

경제개발 5개년 계획 수립 60주년 기념  
국제컨퍼런스

# 한국경제발전 도전과 선택

강경식 재단법인 엔에스아이 이사장



1960년 세계 최빈국



경제발전을 위한 정부주도 정책

1961

경제기획원 설립

1962

제1차 경제개발 5개년 계획 수립

1963

능력주의 공무원 제도

→ 무엇보다도 국민의  
패배 의식 극복 및 자신감 고취

자료: 연합뉴스(2015.1.1), 세계 최빈국서 1인당 GDP 3만弗을 향해

## 건전재정 원칙

- 높은 대총자금 예산 의존도
  - 원조 감소 추세
- 수출자원 빈약(예: 중석)
- 한국은행 발권력 의존 → 높은 인플레이션
- 미국의 재정안정계획 수립·집행 요구
- **건전재정 원칙 → 이후 예산편성 및 집행 원칙**

## 실사 구시

- 개발·경제정책 : 테크노크라트 전문성 활용
- 경제개발에 민간 기업 적극 활용
  - 여타 개도국 : 공사 설립 산업화 추진
  - 한국 : 포철 이외 민간 기업 주도
    - (예: 중화학 공업 추진도 민간기업 주도)
- **정부와 기업의 역할 분담**

## 수출주도 개발전략

1964

## 장기영 부총리 : 수출지향 전략

- 수입대체 정책 → 수출주도 개발 정책
- 단일 환율제
- 수출신용장 제시 → 필요 자금 대출 가능
- 섬유, 가발 등 수출 중소기업 → 대기업

## 외자도입

1964

- 박정희 대통령 서독 방문
- 해외 투자 유치 노력, 해외 차입

1965

- 한일국교정상화 : 1975년까지 8억달러  
(무상 3억달러, 유상 2억달러, 상업차관 3억달러)
- 월남파병

## 중화학 공업화 추진 현황

## 철강산업 육성 : 독립국가 필수 기간산업

1965	■ 제철소 건설 논의
1968	■ 포항종합제철주식회사 창립
1969	■ 건설자금 조달을 위한 한일기본협약 체결
1973	■ 포항종합제철 공장 준공

## 월남 공산화 이후 방위산업 육성 필요성 대두

- 미군 한국 철수 추진

## 포항제철주식회사 출범



자료: 포스코

1960년대말

세계경제 하강국면

1972.8.3

긴급명령

- 금리인하
- 물가 상승 3% 안정 제시
- 사채 상환 기간 연장
- 기업가들의 정부 의존성 야기  
(과다 부채 외환위기 단초)



## 중동 건설 진출로 외환 수입 확보

1973.10.18

1차 석유파동 : 3달러/배럴 → 12달러/배럴

전세계 불황 및 고인플레이션

8.3조치로 인한 물가 왜곡 해소

중동 산유국들의 오일 머니 수입 → 건설 붐

1974

중동 건설 진출

외화수입 증대:

- 내구소비재, 주택 등 국내 경제 활황

## 중동 건설 진출



▲1974년 오일 달러를 벌기 위해 한국 건설사와 건설업자들이 속속 중동으로 진출하기 시작했다. 사진은 출국 직전의 현대건설 직원들.

## 안정화 시책 배경 : 70년대 후반 경제상황

- 수출과 해외건설로 호황
- 통화조절 실패
- 수요확대 및 공급 부족
- 물가상승 압력 → 물가통제 → 가수요
- 중화학 공업 중복 투자

## 정책전환 검토 TF

- 1978년 연두보고 : 장밋빛 장기(91) 전망
  - 정책 변화 등 실현 방안 미비
- 정책 전환 검토 TF 구성 및 합숙 토론
  - 당면 문제, 대응 정책 논의
- 안정, 개방, 경쟁으로의 정책 전환 공감대
  - 기술축적 시간, 자금 여력 감안
  - 중화학 공업 계획도 투자 조정 필요

## 80년대를 향한 새 전략 및 경제운용계획

- 정책전환 검토 TF 결과 보고
  - 부총리, 경제수석, 관련 부처 장관
  - 내용은 수긍, 후속 조치는 없음
- 1979년 연두보고 특별보고 준비
  - 파퓰리스트 정책으로 쇠퇴한 아르헨티나 사례 강조
- 알마아타 WHO 연차 총회 참석
  - 신현확 보사부 장관 대표
  - 공산 경제의 실상 체험
  - 소련경제와 유사한 한국경제 양상 목도
  - 정책 전환 필요성 확신
- 80년대를 향한 새 전략 보고서 완료
  - 79년말 개각 : 부총리 신현확
  - 고도성장, 물가안정, 국제수지 흑자달성 (예: 서독, 일본)을 위한 정책 전환 필요성 강조

## 안정화 시책 결정 과정 및 평가

- 80년대를 향한 새 전략 대통령 보고
- 박정희 대통령
  - 기존 성공한 정책 180도 선회 불편
- 한국은행·KDI·학계 등 전문가 논의
  - 정책선회 필요성 의견일치 및 보고
- 1979.4.17 안정화시책 발표
  - 성장중심 정책 → 물가안정 정책
  - 국내시장 보호 → 개방·경쟁 촉진
- 정부 정책 신뢰 확보 계기
  - Copernicus적 전환 평가
  - 세계은행, 외국학자 긍정 평가

## 80년대를 향한 새 전략 및 경제운용계획



## 1979년말 ~ 1980년 경제 상황

- 2차 석유 파동(1978.10 ~ 1981.12)
- 농산물 흉작
- 국제수지불안, 고물가(40%)

→ 최악의 경제상황, 국가 부도 우려

## 흔들림 없는 경제 정책

- 금리 인상 : 20% 이상
- 환율 상향 조정, 변동환율제 전환
- 유가 인상 : 70%
- **가격기능 활용 → 시장안정, 정책 신뢰\***

\* 80년대 중반 세계 은행 우려 및 수급

- 반도체, 자동차 투자 우려 표명
- 민간의 자기책임 투자에 정부 불간섭

## 안정화시책 기반 제5차 5개년 계획

- 제5차 5개년 계획에 안정화 시책 포함
  - 총량 및 부문 계획 일관성 유지
- 관련 부처, 기업, 이해관계자, 학계와 문제의식과 공감대 형성
- 10회에 걸쳐 대통령 보고
- 안정화 정책 → 5공화국 경제운영 틀



자료: 조선일보(1981.8.23)

1980

공정거래법 제정

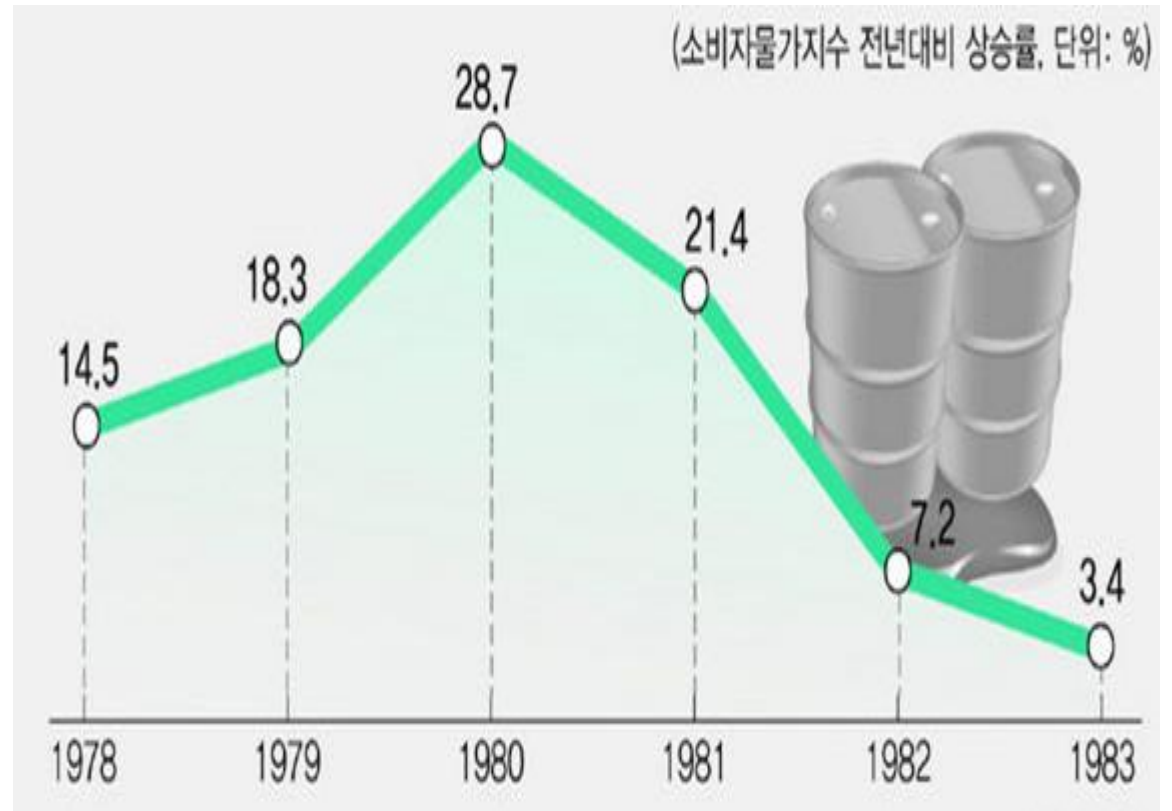
1982

국민 경제교육 실시

1982

한 자리 수 물가안정 실현

제2차 석유파동 전후(1978~1983년) 물가상승률 추이



자료: 통계청

## 장영자·이철희 사건

### 私債市場 「큰손」 偽裝

李英子 張玲子 부부의 교묘한 私債買い

【서울 8일 특보】 장영자·이철희 부부... (text continues)

李英子 張玲子 부부의 濟南街 宅邸.

年利 20% 분할상환 "파격적인 미끼"  
擔保로 2배어음받아 畵引해 사용

銀行서도 「신용 割引」 私債 證券 투기 높음

자료: 동아일보 (1982.5.8)

1982.07  
금융거래 실명화 대책 발표

1982.12  
「금융실명거래에 관한 법률」 제정

1982.12  
금융실명제 시행 연기

정부주도 → 민간주도 시장경제

## 1983

### 특소세 조정

소득세 인하 : 최고세율 90% → 50%

### 법인세 인하

- 연구개발 투자
- 인력개발
- 미래 연구개발 투자 적립

## 자원별 연구개발 투자액



자료: 과학기술연구개발활동조사 보고서

## 관세 개혁 경과 및 성과

1983

## 관세정책 개편

- **관세율 조정 위원회 신설 : 품목별 작업 TF(100개 이상) 운영**
  - 작업 TF 구성 : 생산자, 사용자, 언론인 등 제 3자
- **5년 관세율 연차별로 정하되, 5년째 관세율 30% 상한**
- **투명한 관세율 → 관세율 조정에 따른 생산설비 조정 → 경쟁력 제고**
- **자발적 대외 개방**

## 아웅산 사건 이후 개각

- **부총리 : 신병현**
- **상공부 장관 및 동자부 장관 : 차관 승진**
- **경제 수석 : 사공일**
- **대통령 실장 : 강경식**
  - **재무부 장관으로서 금융개혁 추진 희망**
  - **독립적 경제정책 운영**

# 16 제대로 평가받지 못한 시장경제 만들기

	경제	물가	무역
한꺼번에 세 마리 토끼 잡는 경제가 되다	고성장	물가안정	국제수지 흑자

평가	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 플라자 합의 이후 3저 호황 기인 주장 : 한국 이외 이러한 경제적 성과 창출 개도국 거의 없음</li><li>▪ 시장경제 및 자유민주주의는 동전의 양면</li><li>▪ 5공화국 정부 :<ul style="list-style-type: none"><li>• 안정화 정책 및 시장경제정책 지속 추진</li><li>• 시장경제시스템 안착 → 자유 민주주의 기여</li></ul></li></ul>
----	--

## 외환위기 직전 경제 상황

	1996	비고
경상수지(억달러)	△231	90~96 : △495
대GDP(%)	△4.1	
<b>대외부채</b>		
총외채(억달러)	1,742	
대GDP 대비(%)	32.7	
장기외채(억달러)	815	
단기외채(억달러)	759	
외환보유액(억달러)	332	
단기외채/외환보유액(%)	228	

자료: 한국은행 경제통계시스템

## 해외 시장 신뢰 확보 노력

## 대외적으로 튼튼한 기초경제 강조

- 튼튼한 기초경제 강조 외에 정책수단 전무
- 당시 정부당국자의 위기 시인은 곧바로 금융위기

## IMF 연례 평가단(97.10월)

- 한국경제 펀더멘털은 튼튼하다는 취지로 기자 회견

## IMF 총재 한국경제 평가

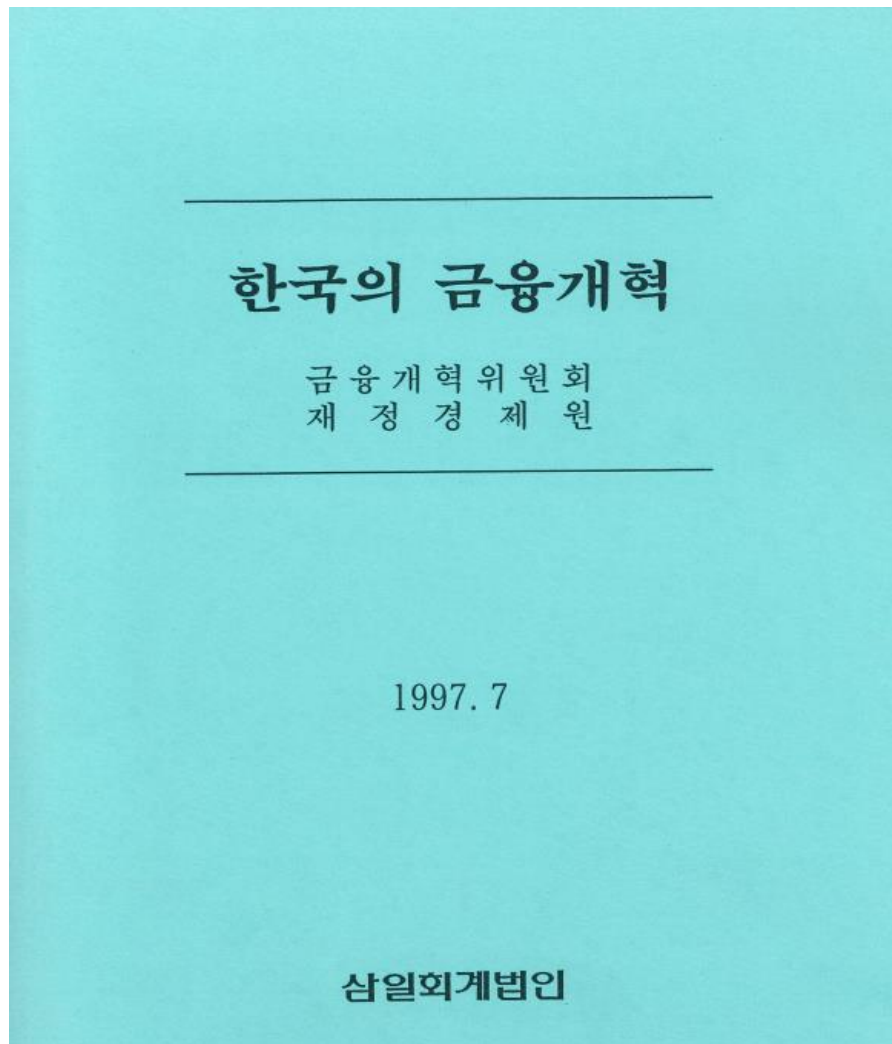


자료: 조선일보(1997.9.18)

## IMF와의 논의 과정

- **1997년 11월 16일 : IMF 총재 비밀리 초청 방한**
- **IMF 지원 규모 : 300억달러**
- **국회 폐회(11.19)일 지원요청 제출 합의**
- **IMF : 한국 정부 주도의 개혁 주문**
  - **한국 정부가 그동안 추진해 온 개혁 작업 그대로 추진**
  - **IMF는 이를 뒷받침**

## 한국의 금융개혁



## 부실채권정리제도 정비

- 성업공사법 개정
- 재정으로 부실채권정리 기제 마련

## 금융개혁법안 국회 제출

- 금융개혁위원회(1997.7)

## 한국은행법 개정 추진

- 중앙은행 역할 : 물가안정 초점
- 통합감독기구 설립

# 21 외환위기의 교훈 : WHO vs WHY

## 외환위기의 고통

### 대기업

부채비율 : 500% → 100%

### 중소기업

해외 장기채 유치 위한 고금리 정책  
→ 다수의 건실한 중소기업 도산

### IMF의 긴축재정, 고금리 정책 처방

건전재정 한국경제에는 큰 고통

3개월 후 IMF 긴축재정, 고금리 정책 철회

## 외환위기 교훈

### 자발적 구조개혁 한계

외부(IMF)요인 없이

고통스러운 구조조정 가능 했을지?

### 정책 시스템 정비

Who(scapegoat)가 아닌

Why(policy system) 정비 중요

→ 여타 아시아 외환위기국 시스템 정비 초점

### 지금까지도 앞으로도

위기는 지속적으로 한국경제에 도전

미래에 대한 예방적 고민, 최선의 정책 선택

## OECD 가입

## OECD 가입

- 29번째로 회원국으로 합류
- 선진국 클럽 가입 자축

## 그동안의 국제기구 역할

## 1970년대

세계은행 권고 → 구조개혁 명분

## OECD 가입

「금융개혁과 개방화」 추진 의도

## OECD 가입 이후 안일한 정책 대응

- 단기차입 허용
  - 단자사 홍콩 진출 : 경험부족
- 안일한 정책대응
  - 경상수지 악화 : 96년  $\Delta$ 231억달러



- 중국의 대국 지향 정책, 미국의 봉쇄정책 → 탈세계화(경제개발 과정 경험 못한 새로운 어려움)
- 혁신정책(노사개혁, 파퓰리스트적 정책 정상화) 추진, 국제 상황에 대한 슬기로운 대책 마련 필요

세계화 종식

세계화 이후  
한국경제

위기를 기회로

할 수 있는 일  
해야 할 일