

2024 KDI Conference

규제혁신 전략

양용현

KDI 규제연구실장

2024. 12. 11.

Table of Contents

01

신기술·신산업 규제

02

기존 산업 진입규제

03

소모적인 규제

04

획일적인 규제

모든 규제가 생산성을 저하시키는 것은 아니다

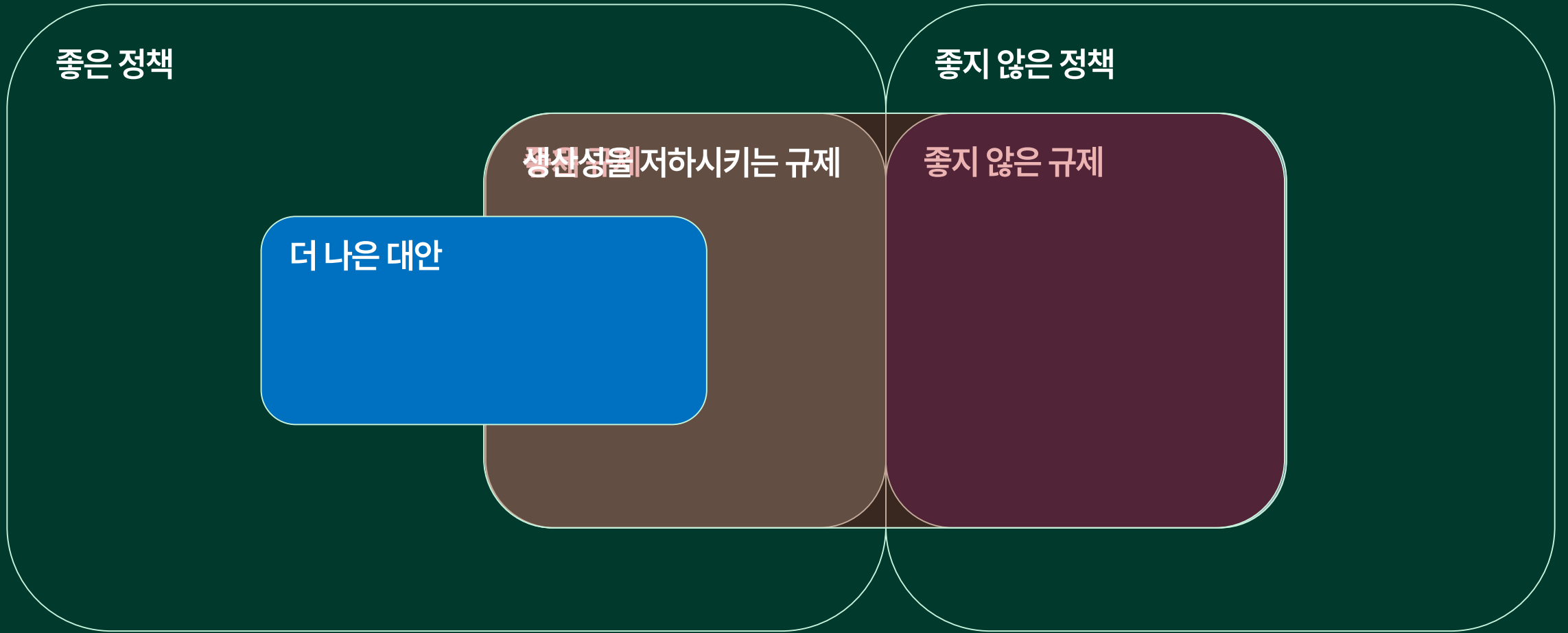
좋은 정책

좋지 않은 정책

생산성을 저하시키는 규제

좋지 않은 규제

더 나은 대안



좋은 규제가 아니거나 더 나은 규제가 아닌 규제들

생산적 활동을 억제

신기술·신산업 발전 지연
기존 산업의 경쟁제한적 진입 규제

효과가 저조

목적 달성에 효과적이지 않은 규제
회피하기 쉬운 규제

필요 이상의 비용 소요

소모적인 업무를 요하는 규제
획일적인 규제



신기술·신산업 규제

01

지속적인 규제혁신에도 불구하고 규제 환경은 상대적으로 하위권

글로벌 유니콘 비즈니스의 사업 영위 가능 여

'17년 100대 유니콘 대상 재검토¹⁾ 결과

(단위: 개)

'불가능' 및 '제한적 가능' 기업 현황 ('22)

규제 샌드박스 5년 점검

글로벌 유니콘 기

이유지 기자 구독+ 입력 2024.08.21 08:00

Republic of Korea

GII 2024 rank
6

Output rank	Input rank	Income	Region	Population (mn)	GDP, PPP\$ (bn)	GDP per capita, PPP\$
4	6	High	SEAO	51.7	2,924.2	56,709

	Score/Value	Rank
Institutions	71.0	24
1.1 Institutional environment	80.3	19
1.1.1 Operational stability for businesses*	81.3	18
1.1.2 Government effectiveness*	79.2	17
1.2 Regulatory environment	74.5	25
1.2.1 Regulatory quality*	71.9	28
1.2.2 Rule of law*	77.1	23
1.3 Business environment	58.2	35
1.3.1 Policy stability for doing business†	51.2	60 ◊◊
1.3.2 Entrepreneurship policies and culture†	65.1	15

	Score/Value	Rank
Business sophistication	63.7	5
5.1 Knowledge workers	82.2	1 ●◆
5.1.1 Knowledge-intensive employment, %	40.7	30 ◊
5.1.2 Firms offering formal training, %	n/a	n/a
5.1.3 GERD performed by business, % GDP	4.1	1 ●◆
5.1.4 GERD financed by business, %	76.3	4 ◆
5.1.5 Females employed w/advanced degrees, %	22.3	26
5.2 Innovation linkages	58.4	14
5.2.1 Public research-industry co-publications, %	6.6	5
5.2.2 University-industry R&D collaboration†	69.0	26
5.2.3 State of cluster development†	70.8	31

해외서 활로 찾는 스타트업



6월 20일 서울 금천구 카이아이컴퍼니 연구소에서 한 직원이 치면세균막(플라크) 체크 솔루션 '덴티엑스'를 시연하고 있다. 올해 미국 국제전자제품박람회(CES)에서도 선보인 기술이다. 이유지 기자

헬스케어 플랫폼 카이아이컴퍼니는 휴대폰으로 치면세균막(플라크)를 확인하면 인공지능(AI)이 맞춤 분석해 주는 '덴티엑스' 등 서비스를 제공하고 있다. 한국에서 사업을 인정받기까지 과정은 순탄치 않았다. 의료 데이터 관련 규제가 발목을 잡았기 때문이다. 정미리 이사는 "당시 관련 지침 자체가 없었고 보수적인 상황이라 사업화 가능성이 불분명했다"고 회상했다.

이들이 베트남으로 떠난 배경이다. 의료 데이터 제공에 열려 있던 베트남은 적극 관심을 보였다. 2019년 네트워크를 형성한 뒤 '덴티베트남' 공적개발원조(ODA)로 3만 건 이상 의료 데이터를 확보, 하노이의대에도 손잡았다. 개발은 빠르게 진척됐고 사업은 급물살을 타 호치민으로 확대 예정이다.

경직적인 규제체계와 이해관계자 간 갈등이 핵심 원인

경직적인 법·제도

포지티브 리스트 규제체계

+

집행의 유연성 결여

부처 간 권한 조정의 어려움

규제기관의 속성

+

포지티브 리스트 규제체계

이해관계자 간 갈등

기득권자의 경제적 지대

신·구 산업 갈등과 경직적 규제

규제기관의 소극적 태도

규제샌드박스 개선과 대통령실의 적극적인 조정

중·장기 과제

포괄적 네거티브 규제체계



네거티브 리스트 규제체계

단기 과제

규제샌드박스 → 규제를 실질적으로 개선

상시 과제

최상위 조정기구가 이견을 적극 조정

한걸음 모델 + 구산업 규제개선



기존 산업 진입규제

02

잘못 운용되는 진입규제는 경쟁을 저해하고 발전을 지체시킴

비효율 발생·심화

도입목적과의 괴리
바람직한 대안 외면
규제 필요성 상실

그로 인해 단점만 부각

대형마트 진입규제
택시 및 화물 운송 총량제
전문서비스 자격제도

전문서비스 분야 상품시장규제지수 (OECD PMR 2023)

전문서비스 분야	변호사	공증인	회계사	건축가	토목기사	공인중개사
대한민국	4.25	4.32	3.18	2.36	0.48	0.82
주요 6개국 평균	2.84	3.96	1.80	2.05	1.04	0.90
OECD 평균	3.26	4.53	1.06	1.57	1.31	0.66

진입규제의 당초 목적을 상기하고 규제를 재설계

도입목적과의 괴리 검토

규제의 합목적성
추가된 목적의 정당성

바람직한 규제대안 모색

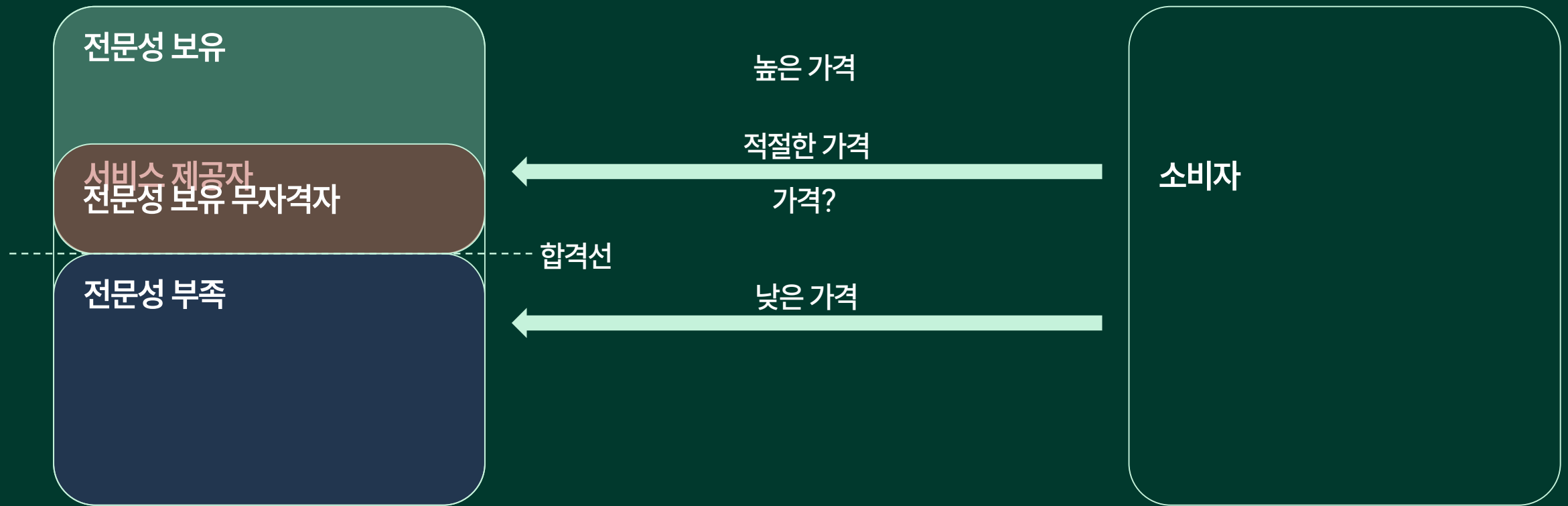
기제안된 규제대안 검토
새로운 규제환경 반영

규제 필요성 검토

목적의 유효성 재확인
비규제 대안 모색

3. 예시: 전문서비스 면허제도

합격정원을 통제하는 시험제도가 적절한가?





소모적인 규제

03

효과가 낮은 규제를 꾸준히 찾아내 개선함으로써 생산적인 업무에 집중하도록 환경 조성

문제점

규제의 효과 분석 미비
효과가 낮은 소모적 규제 도입

과도한 규제의 예

경직적인 절차와 규정
대외활동 신고/감독/징계

소모적 규제 개선방안

규제영향분석, 사후규제영향평가
규제 효과를 기준으로 일괄정비
규제 유형별 총량제

2. 일괄정비 예시: 법정 의무교육

교육의 효과 대비 과도한 교육시간을 줄이면서, 효과적인 교육방식을 도입

625개의 법정 의무교육

기업·소상공인의 업무 및 비용 증가

법정 의무교육의 효과와 능률

효과성 부족 (예: 개인정보 유출건수 증가)

유사한 내용 중복으로 능률 저조

일괄정비 방안

내용이 유사한 교육 간 통폐합

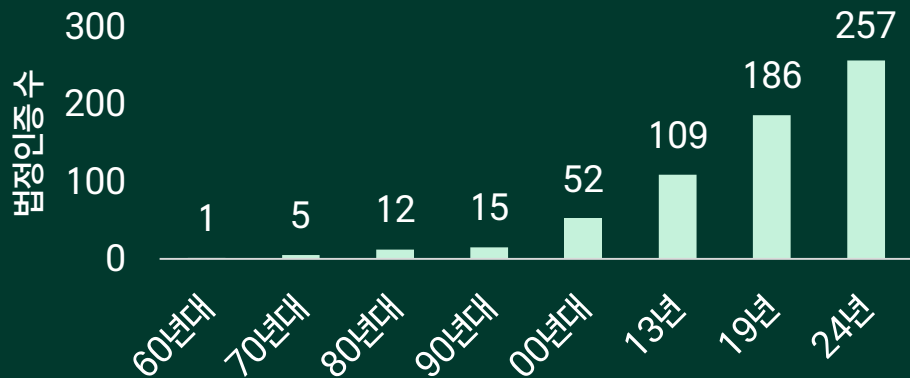
설문을 기반으로 효과가 낮은 교육 폐지

교육시간 규정을 교육결과 중심으로 변경

3. 총량제 예시: 법정인증

부처마다 법정인증을 일원화하고 중복 인증은 주요 인증제도로 통합

법정인증 수는 지속 증가



자료: 이세정(2024)

긴 심사기간, 높은 비용, 짧은 인증주기

인증 간 세부항목의 중복성

개선방안

- 주요 인증제도로 통합
- 부처별 하나의 인증제도만 운영
- 인증 간 중복성 최대한 제거



획일적인 규제

04

획일적인 규제는 불필요한 비용을 유발하므로, 맞춤형 규제를 위해 자율규제로 전환

문제점

다양성 무시, 일률적인 규제 부과
불필요한 비용 유발

불필요한 비용의 예

가맹정보공개서 필수기재사항
이해충돌방지법상 신고 및 확인서

자율규제를 활용해 개선

설계 및 집행비용, 비효율 감소
상황 변화에 신속·유연 대응
피규제자의 전문성·자발성 활용

다양한 유형의 자율규제가 있으며, 적절한 방식을 선택할 필요

자율규제 유형별 정의와 예시

	정의	예시	적용이 필요한 분야
위임형 자율규제	규제 집행 권한을 법률로써 피규제자 단체에 위임	메타버스, 전문자격사	청소년 보호, 기후변화 대응
공동규제	규제를 피규제자 단체와 공동으로 설계하고 집행	온라인 플랫폼, 자기적합성	온라인 콘텐츠, 인공지능
관리기반규제	기업이 위험 관리 체계를 갖추었는지 정부가 확인	OTT 자체등급분류, HACCP	산업안전보건
원칙기반규제	정부가 상위 원칙을 제시, 피규제자가 달성 방법 선택	금융소비자 보호	금융, 온라인 플랫폼
성과기반규제	정부가 달성 목표를 제시, 피규제자가 달성 방법 선택	-	산업안전보건, 온라인 플랫폼

3. 자율규제의 확대와 주의할 사항

자율규제의 장점을 최대한 활용하되 부작용을 인지하고 예방

외형상 자율규제는 실질적 자율규제로 개선

- 온라인 플랫폼 → 성과기반규제, 원칙기반규제
- 금융소비자 보호 → 원칙 모호성 제거, 규정화 지양
- 산업안전보건 → 지침 삭제, 실질적 관리기반규제

예측이 어려운 분야는 유연한 자율규제 활용

- 기후변화, 인공지능 → 위임형 규제, 공동규제

자율규제의 오용 가능성을 예방

