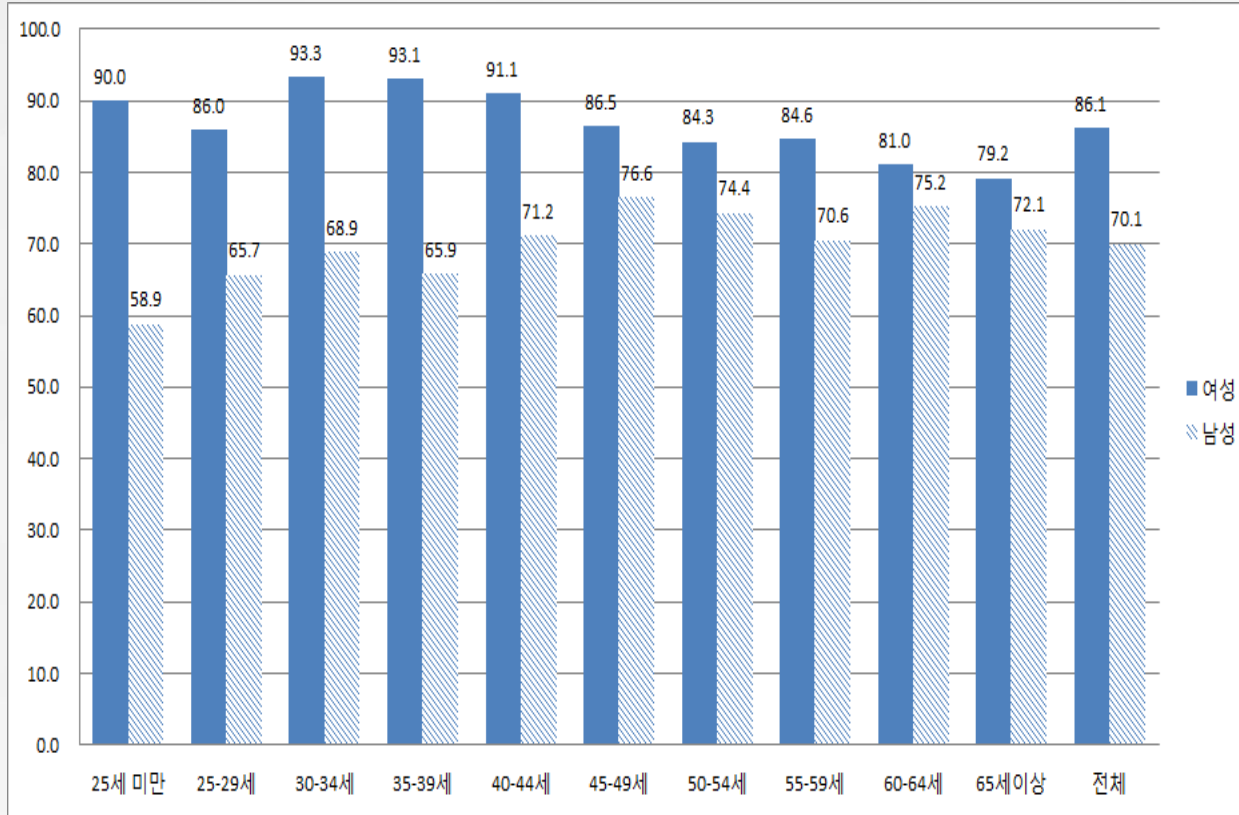


사진 출처 [상]
국회의원 남인순 블로그, <https://blog.naver.com/nisoon/221007891890>

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의



온라인 여성혐오의 심각성

출처: 마경희 외(2017). 제2차 양성평등정책 기본계획 수립 연구. P.73.

사진 출처

<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=102&oid=310&aid=0000043833>

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의

여성의 몸을 도구화하는 저출산 대책 비판

지난 10년간 저출산 대책은

생산인구 감소,
국가경쟁력 강화라는
인구경제학적 문제인식의 틀 내에서
즉자적 출산을 회복을 목표로 하는
정책으로서 성격 강화

그 결과

가임여성 분포현황 출산지도와
같은 결과물 산출
이에 대한 청년 여성들의 반발과
냉소

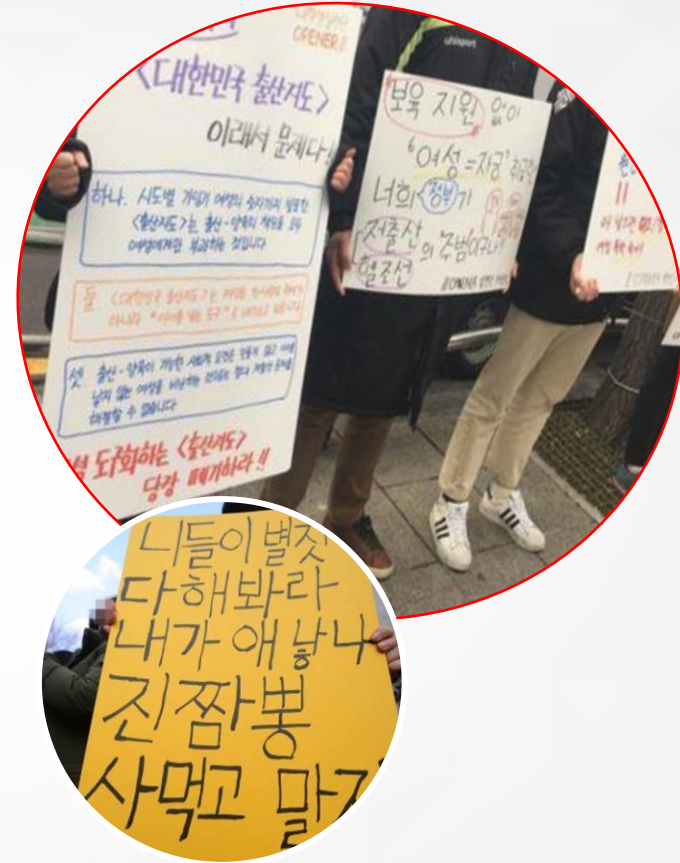
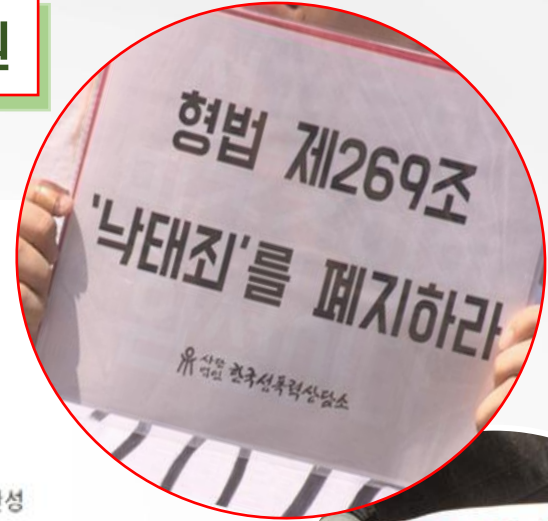
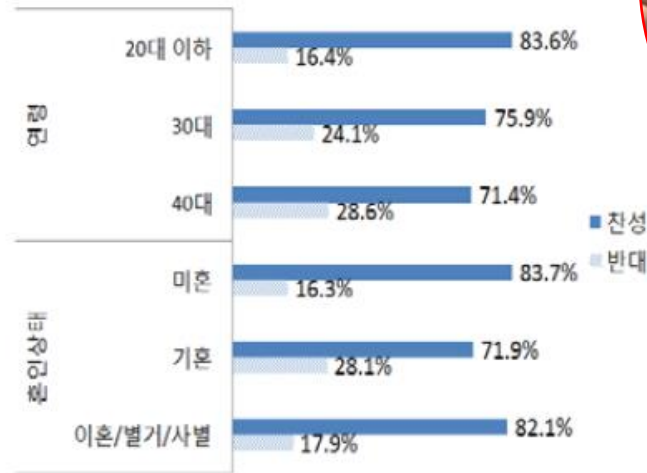
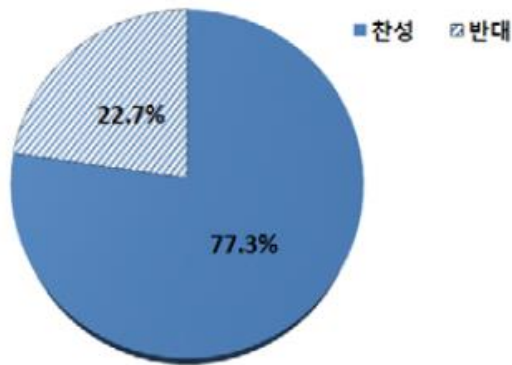


사진 출처
[상] '대학생실천단 오픈너' 시위 사진
<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=102&oid=028&aid=0002350273>
[하] 여성신문(2018.2. 28) <http://www.womennews.co.kr/news/130072>

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의

낙태죄 폐지와 자연유산 유도약(미프진) 합법화 청원



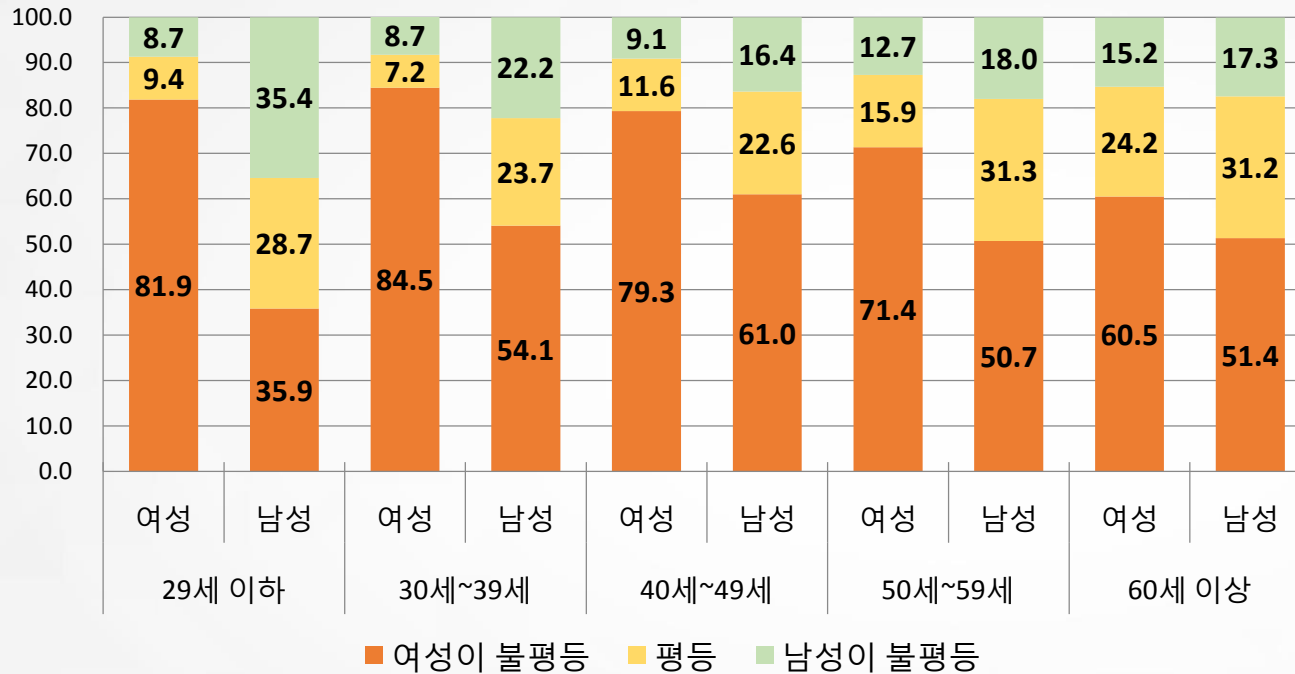
낙태죄 폐지에 대한 찬반 의견

사진 출처 [상, 하]
<http://daily.hankooki.com/lpage/society/201711/dh20171101142949137800.htm>
<http://news.naver.com/main/read.nhn?mode=LSD&mid=sec&sid1=104&oid=052&aid=0000919175>

출처: 김동식(2018). 임신중단에 관한 여성의 인식과 경험 조사. 한국여성의 임신중단 현실과 낙태죄 폐지. 한국여성정책연구원 개원기념세미나 자료집. P. 21

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의

디지털 세대 젠더 전쟁과 초·중·고 페미니즘 교육 의무화 청원



우리사회의 성불평등에 대한 인식



출처: 여성가족부 2016년도 양성평등실태조사 원자료 재분석.

사진 출처

[상] http://marathon.ohmynews.com/NWS_Web/View/img_pg.aspx?CNTN_CD=IE002293353#IE002293353
 [하] <http://www.womennews.co.kr/news/130102>

새로운 정책 요구와 성평등 민주주의

성평등 민주주의

발전패러다임과의 결별

- 국가발전, 경제성장의 수단 또는 여성에 대한 시혜로서의 복지정책을 넘어 '실질적 성평등'을 위한 정책의 추진

지속가능성의 전제로서 성평등

- 사회 모든 영역에서 성별을 축으로 한 자원과 영향력, 역할과 책임, 권리, 존엄의 동등한 분배
- 국가의 다양한 정책 영역을 가로지르는(cross-cutting) 정책 수립 및 시행 원리로서 성평등 관점의 통합

여성들의 목소리를 반영하는 포용 민주주의(Inclusive Democracy)

- 구조적으로 불평등한 위치에 놓인 사회집단으로서 여성이 정치적 의사결정에 영향을 미칠 수 있는 기회의 보장

CHAPTER 05

성평등 정책의 방향과 의제



성평등 정책의 방향과 의제

성차별 문제 해결을 위한 정책 강화

- 성차별금지법 제정 및 성차별 개선 및 시정 업무 독자적 추진 기구 마련
- 성차별적 제도·관행 개선 및 적극적 차별개선 정책 추진 기능 강화

저출산 정책 패러다임 전환

- 출산하고 양육하는 여성의 요구와 관심에 우선순위를 두는 저출산 정책
- 출산율 회복 보다 **출생의 선택권 보장**
- 결혼을 지원하는 정책 보다 결혼과 출산을 꺼리는 성불평등한 사회환경 개선에 초점

노동시장에서의 성별임금격차 해소

- 성별임금격차해소를 위한 중장기 로드맵 마련 및 성과점검
- 장시간 근로 등 남성중심 직장 문화 개선
- **고용상 성차별 대응 체계 및 적극적 고용개선 조치의** 실효성 제고
- 민간기업 여성임원 할당제

공적 의사결정과정에서 여성대표성 보장

- 지역구 여성공천 할당제
- **남녀동수내각 공약 이행 및 대통령 참모진 중 젠더 전문가 비율 확대**
- 공공기관장 여성임용 목표제
- 공공기관 임원 할당제

성평등 정책의 방향과 의제

돌봄정의(Care Justice)의 실현

- 돌봄을 받는 사람, 돌보는 사람의 인권, 주체성, 복리 증진을 목표로 하는 정책
- **돌봄의 공공성 강화**를 위한 중장기 로드맵 수립
- **돌봄자(carer) 종합 돌봄** 기구 설립
- **남성의 돌봄 책임과 역량 강화**

여성에 대한 모든 폭력 근절

- 모든 종류의 폭력에 체계적, 통합적으로 대응할 수 있는 법, 제도적 장치 마련
- 온라인 폭력 대응센터 설치를 통한 피해자 상담 및 구제
- 스토킹, 데이트 폭력 피해자 보호 및 가해자 처벌 강화
- **비동의 간음죄 신설**

성·재생산 건강 및 권리 보장

- 여성 건강에 대한 모자보건 중심의 접근을 넘어 성·재생산 건강 및 권리 보장을 위한 정책 도입 및 추진
- **낙태죄 폐지**
- 성관계, 피임, 임신, 낙태, 출산 등에서 안전한 서비스 접근권 보장
- 청소년 성교육 표준안 폐기 및 **포괄적 성교육 실시**

성평등 정책 총괄·조정 기구 마련

- 도구적 성 주류화가 아닌 **국가정책 전반에 성평등 관점의 통합**을 위한 실질적 성 주류화 기구 마련
- 대통령 직속 성평등위원회 및 각 부처 성평등 정책 담당관실 설치
- **성별영향분석평가, 성인지 예산제도 등 성인지적 정책 분석·평가 제도의 실효성 제고**

THANK YOU

THE FIRST PARTNER FOR GENDER EQUALITY *KWDI*



www.kwdi.re.kr



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute