

기획예산처-국회미래연구원 공동 세미나

인구구조 변화,

대한민국의 미래와 대응 방향

발표 3

인구구조 변화, 위기를 넘어 대전환의 기회로

김지운 홍익대학교 경제학부 교수

기획예산처 · 국회미래연구원 공동 세미나 2026. 10.

인구구조 변화, 위기를 넘어 대전환의 기회로

지속가능한 성장과 세대 상생의 대한민국

김지운 교수 (홍익대학교 경제학부)

문제 인식

줄어드는 일하는 사람, 늘어나는 부양 인구

생산가능인구 (15~64세)

-926만 명

2025년 3,591만 → 2045년 2,665만
현재의 74.2% 수준

노년부양비

2.3배

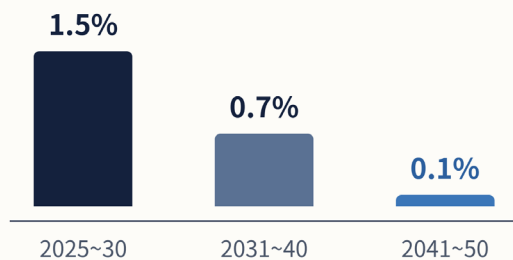
생산가능인구(15-64세) 100명당 65세 이상 고령자
29명 → 68명

2045년, 국민 세 명 중 한 명이 65세 이상인 초고령사회 본격화

문제 인식

인구 충격에 따른 성장 잠재력의 직접적 제약

연평균 경제성장률 전망 (KDI, 2025)



성장률의 구조적 하락

2040년대 연 0%대 초반까지 하락 전망

양적 투입 모델의 한계

인력 투입 중심 성장 방식의 한계

3

관점의 전환

인구구조 변화: 피할 수 없는 위기가 아닌 국가적 대전환의 기회

양적 투입 중심 성장

→ 1인당 생산성의 질적 성장

경쟁 위주 제도

→ 사람과 삶의 질 중심 사회

축소와 쇠락의 불안

→ 선제적 개혁과 대도약

4

비전

2045년, 우리가 도달하고자 하는 목적지

인구구조 변화에 능동적으로 대응해 **지속가능한 성장**과 국민 삶의 질 향상을 실현하고, 영유아·청년·중장년·고령층 모든 세대가 함께 성장하는 **포용사회** 구현

지속가능한 성장

인구가 줄어도 경제 역동성 유지, 1인당 생산성 중심의 질적 성장

포용사회 구현

영유아부터 청년, 중장년, 고령층까지 기회와 희망을 함께 누리는 세대 상생의 공동체

5

목표 체계

비전을 실현하는 네 개의 기둥



인구감소 속도 완화

감소 속도를 늦추고 반등 기반 마련



인적자원 활용 강화

인재의 참여 확대와 생산성 제고



국가 시스템 개편

교육·국방을 새 인구 규모에 맞게



초고령사회 대응

존엄한 노후와 실버경제 성장

6

전략 체계

목표와 분야별 전략

인구감소 속도 완화

저출생 대응 외국인 인력 및 이민 대응

인적자원 활용 강화

여성 인력 활용 중장년·고령 인력 활용 산업별 효율적 인력 활용
노동·교육개혁을 통한 생산성 제고

국가 시스템 개편

교육제도 개편 국방 인력 정책 개편

초고령사회 대응

다층적 노후소득보장 노인돌봄 체계 고령친화산업 육성

7

목표 1

인구감소 속도 완화

2045년까지 불가피한 인구감소, 그 기울기의 완만화
적응할 시간 확보와 장기적 반등 기반 마련

저출생 대응

아이를 낳고 키우는 일이 행복이자 축복이 되도록

외국인 인력 및 이민 대응

단기 취업·유학 중심에서 함께 사는 정주형으로

8

인구감소 속도 완화 › 저출생 대응

출산과 양육이 행복과 축복이 되도록, 사회가 함께

아동수당 하나로

흩어진 수당 통합, 18세까지 지원

모든 부모에게 돌봄시간

직장·고용형태와 관계없이 보장

빈틈없는 아이 돌봄

출생부터 초등학교 졸업까지

결혼·출산 불이익 해소

주거·대출·커리어 걱정 없이

9

인구감소 속도 완화 › 외국인 인력 및 이민 대응

잠시 머무는 일손에서, 함께 사는 이웃으로

지금

분야 제조업 중심

체류 단기 취업·유학

인재 까다로운 요건

통합 체류 관리

앞으로

인력이 부족한 서비스업, 돌봄 등의 분야도 포함

정주, 나아가 영주

유학생·첨단 인재 정착, 영주 패스트트랙

공동체의 일원으로 함께 성장

10

목표 2

인적자원 활용 강화

일할 청년이 줄어드는 시대, 가장 확실한 성장 전략은
이미 우리 곁에 있는 인재의 역량 발휘

양적 측면 더 많은 노동시장 참여

여성 중장년·고령 산업별 효율적 인력 활용

질적 측면 더 높은 생산성

노동개혁 교육개혁

11

인적자원 활용 강화 > 여성, 중장년·고령 인력

누구도 일터에서 밀려나지 않도록

여성 경력단절 없는 일터

휴직보다 근로시간 단축

· 일과 육아의 병행

아빠 육아 참여 보편화

· 돌봄은 부모 모두의 권리

유리천장 해소

· 여성 리더십 확대

중장년·고령 더 오래, 안정적으로

조기퇴직 방지

· 주된 일자리에서 더 오래

정년의 점진적 연장

· 임금체계 개편과 병행

청년 일자리와 조화

· 세대가 함께 일하는 일터

12

인적자원 활용 강화

▶ 산업별 인력, 노동·교육개혁

숙련의 계승과 일하는 방식의 혁신

산업 현장 은퇴 전에 숙련 전수

산업별 은퇴 시점 진단

- 세대교체에 선제 대응

숙련공과 청년이 함께 일하기

- 은퇴 전 노하우 전수

자동화·자영업 승계 지원

- 생산과 상권의 공백 방지

노동·교육개혁 한 사람의 생산성 높이기

직무·성과 중심 임금

- 연공서열에서 일의 가치로

유연한 근로시간

- 선택권 확대와 건강권 보장

대학 개편과 평생교육

- 언제든지 다시 배우는 사회

13

목표 3

국가 시스템 개편

인구 팽창기에 만들어진 교육·국방 시스템
새 인구 규모에 맞는 재설계

교육제도 개편

학령인구 감소에 맞춘 재정·학교·공간의 재편

국방 인력 정책 개편

병력은 줄어도 강한 과학기술 국방

14

국가 시스템 개편 › **교육제도, 국방 인력 정책**

줄어든 인구에 맞춘 교육과 국방

교육 학령인구 감소에 대응

인구구조 변화에 맞춘 교육재정

- 영유아·초중고·대학·평생교육에 고르게

소규모 학교는 거점학교로 통합

- 통학 여건 개선과 함께

남는 학교·캠퍼스 활용

- 중장년·고령층 평생교육, 복합 커뮤니티

국방 병력은 줄어도 강한 국방

과학기술군으로 전환

- 병력 숫자에서 AI·무인체계로

정예 간부 중심 구조

- 숙련 인력의 장기 복무

민간인력·예비군 활용

- 현역은 작전에 집중

15

목표 4

초고령사회 대응

2045년, 국민 세 명 중 한 명이 65세 이상
존엄한 노후를 위한 안전망과 고령친화산업 육성

다층적 노후소득보장

빈곤 없는 노후를 위한
연금 안전망

노인돌봄 체계

사람과 기술이 함께하는 존엄한
돌봄

고령친화산업 육성

고령화를 새로운 성장동력으로

16

초고령사회 대응 › 노후소득, 노인돌봄, 고령친화산업

성장을 이끈 세대에게 존엄한 노후를, 고령화를 성장동력으로

노후소득

빈곤 없는 노후

연금 3층 보장 강화

· 국민·퇴직·주택연금

일해도 깎이지 않는 연금

· 노령연금 감액제도 개선

기초연금 지원 강화

· 더 필요한 분께 더 두텁게

노인돌봄

존엄한 돌봄

요양보호사 처우 개선

· 일자리의 질 향상

외국인 등 돌봄인력 양성

· 지역에 정착하는 인력

돌봄로봇 활용

· 사람·기술 협업 돌봄

고령친화산업

새로운 성장동력

부처 칸막이 해소

· 복지와 산업의 연계

고령친화 기술 육성

· 돌봄로봇·헬스케어 등 산업화

시니어 케어 수출

· 해외 시장 진출

17

2045년의 대한민국

인구는 다소 줄어도, 한 사람의 역량과
삶의 가치는 가장 높은 나라

아이들의 꿈

행복하게 배우며 꿈을
키우는 사회

청년의 열정

실패를 두려워하지 않
는 사회

부모의 미소

아이를 낳고 키우는 일
이 축복이 되는 사회

중장년의 활력

더 오래 일하며 숙련을
다음 세대로 잇는 사회

어르신의 지혜

존엄한 노후 속에 경험
이 존중받는 사회

18

감사합니다

모든 세대가 함께 행복을 누리는 지속가능한 포용 대한민국

김지운 교수 (홍익대학교 경제학부)