

북핵 위기 대응과 한반도 평화 유지

김상기

통일연구원 연구위원



목 차

1. 2017년 군사적 긴장국면에서 2018년 대화국면으로 전환
2. 남북, 북미 정상회담 개최
3. 군사분야 합의와 평화 유지
4. 최근 남북, 북미관계와 향후 과제

1. 2017년 군사적 긴장 국면에서 2018년 대화국면으로 전환

■ 2017년 북미 간 대립

○ 북한의 핵무력 증강

- IRBM 시험발사(3월, 4월, 5월, 8월), ICBM 시험발사(7월, 11월), 제6차 핵실험(9월)
- 2017년 11월 29일 핵무력 완성 선언

○ 미국의 대북제재 강화와 군사적 옵션 검토

- 4차례 유엔 대북제재 결의 채택, 트럼프 정부의 대북 군사적 옵션 검토, 한반도 전쟁위기설 대두

■ 한국의 역할과 2018년 대화·협상 국면으로의 전환

○ 문재인 정부의 평창 '평화' 프로세스 추진

- 2017년 5월 정부 출범 이후 평창 '평화' 올림픽을 위한 일관된 입장 견지, 북한 초청
- 2017년 12월 19일, 문재인 대통령의 한미연합훈련 연기 방침 표명

○ 북한의 평창올림픽 참가와 남북대화의 시작

- 2018년 1월 1일, 김정은 위원장의 평창올림픽 참가 의사 표명, 1월 9일 남북고위급 회담 개최

2. 남북, 북미정상회담 개최

▣ 남북관계 개선을 통한 북미대화 중재, 촉진

- 한국의 특사외교: 3월 5일 대북특사, 3월 8일 대미특사
 - 3월 5일 평양: 4월말 남북정상회담 개최, 북한의 조건부 비핵화 의지 및 북미대화 의사 확인
 - 3월 8일 워싱턴: 북미정상회담 개최 의사 발표

▣ 남북, 북미정상회담 개최

- 4.27 남북정상회담과 판문점 선언
 - 남북관계의 획기적/전면적 발전, 군사적 긴장완화, 평화체제/비핵화 추진 합의
- 5.26 남북정상회담
 - 북미정상회담 취소 발표 직후, 남북정상 긴급 회담으로 북미정상회담 개최 기여
- 6.12 북미정상회담과 싱가포르공동성명
 - 새로운 북미관계 수립 추진, 한반도 평화체제 구축, 한반도의 완전한 비핵화 추진, 유해송환 합의

☞ 한국의 능동적 역할 → 2012년 이후 6년 간의 북핵 장기 교착국면 타개, 협상국면 전환

3. 군사분야 합의와 평화 유지

▣ 2018년 9월 평양공동선언과 군사분야 합의

○ 평양공동선언: 판문점선언 이행 구체화 합의

- 군사적 적대관계 종식, 남북군사공동위원회 가동
- 민족경제 균형 발전 위한 협력(개성공단/금강산관광 정상화 등), 인도적 협력 등 합의
- 동창리 엔진시험장/미사일 발사대 폐기, 미국 상응조치에 따라 영변 핵시설 영구 폐기

○ 군사분야 합의

- 지상, 해상, 공중에서의 적대행위 전면 중지
 - * MDL 일대 군사연습 중지, MDL 상공 비행금지구역 설정, 우발적 충돌 방지대책 이행 등
- 비무장지대 평화지대화, 서해 북방한계선 일대 평화수역화, 한강하구 공동이용 등
 - * GP 철수, JSA 비무장화, DMZ 남북공동유해발굴, 서해 시범공동어로구역 설정 등

☞ 남북합의 이행: 이산가족 상봉('18.8), 연락사무소 개설('18.9), JSA 비무장화('18.10), GP 시범 철거('18.11), 철도/도로연결 착공식('18.12) 등

☞ 군사분야 합의 준수: 운용적 군비통제 이행, 한반도 긴장고조 방지 효과

4. 최근 남북, 북미관계와 향후 과제

■ 하노이 회담(2019.2) 이후 한반도 평화프로세스 교착국면 지속

- 2019년 6월 남·북·미 판문점 회동, 2019년 10월 북미실무협상, 정상(남북, 북미) 간 친서교환 있었지만, 실질적 진전 부재
- 2021년 2~3월 바이든 정부의 대북 접촉 시도, 대북정책 검토 결과 발표(4.30.)있었지만, 북한 호응 부재

■ 북한의 대남/대미 입장(2021.1. 8차 당대회)

- 대남 입장: 남북대화 재개 조건으로 한미연합훈련 중단 요구, 첨단무기반입 문제제기
 - 비본질적 문제(방역, 인도 협력 등)가 아닌 근본문제부터 해결 필요성 주장
 - 3월 8일 한미연합훈련 이후 남북대화 재개 어려울 것이라는 입장 표명(김여정 담화, 2021. 3.15)
- 대미 입장: 북미대화 재개 조건으로 미국의 대북적대정책 철회 요구
 - 2019년 10월 스톡홀름 실무협상 결렬 이후 최근까지 일관된 입장
 - * 2020.7. 김여정 담화, 2021.3. 최선희 담화, 2021.5. 외무성 미국국장 담화 등

4. 최근 남북, 북미관계와 향후 과제

▣ 바이든 정부의 대북정책

○ (사실상) 단계적 비핵화 추구

- 외교와 압박 병행, 동맹국과 협의 필요성 강조, 핵능력 축소 우선 강조, 핵문제 뿐 아니라 인권/인도주의 문제 포괄
- 대북정책 검토 결과(2021.4.30): 일괄타결도 전략적 인내도 아닌 조정되고 실용적 접근
- 싱가포르 공동성명에 기초한 접근, (완전한 비핵화 목표로 하지만) 단계적 합의 추구
- * 부분적 비핵화와 부분적 제재해제 동시교환 추진 가능성

▣ 한미정상회담 결과(2021.5.21)

○ 북핵문제 해결 목표, 원칙, 방법 공감대 형성

- 한반도의 비핵화/평화정착을 목표로, 기존 남북 간, 북미 간 합의에 기초하여, 외교와 대화로 해결
- 판문점 선언 및 남북협력 지지

☞ 단계적 합의 추진, 기존 남북/북미 합의 기초 접근 → 향후 핵협상 전망에 긍정 요인

☞ 북한을 대화로 유도할 구체적 조치 부족 → 대화/협상 재개 불확실성

4. 최근 남북, 북미관계와 향후 과제

▣ 향후 과제

○ 고려 요인

- 북한, 8차 당대회(2021.1)에서 밝힌 대남/대미 입장 지속
 - * 6월 당중앙위 전원회의 대미 메시지: 대화와 대결에 모두 대비 (6.22. 김여정 담화: “꿈보다 해몽”)
- 미중경쟁 심화, 북중협력 강화
- 8월 한미연합훈련 실행 여부, 북한의 전략무기 실험 가능성

○ 대화 재개 및 관계 개선을 위한 여건 조성

- 8월 한미연합훈련 연기 또는 취소 검토 필요
 - * 북한은 한미연합훈련을 대북적대정책의 상징이자 실질적 위협/압박으로 인식
- 주요 남북합의 교류협력 사업에 대한 제재 면제 추진
 - * 바이든 정부는 판문점선언 및 남북협력 공식 지지 (5.21 한미정상회담)
- 대북 인도적 지원/협력 (5.21 한미정상회담)
 - * 식량, 비료, 방역/보건 관련 물자 등

감 사 합 니 다

